

РЕШЕНИЕ № 16-ФАС22-АМ/06-15

Резолютивная часть решения оглашена «18» августа 2015 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено «28» августа 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 16-ФАС22-АМ/06-15 по признакам нарушения ООО «Альбатрос» (658354, Алтайский край, г. Бийск, ул. Крестьянская, 64), ИП Лапиным <...>, ИП Ивашовым <...>, ООО «Предгорье Алтая» (634517, ул. Дорожная, 30, д. Нелюбино, Томский район, Томская область), ИП Зверевой <...>, ИП <...>, ИП Борисова <...>, ИП Пятковой <...> пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступили на рассмотрение заявления жителей Курьинского района Алтайского края (вх. №153881 от 07.04.2015г., вх. № 154248 от 14.04.2015г., вх. №155294 от 12.05.2015г., вх. №155464 от 13.05.15г., вх. №155489 от 14.05.2015г. вх. №156040 от 25.05.2015г.) по вопросу законности и обоснованности снижения цен на услугу по запуску сырого коровьего молока, сдаваемого молокосборщикам владельцами личных подсобных хозяйств.

Из информации, представленной в антимонопольный орган по рассматриваемому вопросу, следует, что на рынке услуг по запуску сырого коровьего молока у населения на территории Курьинского района Алтайского края осуществляют деятельность следующие хозяйствующие субъекты (продавцы): ООО «Альбатрос», ИП Лапин, ИП Ивашов, ООО «Предгорье Алтая», ИП Зверева, ИП Лапченко, ИП Борисов, ИП Пяткова.

ИП Лапченко с 01.04.2015г. заключен агентский договор на совершение сделок по запуску сырого коровьего молока с ООО «Предгорье Алтая», самостоятельную деятельность с указанной даты ИП Лапченко прекратил. ИП Пяткова с 01.05.2015г. заключен аналогичный агентский договор, самостоятельную деятельность с указанной даты ИП Пяткова прекратила.

ООО «Альбатрос» оказывало услуги по запуску сырого коровьего молока в период с 01.10.2014г. до 01.04.2015г. С 01.04.2015г. услуги по запуску сырого коровьего молока оказывает ООО «Прогресс».

Покупателями услуги по запуску сырого коровьего молока на территории Курьинского района Алтайского края являются владельцы личных подсобных хозяйств, производящие сырое коровье молоко, которые, как правило, не имеют мощностей по хранению и переработке молока, поэтому при выборе продавца услуг руководствуются условиями реализации, территориальной близостью, формой и условиями расчетов.

Продавцами услуг по закупке сырого коровьего молока выступают организации, имеющие возможность для сбора молока: соответствующий автомобильный парк, холодильные установки для охлаждения, временного хранения закупленного молока и дальнейшей перепродажи его организациям-переработчикам.

Учитывая высокие транспортные издержки на доставку молока до места его первичного охлаждения, владельцы личных подсобных хозяйств не осуществляют доставку самостоятельно. Сбор сырого коровьего молока в Курьинском районе и его доставку до места его первичного охлаждения осуществляют молокосборщики непосредственно у владельцев личных подсобных хозяйств района.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» услуги по закупке сырого коровьего молока не входят в перечень товаров и услуг, на которые органы государственной власти имеют право устанавливать цены (тарифы), в том числе, наценки. Поэтому хозяйствующие субъекты – участники товарного рынка услуг по закупке сырого коровьего молока самостоятельно формируют цены, исходя из собственных затрат.

Производственные отношения между покупателями услуг по закупке сырого коровьего молока и лицами, оказывающими услуги по закупке сырого коровьего молока, строятся на договорной основе, заключаемой, чаще всего, в устной форме. Учитывая, что молоко является скоропортящимся продуктом, а для осуществления его переработки необходимы существенные финансовые вложения, которыми большинство сельхозтоваропроизводителей не обладает, покупатели услуг по закупке сырого коровьего молока не имеют, как правило, возможности воздействовать на цену сдаваемого им молочного сырья (особенно в летний период, когда возникает проблема «лишнего» молока в связи с увеличением его производства). Соответственно, цены на услуги по закупке сырого коровьего молока устанавливают лица, оказывающие услуги по закупке сырого коровьего молока, которые в силу своего положения на рынке имеют возможность формировать закупочные цены, используя свое положение.

Из анализа, проведенного управлением ФАС по Алтайскому краю, следует, что цены на услугу по закупке сырого коровьего молока за литр на территории Курьинского района Алтайского края в 2015 году были установлены в следующих размерах: в январе – от 19,0 руб. до 21,5 руб. за 1 л., в феврале – от 19,0 руб. до 21,0 руб. за 1 л., на начало марта – от 18,0 руб. до 20,0 руб. за 1 л., к середине марта – от 18,0 руб. до 20,0 руб. за 1 л., на начало апреля – от 16,0 руб. до 17,0 руб. за 1 л., к середине апреля – от 14,0 руб. до 15,0 руб. за 1 л., на начало мая – от 12,0 руб. до 15,0 руб. за 1 л., к середине мая – от 10,0 руб. до 14,0 руб. за 1 л., к концу мая, а также в июне, июле – от 10,0 руб. до 11,0 руб. за 1 л.

Рассмотрев материалы дела, заслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются ограничивающие конкуренцию соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или

могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относится, в том числе, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Следует учесть, что снижение цены на услугу по закупке сырого коровьего молока в весенне-летний период связано с соответствующим снижением цены при дальнейшей поставке сдаваемого молока.

Так, ИП Лапин, ИП Ивашов, ИП Зверева и ИП Борисов поставляют молоко для ООО «Сибиряк» по одинаковым базисным ценам, что не дает им возможности устанавливать разные цены на услугу по закупке сырого коровьего молока у населения, поскольку находятся в одних условиях. ООО «Сибиряк» в период с января по июль 2015г. опустило закупочную цену на сырое коровье молоко на 9,0 руб.

ООО «Альбатрос» и ООО «Прогресс» поставляли молоко для дальнейшей переработки на АО «Барнаульский молочный комбинат», которое также снижало закупочные цены на сырое коровье молоко в период с января по июль 2015г.

ООО «Предгорье Алтай» закупает молоко для ИП Семкина за комиссионное вознаграждение, по агентскому договору на совершение сделок по приобретению товаров для комитента от 01.02.2014г., что указывает на то, что цену на услугу по закупке сырого коровьего молока у населения устанавливает ИП Семкин. Данным предпринимателем коровье молоко по договору переработки от 01.02.2014г. перерабатывается ООО «Молочный завод «Краснощеково».

Вышеизложенное дает основание отрицать наличие косвенных или прямых признаков заключения между ООО «Альбатрос», ИП Лапина, ИП Ивашова, ООО «Предгорье Алтай», ИП Зверевой, ИП Лапченко, ИП Борисова, ИП Пятковой соглашения, приводящего к установлению и поддержанию одинаковых цен на услугу по закупке сырого коровьего молока на территории Курьинского района Алтайского края в период с января 2015 года по настоящее время.

Таким образом, в рассмотренных действиях ООО «Альбатрос», ИП Лапина, ИП Ивашова, ООО «Предгорье Алтай», ИП Зверевой, ИП Лапченко, ИП Борисова, ИП Пятковой при установлении цен на услугу по закупке сырого коровьего молока от населения Курьинского района Алтайского края в период с января 2015 года по настоящее время нарушений пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Дело № 16-ФАС22-АМ/06-15 в отношении ООО «Альбатрос», ИП Лапина, ИП Ивашова, ООО «Предгорье Алтая», ИП Зверевой, ИП Лапченко, ИП Борисова, ИП Пятковой прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных действиях хозяйствующих субъектов.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.