

Администрация Некрасовского
муниципального района
152260, Ярославская область,
п. Некрасовское,
ул. Набережная, д. 37

ЗАО «Левашово»

152262, Ярославская область,
Некрасовский район,
с. Левашово

Решение по делу № 07-03/80-13

о нарушении антимонопольного законодательства

20 января 2014 года г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме «29» января 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления М.Ф. Завьялов,
члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Е.А. Правдина, специалист
- эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Е.К. Чистякова, с участием представителей
ответчика ЗАО «Левашово» в лице генерального директора В.В. Зверева (на

основании Устава), С.В. Булатовой (по доверенности от 09.01.2014 г.), представителя администрации Некрасовского муниципального района в лице консультанта юридического отдела О.В. Мельникова (по доверенности от 30.12.2013 г.) рассмотрев 20 января 2014 года дело № 07-03/80-13 о нарушении ЗАО «Левашово» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Комиссия

у с т а н о в и л а:

В антимонопольный орган поступило заявление Администрации Некрасовского муниципального района, информация по результатам проверки прокуратуры Некрасовского района Ярославской области о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ЗАО «Левашово», выразившегося в неправомерном прекращении поставки тепловой энергии потребителям с. Левашово Некрасовского района Ярославской области.

Представитель ЗАО «Левашово» В.В. Зверев на заседании Комиссии пояснил, что 10.10.2013 года отключения котельной не было, была приостановлена работа котла № 1 с 08.00 час. до 17.00, для обследования данного котла в связи с имеющимися неисправностями, а также проводились наладочные работы котла № 3. При этом насосы котельной отключены небыли и перекачивали нагретую воду из котла в трубопровод.

Представитель администрации Некрасовского муниципального района О.В. Мельников на заседание комиссии представил Акт обследования здания МБОУ Левашовской СОШ от 10.10.2013 г. 10 час. 00 мин., выявлено несоответствие температурного режима санитарным нормам и правилам в виду отключения отопления поставщиком — ЗАО «Левашово». На заседании комиссии О.В. Мельников пояснил, что измерений температуры воздуха в помещении не производилось. Способ определения температуры воздуха в помещении пояснить не смог. Так же не смог пояснить, когда была возобновлена поставка ресурса.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Производство и поставку тепловой энергии для оказания услуг по отоплению жилого фонда и объектов социальной сферы на территории с. Левашово Некрасовского района, Ярославской области осуществляет ЗАО «Левашово».

Согласно свидетельства о государственной регистрации права собственности (от 16.03.2010 года за № 76-АБ 126683) здание котельной расположенной по адресу: Ярославская область, Некрасовский район, с. Левашово находится в собственности ООО «Вкус Времени».

Между ООО «Вкус Времени» и ЗАО «Левашово» заключен договор (от 01.07.2013 года б/н) аренды здания котельной с расположенным под ним земельным участком, по адресу: Ярославская область, Некрасовский район, с. Левашово.

В рамках рассмотрения настоящего дела Комиссия оценивает положение ЗАО «Левашово» на рынке производства и поставки тепловой энергии в географических границах сетей, присоединенных к указанной котельной общества.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение

хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

ЗАО «Левашово» обеспечивает потребителей с. Левашово тепловой энергией, путем её производства и поставки по принадлежащим КУМИ Некрасовского муниципального района Ярославской области теплосетям от котельной ЗАО «Левашово», а также заключает соответствующие договоры с конечными потребителями, выступая для них в качестве теплоснабжающей организации.

Иных субъектов, осуществляющих производство и поставку тепловой энергии на территории с. Левашово Некрасовского муниципального района Ярославской области нет. Таким образом, конечные потребители не имеют иной возможности получения теплового ресурса, как от котельной ЗАО «Левашово». Таким образом, ЗАО «Левашово» в настоящее время является единственным производителем тепловой энергии в границах соответствующих присоединенных сетей в границах с. Левашово Некрасовского муниципального района Ярославской области.

Исходя из вышеизложенного, установлено, что ЗАО «Левашово» занимает доминирующее положение на рынке производства и поставки тепловой энергии в границах с. Левашово Некрасовского муниципального района Ярославской области.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

08.10.2013 года за № 146 ЗАО «Левашово» направило уведомительное письмо Председателю КУМИ Некрасовского муниципального района Ярославской области, прокуратуру Некрасовского муниципального района Ярославской области, в прокуратуру Ярославской области, об обеспечении мер по капитальному ремонту тепловых сетей, о предоставлении документов на тепловые сети в соответствии с Договором аренды тепловых сетей, о возмещении расходов по ремонту тепловых сетей. Так же о предупреждении, что в случае не решения указанных вопросов, 09.10.2013 года в 17.00 приостановят поставку тепловой энергии до урегулирования взаимоотношений.

Однако 09.10.2013 года прекращения поставки тепловой энергии не последовало.

09.10.2013 года начальником газовой котельной была написана докладная в адрес генерального директора ЗАО «Левашово» о том, что на котле № 1 идут гидравлические удары, в котле имеется течь. На указанной докладной имеется резолюция генерального директора ЗАО «Левашово» от 10.10.2013 года об остановке работы котла.

09.10.2013 года в 15-00 час. комиссией в составе начальника котельной ЗАО «Левашово», мастера котельной, операторов котельной составлен акт о комиссионном осмотре котла № 1 в газовой котельной ЗАО «Левашово», в ходе которого выяснено, что на котле наблюдаются гидравлические удары, причины которых неизвестны, идут утечки воды в корпусе котла.

09.10.2013 года ЗАО «Левашово» направило в адрес ООО «КотлоМашСервис» письмо № 147, которым просит выслать специалистов для обследования котла, так как происходят внутригидравлические удары и обильное выделение конденсата при температуре ниже +70 °С. Просят провести дополнительные обследования и при необходимости ремонт котла.

Согласно сообщению Многофункционального центра МУ «Единая дежурно-диспетчерская служба» Некрасовского МР в адрес Главы Некрасовского МР 10.10.2013 года в 9 часов 30 минут на пульт диспетчера ЕДДС Некрасовского МР поступило сообщение от заместителя главы района о том, что в с. Левашово остановлена работа котельной. Причина остановки котельной к моменту получения заявки не установлена.

10.10.2013 года комиссией в составе представителей ЗАО «Левашово» и ООО «КотлоМашСервис» обследован котел № 1 расположенный в газовой котельной ЗАО «Левашово», в результате обследования котла выявлено следующее: что посторонние шумы в виде гидравлических ударов происходят из-за завоздушенности системы, так как в тепловых сетях идут ремонтные работы и идет постоянный слив воды, открытие и закрытие различных задвижек. Тепловые сети не отрегулированы. Требуется регулировка тепловых сетей и завершение ремонта. В таких условиях котел № 1 использовать не рекомендуется.

10.10.2013 года в 18-30 час. Комиссией в составе начальника котельной ЗАО «Левашово», мастера котельной, операторов котельной, электрика проведены пусконаладочные работы котла №3. Котел готов к работе на малом режиме. После запуска котла № 1, на котле № 3 рекомендуется провести повторную диагностику.

Согласно отчету о суточных параметрах теплоснабжения от котельной ЗАО «Левашово» за 26.09.2013 г. - 25.10.2013 г., 10.10.2013 года температура теплоносителя, прошедшего по подающему трубопроводу составляла 49,65 °С, масса теплоносителя 1666,75 Тонн.

Согласно ведомости учета тепловой энергии и теплоносителя в системе отопления МУК «Центр культуры, туризма и спорта» Некрасовского района, с. Левашово температура теплоносителя на входе в теплопотребляющие установки составила 48,7 °С, масса теплоносителя 115,75 Тонн.

Согласно представленным письменным пояснениям ЗАО «Левашово» 10.10.2013 г. с 8.00 час. до 17.00 час. была приостановка работы котельной, в связи с проведением наладочных работ котла. При этом температура наружного воздуха

составляла +13 °С, в соответствии с температурным графиком отопление при температуре наружного воздуха свыше +10 °С не предусмотрено.

Согласно приложения № 1 к Договору № 1/т от 15.05.2010 г. на теплоснабжение между ЗАО «Левашово» и МУП «РКЦ ЖКУ» при температуре наружного воздуха +10 °С, прямая сетевая вода должна быть не менее 37 °С.

ЗАО «Левашово» представило в дело ответ Ярославского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды о том, что по данным наблюдений близлежащей метеостанции «Ярославль», расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Заливная, д. 48 10 октября 2013 года среднесуточная температура воздуха +11.0 °С.

ЗАО «Левашово» заключило договоры на теплоснабжение:

- № 1/т от 15.05.2010 года с МУП «РКЦ ЖКУ»;

- № 2/т от 15.05.2010 года с МУ культуры, туризма и спорта Администрации сельского поселения Некрасовское Ярославской области «Центр культуры, туризма и спорта»;

- муниципальный контракт № 4/Т от 05.03.2013 года с МБДОУ детский сад № 12 «Родничок»;

- муниципальный контракт № 3/Т от 01.03.2013 года с Муниципальным бюджетным образовательным учреждением Левашовская средняя общеобразовательная школа.

В соответствии с п. 2.2.5. указанных договоров и контрактов допускается перерыв в подаче тепловой энергии на период ликвидации аварии или предотвращения аварийной ситуации в котельной или магистральных тепловых сетях, но не свыше 24 часов по каждой аварии или аварийной ситуации, а также для подключения нового Абонента на срок не свыше 4 часов, без возмещения Абоненту каких либо убытков.

Согласно представленным в материалы дела письменным пояснениям ЗАО «Левашово» отключение котла № 1 на котельной ЗАО «Левашово» длилось с 08.00 до 17.00 часов, т. е. 10 часов одновременно, что не превышает 24 часов согласованных договорами теплоснабжения.

Порядок предоставления коммунальных услуг гражданам регулируется Гражданским кодексом РФ, Жилищным кодексом РФ, Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила предоставления коммунальных услуг, Правила №354), а также иными отраслевыми актами.

Как следует из статьи 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения, энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

В соответствии с пунктом 3 статьи 541 Гражданского кодекса РФ, гражданин, использующий энергию для бытового потребления, вправе использовать ее в необходимом ему количестве.

Согласно пункту 1 статьи 548 ГК РФ правила, предусмотренные статьями 539 - 547 ГК РФ, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Из смысла ч. 3 ст. 4 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ) от 29.12.2004 N 188-ФЗ никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Кодексом, другими федеральными законами.

Частью 4 статьи 154 ЖК РФ определено, что к числу коммунальных услуг отнесены услуги по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению, отоплению (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

При предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю (подпункт «в» п. 3 Правил № 354).

Пункт 4.12.3. ГОСТ Р 51617-2000 предусматривает, что оказание услуг по предоставлению потребителям электрической энергии, питьевой воды, газа, тепловой энергии и горячей воды должно быть постоянным, за исключением времени перерывов для проведения ремонтных и профилактических работ и в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями, не зависящим от исполнителей.

В пункте 14 приложения № 1 Правил № 354 установлена допустимая продолжительность перерыва отопления: 24 часа (суммарно) в течение одного месяца; не более 16 часов одновременно при температуре воздуха в жилых помещениях от + 12 °С до нормативной температуры.

Иных требований, к срокам проведения ремонтных работ, связанных с прекращением подачи тепловой энергии, правовые акты не содержат.

В материалах дела отсутствуют акты замеров температуры воздуха в жилых помещениях, однако исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха +11°С можно сделать вывод, о том, что в жилых помещениях температура воздуха составляла более +12 °С.

Исходя из вышеизложенного ЗАО «Левашово» прекратило производство тепловой энергии в силу возникновения аварийной ситуации на котельной, поставка тепловой энергии потребителям не прекращалась, что подтверждается представленными в дело ведомостью учета тепловой энергии, отчетом о суточных параметрах теплоносителя. ЗАО «Левашово» предприняло все необходимые меры для обеспечения тепловой энергией потребителей, не отключая насосы котельной, также для устранения неисправностей котла своевременно обратившись в обслуживающую организацию оборудования котельной ООО «КотлоМашСервис».

Таким образом в его действиях отсутствует состав нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а :

Прекратить рассмотрение дела № 07-03/80-13 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Е.А.Правдина

Е.К. Чистякова