

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 895/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 мая 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «МРМ» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер» при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий: материал хирургический шовный» (извещение № 0318200066118000172) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушением положений Закона о контрактной системе. Заказчик при описании объекта закупки не руководствовался ГОСТ. По п.1, п.15 заказчиком допущены разночтения, которые вводят участников закупки в заблуждение. В п.13, п.14 указан товар, который не имеет регистрационного удостоверения Росздравнадзора. Заказчиком неправомерно установлены конкретные эквиваленты к указанным в описании объекта закупки товарным знакам.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия

пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер» проводился электронный аукцион: «Поставка медицинских изделий: материал хирургический шовный» (извещение № 0318200066118000172).

Начальная (максимальная) цена контракта – 499 867,92 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. **Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;**

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки.

№ п/п	Наименование товара, входящего в объект закупки	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
		Совместимость товара (Заказчиком указываются сведения о медицинской технике (марка, модель, торговый знак и т.д.)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
2	Материал хирургический шовный рассасывающийся	Описание	Материал хирургический шовный рассасывающийся 8886621741 <u>Махон</u> или эквивалент 1 W9116H ПДС II или эквивалент 2 C0024135 Моноплюс
		Длина нити, см	не менее 70
		Толщина нити, USP	3/0
		Метрический номер	2
		Длина иглы, мм	не менее 20 и не более 22
		Изгиб иглы, окр.	1/2
		Наличие в маркировке и на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, который позволяет точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический или условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл.	соответствие
		Игла изображена на этикетке в натуральную величину	соответствие
		В каждой упаковке	

		наличие инструкции на русском языке	наличие
3	Материал хирургический шовный нерассасывающийся	Описание	Материал хирургический шовный нерассасывающийся 8886197171 Surgilon или эквивалент 1 W5415 Нуролон или эквивалент 2 B0935743 Дафилон
		Длина нити, см	не менее 75
		Толщина нити, USP	1
		Метрический номер	4
		Длина иглы, мм	не менее 37 и не более 40
		Изгиб иглы, окр.	1/2
		Наличие в маркировке и на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, который позволяет точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический или условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл.	соответствие
		Игла изображена на этикетке в натуральную величину	соответствие
		В каждой упаковке наличие инструкции на русском языке	наличие

Аналогичные требования установлены заказчиком по п.1, п.4-п.16 раздела 2 «Описание объекта закупки».

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» установлено: «В связи с невозможностью описать манипуляционные навыки хирургов, использующих шовный материал в своей работе, и отсутствием возможности измерить

динамическую нагрузку на разрыв шовного материала и прочность нити в узле в стационарных условиях, Заказчику требуется следующий шовный материал, удовлетворяющий по своим манипуляционным свойствам и характеристикам (аналоги не допускаются, допускаются только эквиваленты, указанные Заказчиком)».

Заказчиком при описании объекта закупки не использовал ГОСТ 26641-85, ГОСТ 31620-2012. Показатели «динамическая нагрузка на разрыв шовного материала» указанными ГОСТами не нормируется.

«Манипуляционные навыки хирургов» не относятся к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара.

Комиссией установлено, что в Разделе 2 «Описание объекта закупки» (например по п.2) Заказчиком перечислен «Материал хирургический шовный рассасывающийся 8886621741 Махон или эквивалент 1 W9116H ПДС II или эквивалент 2 C0024135 Моноплюс», что позволяет участникам предложить к поставке один из трех указанных товаров по своему усмотрению.

В соответствии с протоколом №0318300272518000118-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2018г. заявки трех участников допущены к участию в электронном аукционе, что не свидетельствует об ограничении конкуренции.

Заявителем на заседание Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих отсутствие возможности поставить товара по п.2-п.14, п.16 раздела 2 аукционной документации с характеристиками, установленными Заказчиком.

По п.13, п.14 Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены требования к товару, который не имеет регистрационного удостоверения Росздравнадзора.

13	Материал хирургический шовный рассасывающийся	Описание	Материал хирургический шовный рассасывающийся 47226 AssuCryl или эквивалент 1 VCP9295H Викрил Плюс, или эквивалент 2 C1048461 Сафил
14	Материал хирургический шовный рассасывающийся	Описание	Материал хирургический шовный рассасывающийся 40038 AssuCryl , или эквивалент 1 W9028 Викрил или эквивалент 2 LL116 Polysorb

Вместе с тем, заказчиком предоставлено регистрационное удостоверение от 30.10.2012г. №ФСЗ2012/13089, которое выдано «Ассьют Медикал Сарл», Швейцария на изделия медицинского назначения «Нити хирургические синтетические, стерильные, с иглами атраматическими и без» (в том числе «АССУКРИЛ» (AssuCryl)).

По п.1, п.15 Разделе 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены следующие требования к товарам, которые, по мнению заявителя, являются недостоверными:

№ п/п	Наименование товара, входящего в объект закупки	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
		Совместимость товара (Заказчиком указываются сведения о медицинской технике (марка, модель, торговый знак и т.д.)	
		Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
1	Материал хирургический шовный рассасывающийся	Описание	Материал хирургический шовный рассасывающийся VLOC10134 V-loc 180 или эквивалент 1 SXMD1B106 Стратафикс
		Длина нити, см	не менее 60
		Толщина нити, USP	3/0
		Метрический номер	2
		Длина иглы, мм	не менее 19 и не более 24
		Изгиб иглы, окр.	3/8
		Наличие в маркировке и на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, который позволяет точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический или	соответствие

		условный размер нити, цвет, а так же тип, размер, изгиб и количество атравматических игл.	
		Игла изображена на этикетке в натуральную величину	соответствие
		В каждой упаковке наличие инструкции на русском языке	наличие
15	Материал хирургический шовный рассасывающийся	Описание	Материал хирургический шовный рассасывающийся 8886191971 Surgilon или эквивалент 1 W5225 Нуролон
		Кол-во отрезков в блистере, шт	7
		Длина нити, см	не менее 75
		Толщина нити, USP	1
		Метрический номер	4
		Наличие в маркировке и на этикетке кода производителя хирургического шовного материала, который позволяет точно определить параметры хирургического шовного материала: наименование и материал из которого изготовлена нить, структуру шовного материала, метрический или условный размер нити, цвет	соответствие
		В каждой упаковке наличие инструкции на русском языке	наличие

Согласно информации, представленной заказчиком Материал хирургический шовный рассасывающийся SXMD1B106 Стратафикс (п.1 раздела 2 «Описание объекта закупки) имеет толщину нити 3/0 (регистрационное удостоверение от 26.10.2016 г. №РЗН 2016/4935).

По п.15 заказчиком установлено требование к количеству отрезков в блистере – 7шт. При этом, в соответствии с официальным каталогом компании Этикон (США) данному каталожному номеру (W5225 Нуролон) соответствует товар с количеством отрезков в блистере 10.

Таким образом, заказчиком при описании объекта закупки допущены разночтения, которые не позволяют участникам корректно заполнить заявку

на участие в электронном аукционе.

Вышеуказанное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МРМ» обоснованной в части нарушения ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях Заказчика - ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер» МЗ КК нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер» МЗ КК (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №274

по делу №ЭА-895/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

29 мая 2018 года

Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 29.05.2018г. по делу №ЭА-895/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «МРМ» на действия заказчика - ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий: материал хирургический шовный» (извещение № 0318200066118000172) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику – ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер» МЗ КК (единой комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки (электронный аукцион № 0318200066118000172;

- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 29.05.2018 по делу № ЭА-895/2018;

2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0318200066118000172. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.

4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

5. Заказчику в письменном виде в срок до 22.06.2018 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.