

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-13-01/18-18.1-19

*Резолютивная часть решения объявлена
20.05.2019 года*

Решение в полном объеме изготовлено 23.05.2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: Хаджиев Ф.А. – руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

Ооржак А.О. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Тарначы А.Н. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва:

- Балчир Ч.А., действующая на основании доверенности от 20.05.2019 года № 15;

- Монгуш А.С., действующая на основании доверенности от 20.05.2019 года № 16;

- Середкин М.В., действующий на основании доверенности от 22.03.2019 года № 7,

в отсутствии надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы – ООО «Меркурий»,

рассмотрев жалобу (вх. № 1830 от 13.05.2019 года) ООО «Меркурий» на действия организатора торгов – Министерства природных

ресурсов и экологии Республики Тыва при проведении открытого аукциона № 200319/2295587/01 на право заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений Сизимского участкового лесничества (Лот № 1) и на право заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений Бурен-Бай-Хаакского участкового лесничества (Лот № 2), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов, оператора электронной торговой площадки и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам подателя жалобы – ООО «Меркурий» организатором торгов в нарушение действующего законодательства размещена недостоверная информация о предмете аукциона, а именно:

1. из аукционной документации невозможно определить в течение какого периода (в течение года или в течение срока действия договора) необходимо заготовить 500 тонн грибов «Чага» и 500 тонн грибов «Чага» физически не может быть получен арендатором на лесном участке;

2. проектная документация лесного участка содержат недостоверные сведения о количественных характеристиках заготавливаемого ресурса грибов «Чага» и разработана в нарушение приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 03.02.2017 года № 54.

Представители организатора торгов не согласились с доводами жалобы ООО «Меркурий» и пояснили, что аукционная документация

разработана в соответствии с требованиями лесного законодательства.

Рассмотрев жалобу и выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва от 20.03.2019 года № 168 определено о проведении аукциона в электронной форме на право заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на территории Сизимского и Бурен-Бай-Хаакского участковых лесничеств.

Организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru 20.03.2019 года опубликовано извещение о проведении открытого аукциона № 200319/2295587/01.

Указанный аукцион состоит из двух Лотов:

Лот № 1: на право заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений Сизимского участкового лесничества;

Лот № 2: на право заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений Бурен-Бай-Хаакского участкового лесничества.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.04.2019 года на момент окончания срока подачи заявок поступили следующие заявки:

- по Лоту № 1: заявки ООО «ТРАНСГРУЗ», ООО «ФАСТГАРАНТ» и ООО «ХАЙЫРАКАН»;

- по Лоту № 2: заявки ИП Тевеляева Б.Н. и ООО «ВДОХНОВЕНИЕ».

Указанные заявки были допущены к дальнейшему участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 07.05.2019 года победителем Лота № 1 признан ООО «ХАЙЫРАКАН», Лота № 2 – ИП Тевеляев Б.Н.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 71 Лесного кодекса

Российской Федерации (далее – ЛК РФ) лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании договора аренды в случае предоставления лесного участка в аренду.

Частью 1 статьи 73.1 ЛК РФ предусмотрено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса, за исключением случаев, установленных частью 3 статьи 73.1, частью 1 статьи 74 ЛК РФ.

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка регулируется главой 8 ЛК РФ.

1.) Согласно части 14 статьи 78 ЛК РФ информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В части 15 статьи 78 ЛК РФ установлены обязательные сведения, которые должны содержаться в извещении о проведении аукциона.

Согласно части 5 статьи 80 ЛК РФ извещение о проведении аукциона в электронной форме помимо сведений, предусмотренных частью 15 статьи 78 ЛК РФ, должно содержать:

- 1) указание на то, что аукцион проводится в электронной форме;
- 2) сведения об электронной площадке, на которой размещена документация об аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах.

Указанная информация также должна содержаться и в документации об аукционе (часть 16 статьи 78 ЛК РФ).

Как установлено Комиссией Тывинского УФАС России, лесные участки используются для заготовки пищевых лесных ресурсов и

сбора лекарственных растений (чага 500 тонн).

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что предельно допустимый объем сбора гриба «Чага» в течение одного года составляет 500 тонн.

Кроме того, в силу пункта 3 части 16 статьи 78 ЛК РФ документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать проект договора аренды лесного участка.

В приложении № 3 к проекту договора аренды лесного участка предусмотрено, что объем заготовки в год составляет 500 000 кг (т.е. 500 тонн).

Также, ООО «Меркурий» указывает в своей жалобе, что 500 тонн гриба «Чага» физически не может быть получено арендатором на лесном участке.

В подтверждение своих доводов ООО «Меркурий» представлен отчет о научно-исследовательской работе по договору ЮГ 1/19 от 18.01.2019 года по теме «Предварительная оценка запаса чаги в лесах» (далее – Отчет).

Работы по договору ЮГ 1/19 от 30.01.2019 года выполнены путем анализа литературных источников, в которых имеются данные о запасах чаги в лесах того или иного региона России (раздел 1 Отчета).

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что Отчет в основном содержит данные об исследованиях запаса гриба «Чага» в Северном и Центральном Казахстане.

При этом, в качестве вывода в данном Отчете указано следующее:

«Эксплуатационный запас наростов чаги в лесах регионов России невелик. Однако приведенный расчет нуждается в подтверждении полевыми исследованиями. Только в результате таких исследований можно будет судить о реальных запасах этого лекарственного сырья в регионе».

Вместе с тем, Отчет не содержит исследований об особенностях наростов гриба «Чага» в Каа-Хемском лесном участке Республики Тыва.

В свою очередь, согласно Лесохозяйственному регламенту Каа-

Хемского лесничества, размещенного на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва www.mprg.rtuva.ru, ежегодный допустимый объем заготовки чаги составляет 1 500 тонн.

В свою очередь, достаточных доказательств, подтверждающих невозможность заготовки в течение года грибов «Чага» в объеме 500 тонн, а также доказательств того, что указанное обстоятельство (500 тонн) ограничивает право ООО «Меркурий» на участие в открытом аукционе, препятствует каким-либо образом подаче заявки на участие в открытом аукционе, в материалах жалобы № 05-13-01/18-18.1-19 отсутствуют, ООО «Меркурий» не представлено.

Таким образом, довод ООО «Меркурий» о том, что из аукционной документации невозможно определить в течение какого периода (в течение года или в течение срока действия договора) необходимо заготовить 500 тонн грибов «Чага» и 500 тонн грибов «Чага» физически не может быть получен арендатором на лесном участке, является необоснованным.

2.) В соответствии с пунктом 1 части 16 статьи 78 ЛК РФ документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать проектную документацию лесного участка.

Проектная документация лесного участка Сизимского участкового лесничества утверждена Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва 20.12.2018 года, проектная документация лесного участка Бурен-Бай-Хаакского участкового лесничества утверждена Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва 21.01.2019 года.

На заседании Комиссии представители организатора торгов пояснили, что при разработке проектной документации лесного участка использовались данные государственного лесного реестра Каа-Хемского лесничества (лесопарка), в том числе о количественных и качественных характеристиках лесного участка.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 03.02.2017 года N 54 утверждены Требования к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки (далее – Требования).

Согласно пункту 2 Требований подготовка проектной документации

лесного участка должна осуществляться при проектировании лесных участков при предоставлении лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование.

В соответствии с пунктом 3 Требований проектная документация лесного участка подготавливается в виде единого документа, состоящего из текстовой части и графической части - схемы расположения проектируемого лесного участка (рекомендуемый образец в приложении к Требованиям).

В силу пункта 4 Требований текстовая часть проектной документации должна содержать, в том числе сведения о количественных и качественных характеристиках проектируемого лесного участка.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что проектная документация лесного участка содержит сведения о количественных и качественных характеристиках проектируемого лесного участка.

При этом, проектная документация лесного участка соответствует рекомендуемому образцу проектной документации, приведенного в приложении к Требованиям.

В свою очередь, доказательств недостоверности сведений о количественных и качественных характеристиках проектируемого лесного участка, отраженных в проектной документации лесного участка, в материалах жалобы № 05-13-01/18-18.1-19 отсутствуют, ООО «Меркурий» не представлено.

Таким образом, довод ООО «Меркурий» о том, что проектная документация лесного участка содержит недостоверные сведения о количественных характеристиках заготавливаемого ресурса грибов «Чага» и разработана в нарушение приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 03.02.2017 года № 54, является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Меркурий» необоснованной.

Председатель Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

А.О. Ооржак

А.Н. Тарначы

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.