

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail:
to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37-135

по делу №037/06/104-701/2020 (07-02/2020-135)

об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 18 декабря 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 22 декабря 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

при участии представителей:

ОБУЗ «Городская клиническая больница №4» (далее – ОБУЗ «ГКБ №4», Заказчик) – «...»,

ООО «ГермесТрейд» (далее – Общество) – «...»,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 11.12.2020 от ОБУЗ «ГКБ №4» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «ГермесТрейд» уклонившимся от заключения контракта на поставку информационных терминалов (извещение №0133200001720002795), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку факта уклонения ООО «ГермесТрейд» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные ОБУЗ «ГКБ №4», ООО «ГермесТрейд» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

11.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001720002795 о проведении электронного аукциона на поставку информационных терминалов, а также соответствующая документация. Начальная (максимальная) цена контракта – 720 000,00 .

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.11.2020 №0133200001720002795-1 на участие в электронном аукционе было подано десять заявок от участников с идентификационными номерами 123, 26, 171, 88, 114, 247, 214, 195, 102, 65. Девять участников были допущены до участия в закупке и признаны участниками электронного аукциона (заявки с идентификационными номерами 123, 26, 88, 114, 247, 214, 195, 102, 65).

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 23.11.2020 №0133200001720002795-2 от участников электронного аукциона поступили следующие ценовые предложения.

№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена,
123	23.11.2020 13:28	Понижение	465 039,05
26	23.11.2020 13:38	Понижение	237 600,00
88	23.11.2020 13:32	Понижение	327 280,54
114	23.11.2020 13:55	Понижение	222 049.77

247	23.11.2020 13:27	Понижение	501 039,05
214	23.11.2020 13:44	Понижение	222 049,77
195	23.11.2020 13:44	Понижение	222 049,77
102	23.11.2020 13:15	Понижение	712 800,00
65	23.11.2020 13:37	Понижение	240 049,77

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.11.2020 №0133200001720002795-3 ООО «ГермесТрейд» (идентификационный номер заявки 214) признано победителем электронного аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из представленных документов, а также информации, размещенной на официальном сайте, 26.11.2020 Заказчиком своевременно была исполнена обязанность по размещению проекта контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

30.11.2020 ООО «ГермесТрейд» был размещен протокол разногласий.

В силу ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

01.12.2020 Заказчиком на официальном сайте был размещен доработанный проект контракта.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

03.12.2020 ООО «ГермесТрейд» был размещен подписанный Обществом проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в размере 22 204,98 , указанном в документации о закупке, без информации, подтверждающей добросовестность такого участника, в соответствии со ст. 37 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

09.12.2020 Заказчик признал Общество уклонившимся от заключения контракта в связи с неисполнением Обществом требования, предусмотренного ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1-3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

На основании указанной нормы, Заказчик 11.12.2020 направил в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

17.12.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступили пояснения Общества по факту уклонения от заключения указанного контракта.

Согласно поступившим пояснениям, а также пояснениям представителя ООО «ГермесТрейд», данным в ходе рассмотрения обращения на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, отсутствие информации,

подтверждающей добросовестность ООО «ГермесТрейд», произошло вследствие ошибки сотрудника, временно замещающего бухгалтера по причине экстренной операции. Сотрудник перед подписанием проекта контракта не ознакомился с ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, за что ему был вынесен выговор. 08.12.2020 Обществом на счет Заказчика было внесено обеспечение гарантийных обязательств, а 09.12.2020 перечислена недостающая денежная сумма в размере 11 102,49 в качестве обеспечения исполнения контракта. Также Общество указало, что все обязательства по контрактам со стороны Общества выполняются, претензий со стороны заказчиков, либо выставления санкций не было.

Комиссия Ивановского УФАС России проанализировав представленные сторонами документы и сведения, приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Учитывая изложенное, а также то, что Обществом представлен реестр ранее исполненных ООО «ГермесТрейд» контрактов, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «ГермесТрейд» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Городская клиническая больница №4», в отношении ООО «ГермесТрейд», генерального директора и учредителя Общества, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Общества от заключения контракта на поставку информационных терминалов (извещение № 0133200001720002795) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии