

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03-15/19

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «30» сентября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «05» октября 2015г.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – руководителя Мурманского УФАС России Чечениной С.А.,

Членов Комиссии: начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков Смирновой К.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков Рединой Е.Н.,

при участии:

<...> – представителя АО «АтомЭнергоСбыт» по доверенности № 070 от 08.04.2015,

<...>. – представителя ИП Рейзвиха А.К. по доверенности от 20.05.2015,

рассмотрев дело № 05-03-15/19 по признакам нарушения Акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт» (ИНН 7704228075; ОГРН 1027700050278; юридический адрес: 115114, г.Москва, ул.Летниковская, д.10, стр.4) в лице филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (183038, г.Мурманск, ул.Коминтерна д.5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении неправомерных действий по введению ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объекта по адресу г.Мурманск, ул.Полярные Зори д.35/2, что привело к ущемлению интересов ИП Рейзвиха А.К.,

УСТАНОВИЛА:

В Мурманское УФАС России поступило заявление Индивидуального предпринимателя Рейзвиха Андрея Кокаровича о совершении гарантирующим поставщиком АО «АтомЭнергоСбыт» в лице филиала «КолАтомЭнергоСбыт» неправомерных действий по введению частичного, а затем и полного ограничения режима потребления электроэнергии в здании ресторана «Шанхай» по адресу г. Мурманск, ул. Полярные Зори д.35/2.

На основании Приказа Мурманского УФАС России от 10.09.2015 № 109 в отношении АО «АтомЭнергоСбыт» в лице филиала «КолАтомЭнергоСбыт» было возбуждено дело № 05-03-15/19 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в ходе рассмотрения которого установлено следующее.

Между ИП Рейзвихом А.К. (Потребитель) и Акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт» (Поставщик) заключен договор энергоснабжения №514141053 от 02.02.2015, в соответствии с которым Поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а Потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) (точка поставки электрической энергии – объект «предприятие общественного питания» по адресу г. Мурманск, ул. Полярные Зори д.35/2).

В соответствии с пунктом 3.5.2. договора, Поставщик вправе инициировать введение ограничения режима потребления электроэнергии в случаях и порядке, предусмотренных договором.

В соответствии с разделом 7 договора, ограничение режима потребления вводится в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством. Уведомление о запланированном ограничении режима потребления подписывается уполномоченным представителем Поставщика и направляется (вручается) Потребителю любым из указанных способов: под расписку о вручении, заказным письмом с уведомлением о вручении, телеграммой с уведомлением о вручении, либо электронной почтой или факсимильным сообщением с подтверждением о вручении.

15 июня 2015 года в адрес ИП Рейзвиха А.К. поступило уведомление филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» от 08.06.2015 №37/4557 «О самостоятельном введении ограничения режима потребления электроэнергии по договору № 514141053», согласно которому Потребителю необходимо в срок до 29.06.2015 года оплатить задолженность перед Поставщиком в размере 114 033,48 рублей за период с 01.05.2015 по 25.05.2015. В случае неоплаты задолженности в полном объеме ИП Рейзвиху А.К. с 29.06.2015 надлежало самостоятельно ввести частичное ограничение режима потребления электроэнергии путем отключения присоединений во внутренних сетях. Также уведомлением сообщалось, что в случае дальнейшего неисполнения обязательств по оплате электрической энергии, сетевой организацией с 07.07.2015 года будет введено полное ограничение режима потребления электроэнергии принудительно на период до полного погашения задолженности.

Счет № 514141053-032404 от 31.05.2015 по оплате за электрическую энергию за период с 01.05.2015 по 31.05.2015 в сумме 130 632,76 рублей был оплачен ИП Рейзвихом А.К. 29 июня 2015 года (платежное поручение № 758 от 29.06.2015).

Ограничение режима потребления электроэнергии в соответствии с уведомлением филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» от 08.06.2015 № 37/4557 «О самостоятельном введении ограничения режима потребления электроэнергии по договору № 514141053» гарантирующим поставщиком реализовано не было.

Вместе с тем, 26 июня 2015 года, то есть до истечения срока для оплаты задолженности, установленного уведомлением от 08.06.2015 № 37/4557, филиал «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» направил в адрес сетевой организации ОАО «МОЭСК» уведомление № 37/6166 от 26.06.2015 об ограничении режима потребления по договору № 514141053.

Согласно уведомлению, в связи с задолженностью потребителя в размере 235

917,07 рублей за период с 01.05.2015 по 25.06.2015, сетевой организации надлежит:

- с 14 июля 2015 года ввести частичное ограничение режима потребления;

- с 21 июля 2015 года ввести полное ограничение режима потребления путем отключения присоединений по точке поставки «предприятие общественного питания» г. Мурманск, ул. Полярные Зори д.35 корп.2.

В соответствии с указанным уведомлением ОАО «МОЭСК» 14.07.2015 года ввело частичное ограничение режима потребления электроэнергии, а 21.07.2015 года – полное ограничение потребления электроэнергии.

Комиссией установлено, что ИП Рейзвих А.К не был уведомлен гарантирующим поставщиком о введении ограничения режима потребления электрической энергии в указанные даты в связи с задолженностью в размере 235 917,07 рублей за период с 01.05.2015 по 25.06.2015.

При этом, как указано выше, в адрес ИП Рейзвиха А.К. направлялось только уведомление от 08.06.2015 о введении частичного ограничения режима потребления электроэнергии с 29.06.2015 года, полного ограничения режима потребления - 07.07.2015 ввиду задолженности в размере 114 033,48 рублей за период с 01.05.2015 по 25.05.2015.

29.06.2015 года задолженность за май была погашена потребителем в полном объеме, в связи с чем, ограничение режима потребления электроэнергии не вводилось.

Уведомление о введении частичного ограничения режима потребления электроэнергии с 14.07.2015 и полного - с 21.07.2015 года в адрес ИП Рейзвиха А.К. не поступало.

Счет № 514141053-045134 на оплату электроэнергии за период с 01.06.2015 по 30.06.2015 в размере 133 269,14 руб. был выставлен гарантирующим поставщиком 30.06.2015, то есть после направления в сетевую организацию уведомления о введении ограничения режима потребления электрической энергии.

Оплата задолженности произведена заявителем 21 июля 2015 года (платежное поручение №859 от 21.07.2015).

22 июля 2015 года гарантирующий поставщик направил в адрес сетевой организации уведомление № 37/8113 от 22.07.2015 о возобновлении режима потребления электроэнергии по договору № 514141053. В тот же день режим потребления на объекте «предприятие общественного питания» г. Мурманск, ул. Полярные Зори д.35 корп.2 был возобновлен (акт ОАО «МОЭСК» №514141053/071 от 22.07.2015).

В соответствии с пунктом 4 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации если законом или иными правовыми актами не установлено иное, к отношениям по договору снабжения электрической энергией применяются правила об энергоснабжении, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 (далее - Правила ограничения).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил ограничения, ограничение режима потребления электрической энергии вводится, в частности, при нарушении своих обязательств потребителем, выразившемся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа.

В связи с наступлением указанных в подпункте «б» пункта 2 Правил ограничения обстоятельств ограничение режима потребления вводится по инициативе гарантирующего поставщика, перед которым не исполнены обязательства, на основании его письменного уведомления о необходимости введения ограничения режима потребления, переданного в сетевую организацию.

В силу пункта 15 Правил ограничения введение ограничения режима потребления в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзаце 2 подпункта «б» пункта 2 Правил ограничения, осуществляется в следующем порядке:

а) обязательное предварительное письменное уведомление потребителя о планируемом введении ограничения режима потребления (подписывается инициатором введения ограничения или сетевой организацией, если по ее инициативе вводится ограничение режима потребления, и вручается потребителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, если иной способ уведомления не предусмотрен договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) с указанием:

- размера задолженности по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям;

- даты предполагаемого введения частичного ограничения режима потребления, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения уведомления потребителем;

- даты полного ограничения режима потребления, подлежащего введению в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в

указанном в уведомлении размере после введения частичного ограничения;

б) в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в размере и в срок, установленные в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления:

- введение частичного ограничения режима потребления в соответствии с пунктом 9 или пунктом 11 настоящих Правил на указанный в уведомлении срок;

- введение полного ограничения режима потребления по истечении 3 дней со дня введения частичного ограничения режима потребления (по истечении 3 дней с указанной в уведомлении даты планируемого введения частичного ограничения режима потребления (если введение частичного ограничения невозможно по технической причине) либо по истечении 3 дней с даты составления акта об отказе в доступе (если введение частичного ограничения невозможно по причине, указанной в пункте 11 настоящих Правил). Отдельное уведомление о планируемом введении полного ограничения режима потребления не направляется;

в) соблюдение иных условий, связанных с действиями сторон при введении ограничения режима потребления и определенных договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договором оказания услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, обязательным условием для введения ограничения режима потребления является предварительное уведомление потребителя о предстоящем ограничении режима потребления электроэнергии и предоставление ему 10 дней для оплаты задолженности.

Соблюдение порядка введения ограничения режима потребления электроэнергии имеет важное значение не только для правомерности его установления и защиты прав потребителей указанного ресурса, но и для обоснованности предъявления в последующем требований о компенсации затрат, произведенных гарантирующим поставщиком, связанных с введением указанного режима.

Филиал «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» в своих пояснениях от 04.08.2015 №17/9080 указал, что введение ограничения было обусловлено наличием у ИП Рейзвиха А.К. задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения № 514141053 в размере 114 033,48 рублей, в связи с чем, данному потребителю было направлено уведомление № 37/4557 от 08.06.2015.

Вместе с тем, как следует из материалов дела и не оспаривается представителем ответчика, задолженность в размере 114 033,48 рублей за период с 01.05.2015 по 25.05.2015 была погашена ИП Рейзвихов А.К. 29.06.2015. Платеж ИП Рейзвиха А.К. принят гарантирующим поставщиком. Частичное ограничение режима потребления электрической энергии с 29.06.2015 и полное ограничение режима потребления электрической энергии с 07.07.2015 не вводилось ввиду погашения ИП Рейзвихом А.К. задолженности.

Уведомление о задолженности перед гарантирующим поставщиком в размере 235 917,07 рублей за период с 01.05.2015 по 25.06.2015 в адрес ИП Рейзвиха А.К. не направлялось. Частичное ограничение режима потребления электрической

энергии с 14.07.2015 и полное с 21.07.2015 введено без уведомления потребителя.

Требование пункта 15 Правил ограничения о предварительном уведомлении потребителей о планируемом введении ограничения режима потребления электроэнергии является императивным, следовательно, введение такого ограничения без уведомления потребителя не допустимо.

Неуведомление гарантирующим поставщиком ИП Рейзвиха А.К. о предстоящем введении ограничения режима потребления не позволило заявителю своевременно принять меры по предотвращению такого ограничения путем оплаты задолженности за потребленную электрическую энергию до даты введения ограничения, чем затруднило ведение предпринимателем своей хозяйственной деятельности.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо доказать, что на соответствующем товарном рынке он занимает доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц.

По результатам проведенного Мурманским УФАС России анализа розничного рынка электрической энергии (мощности) на территории Мурманской области (Аналитический отчет от 25.08.2015) было установлено, что АО «КолаАтомЭнергоСбыт» в соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 23.01.2015 №14 осуществляет с 01 февраля 2015 года свою деятельность в статусе гарантирующего поставщика на территории всей Мурманской области (за исключением зон деятельности иных гарантирующих поставщиков).

Согласно полученным в ходе анализа рынка сведениям, доля реализации АО «КолаАтомЭнергоСбыт» электрической энергии в городе Мурманске в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Мурманская областная электросетевая компания» в период с 01.02.2015 по 30.06.2015 составила 99,9%.

Согласно статье 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим может быть признано положение хозяйствующего субъекта, если его доля на рынке определенного товара превышает 50%. По результатам проведенного анализа рынка антимонопольным органом установлено доминирующее положение АО «АтомЭнергоСбыт» с долей более 50% на розничном рынке электрической энергии (мощности) в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Мурманская областная электросетевая компания».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу, что АО «АтомЭнергоСбыт» в лице филиала «КолАтомЭнергоСбыт», занимая доминирующее положение на рынке розничной реализации электрической энергии, в нарушение требований подпункта «а» пункта 15 Правил ограничения совершило действия по введению в

отношении ИП Рейзвиха А.К. ограничения режима потребления электрической энергии на объекте по адресу г.Мурманск, ул.Полярные Зори д.35/2 без предварительного уведомления потребителя о планируемом ограничении, что привело к ущемлению интересов заявителя.

В силу пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

В целях недопущения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, Комиссия считает необходимым выдать АО «АтомЭнергоСбыт» предписание, предусмотренное подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Акционерного общества «АтомЭнергоСбыт» (ИНН 7704228075; ОГРН 1027700050278; 115114, г.Москва, ул.Летниковская, д.10, стр.4) в лице филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (183038, г.Мурманск, ул.Коминтерна д.5) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении неправомерных действий по введению 14.07.2015 - частичного и 21.07.2015 - полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объекта по адресу г.Мурманск, ул.Полярные Зори д.35/2, что привело к ущемлению интересов ИП Рейзвиха А.К.

2. Выдать АО «АтомЭнергоСбыт» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-03-15/19

05 октября 2015 г.

г. Мурманск

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии – руководителя Мурманского УФАС России Чечениной С.А., членов комиссии: начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков Смирновой К.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков Рединой Е.Н.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 05.10.2015 по делу №05-03-15/19 о нарушении Акционерным обществом «АтомЭнергоСбыт» (ИНН 7704228075; ОГРН 1027700050278; юридический адрес: 115114, г.Москва, ул.Летниковская, д.10, стр.4) в лице филиала «КолАтомЭнергоСбыт» АО «АтомЭнергоСбыт» (183038, г.Мурманск, ул.Коминтерна д.5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в осуществлении неправомерных действий по введению 14.07.2015 – частичного и 21.07.2015 – полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объекта по адресу г.Мурманск, ул.Полярные Зори д.35/2, что привело к ущемлению интересов ИП Рейзвиха А.К.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «АтомЭнергоСбыт» не допускать введение ограничения режима потребления электрической энергии в отношении ИП Рейзвиха А.К. по договору энергоснабжения № 514141053 от 02.02.2015 (объект по адресу г.Мурманск, ул.Полярные Зори д.35/2) без предварительного уведомления о планируемом введении такого ограничения в соответствии с требованиями Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442.

2. В срок до 25 декабря 2015 года уведомить Мурманское УФАС России обо всех случаях (или их отсутствии) введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении ИП Рейзвиха А.К. по договору энергоснабжения № 514141053 от 02.02.2015 (объект по адресу г.Мурманск, ул.Полярные Зори д.35/2) за период со дня выдачи предписания до 25 декабря 2015 года.