ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном

правонарушении № 012/04/9.21-929/2021 и проведении

административного расследования

«08» октября 2021 года г.
Йошкар – Ола

Заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл, рассмотрев обращение жителей коттеджного поселка «финская деревня» вх.№264-З от 09.09.2021 в части доводов о необоснованном ограничении электроснабжения уличного освещения ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В Марийское УФАС России поступило обращение жителей коттеджного поселка «финская деревня» вх.№264-З от 09.09.2021 на действия ЗАО СПП «Салют» по ограничению поставки электрической энергии в части уличного освещения в «финской деревне» д. Тойкино Медведевского района.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (статья 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Из поступивших документов следует, что ЗАО СПП «Салют» заключен договор энергоснабжения с ЗАО «МЭК» от 10.11.2017. В перечень точек поставки по данному договору включены дома жителей коттеджного поселка «финская деревня» (вид точек учета- транзитная), а также вводная точка поставки Медведевский район, д. Тойкино, ул. Финская деревня (коттеджные дома).

При этом сети электроснабжения кадастровый номер 12:04:0160103:775, протяженностью 1570 м и сети наружного электроосвещения, кадастровый

номер 12:04:0160103:774 протяженностью 1570 м находятся на балансе ЗАО СПП «Салют».

22.06.2021 ЗАО СПП «Салют» обратилось в адрес Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» о передаче в муниципальную собственность указанных объектов – сетей электроснабжения.

Однако до настоящего времени сети электроснабжения и сети наружного электроосвещения в муниципальную собственность не переданы.

Из письменных документов и пояснений ЗАО СПП «Салют» от 08.10.2021 №508 следует, что подача уличного освещения ведется от точки поставки Медведевский район, д. Тойкино, ул. Финская деревня (коттеджные дома).

ЗАО СПП «Салют» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, с помощью которых осуществляется энергоснабжение объектов жителей коттеджного поселка «Финская деревня», в том числе подача уличного освещения.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энегоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

ЗАО СПП «Салют» взимается плата с жителей поселка «финская деревня» в том числе за освещение улиц (расчет возмещения затрат при освещении улиц представлен ЗАО СПП «Салют» за период 2019-2021 гг. и составляет от

53,53 рублей до 55,81 рублей с одного дома).

В письменных пояснениях от 20.09.2021 №462 ЗАО СПП «Салют» указало, что в связи с наличием задолженности жителей по возмещению затрат, связанных с уличным освещением, подача уличного освещения временно приостановлена, после возмещения затрат подача уличного освещения будет возобновлена.

ЗАО СПП «Салют» самостоятельно определены основания, по которым будет отключено уличное освещение.

Абзацем 5 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что при установлении факта ненадлежащего присоединения энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики гарантирующий поставщик имеет право ввести полное ограничение режима потребления электрической энергии такими устройствами или объектами, а их собственник или иной законный владелец обязан оплатить гарантирующему поставщику стоимость потребленной до момента ввода ограничения электрической энергии и иные связанные с потреблением электрической энергии расходы.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04 мая 2012 года № 442 далее — Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены основания ограничения режима потребления электрической энергии.

В соответствии с пунктом 34 Правил № 442 в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности. Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Пунктом 40 Правил № 442 установлено, что в случае необходимости аварийного ограничения графики аварийного ограничения вводятся в действие соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике путем выдачи диспетчерских команд и (или)

распоряжений.

Диспетчерские распоряжения о введении в действие графиков ограничения режима потребления передаются соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в сетевые организации в порядке и в сроки, предусмотренные правилами разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики. Сетевая организация в свою очередь доводит информацию о введении в действие графиков ограничения режима потребления до субъектов электроэнергетики, указанных в пункте 42 настоящих Правил, и потребителей.

При введении графиков аварийного ограничения потребители могут быть ограничены (отключены) сетевой организацией в подаче электрической энергии до величины аварийной брони.

ЗАО СПП «Салют» не является сетевой организацией в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ЗАО СПП «Салют» не наделено полномочиями прекращать энергоснабжение объектов, расположенных в коттеджном поселке, в том числе прекращать подачу уличного освещения.

При этом многие жители поселка «финская деревня» регулярно вносят оплату за услуги ЗАО «СПП «Салют», в том числе за электроснабжение – уличное освещение (что подтверждается информацией об отсутствии задолженности по состоянию на 17.09.2021, актами сверки взаимных расчетов между ЗАО СПП «Салют» и жителями дер.Тойкино за период с января по июнь 2021 года).

Также ЗАО СПП «Салют» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделено полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию через объекты электросетевого хозяйства ЗАО СПП «Салют», в том числе услугу уличного освещения.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы,

подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

На основании вышеизложенного следует, что действия ЗАО СПП «Салют», выразившиеся в прекращении подачи уличного освещения в д. Тойкино, ул. Финская деревня осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии.

Данные действия противоречат требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевших жителей коттеджного поселка «Финская деревня».

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении 012/04/9.21-929/2021 в отношении ЗАО СПП «Салют» по факту препятствования перетоку электрической энергии к объектам уличного освещения на территории коттеджного поселка «Финская деревня», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. Привлечь к участию в деле:

- потерпевших, З. и иных заявителей-жителей коттеджного поселка «Финская деревня» д. Тойкино;

- лицо, привлекаемое к административной ответственности, ЗАО СПП «Салют» (ИНН 1215003701, ОГРН 1021200767180, адрес места регистрации: 424006, Республика Марий Эл, г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, 95).

4. **ЗАО СПП «Салют» в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит до 25 октября 2021 года представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):**

- письменную позицию в соответствии с обстоятельствами, приведенными в настоящем определении;

- указать, с какого периода времени отключено уличное освещение (представить копии приказов, иных актов общества, вынесенных по данному вопросу);

- каким образом жители поселка уведомлены об отключении уличного освещения? Представить копии письме;

- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена ст. 19.7 КоАП РФ.

5. **З. и иным заявителям-жителям коттеджного поселка «Финская деревня» д. Тойкино в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит до 25 октября 2021 года представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):**

- письменную позицию в соответствии с обстоятельствами, приведенными в настоящем определении;

- указать, с какого периода времени отключено уличное освещение;

- каким образом жители поселка уведомлены об отключении уличного освещения? Представить копии письм;

- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

6. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-929/2021 будет составлен **29 октября 2021 года в 15 часов 00 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

Возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf». Вход в конференцию по ссылке: https://fas1.tconf.rt.ru/c/9249792106.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 28 октября 2021 года.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель руководителя –

начальник отдела