

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67.

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

<...>

Финансовый управляющий

Ратников Сергей Викторович

160001, г. Вологда, ул. Батюшкова, д. 11,
оф. 201

Paritet.ratnikov@gmail.com

**Электронная торговая площадка ООО
«МЭТС»**

mail@m-ets.ru

Для сведения:

**Управление Федеральной
службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии по Пермскому
краю**

sro@r59.rosreestr.ru

Дело № 059/10/18.1-118/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 001400)

«08» февраля 2021 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва,

рассмотрев жалобу <...> (вх. № 001400) (далее – заявитель) на действия финансового управляющего Ратникова С.В. (далее – организатор торгов) при организации и проведении аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене, по продаже имущества должника: Лот №1: SKODA OCTAVIA, 2018 года выпуска, цвет кузова: серебристый, идентификационный номер (VIN) XW8AC4NE0JH037869 (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 5832844),

УСТАНОВИЛА:

29.01.2021 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия организатора торгов, в которой указано на то, что арбитражный управляющий незаконно отклонил заявку.

Организатор торгов направил все необходимые для рассмотрения документы, а также правовую позицию, в которой ссылается на отсутствие каких-либо нарушений.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый

федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограничено оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и

предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

2. Решением Арбитражного суда Пермского края от 12.02.2020 г. по делу № А50-36398/2019 в отношении Шахова Андрея Валерьевича (11.04.1991 г.р, место рождения: г. Пермь; ИНН 590313284175; СНИЛС 167-566-833-21; место жительства: Пермский край, г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, д. 9, кв. 4) введена процедура реализации имущества гражданина сроком на шесть месяцев. Финансовым управляющим утвержден Ратников Сергей Викторович (ИНН 352529105992, СНИЛС 120-132-724 83), член СРО «ААУ «Паритет» (ОГРН 1037701009565, ИНН 7701325056, юридический адрес: 141206, Московская область, Пушкинский район, г. Пушкино, ул. 2-я Домбровская, д.25; почтовый адрес: 105066, Москва, а/я 9, рег. № СРО 0018).

Определением Арбитражного суда Пермского края от 28.07.2020 было включено требование коммерческого банка «ЛОКО-БАНК» (акционерное общество) (125167, город Москва, проспект Ленинградский, дом 39, строение 80; ОГРН: 1057711014195, ИНН: 7750003943) в сумме 1 499 688 руб. 98 коп., в третью очередь реестра требований кредиторов Шахова Андрея Валерьевича как обеспеченное залогом следующего имущества должника: автомобиль марки SKODA OCTAVIA, 2018 года выпуска, цвет кузова: серебристый, идентификационный номер (VIN)

XW8AC4NE0JH037869.

Залоговый кредитор 30.11.2020 предоставил финансовому управляющему разработанное им в соответствии со ст. 138 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» положение о порядке и условиях проведения торгов по залоговому имуществу Шахова А. В., которое было опубликовано финансовым управляющим в Едином Федеральном Реестре Сведений о Банкротстве 02.12.2020 г.

Согласно сообщению о проведении рассматриваемых торгов № 5832844 от 12.12.2020 г., размещенному на сайте ЕФРСБ, периодом приема подачи заявок является – с 14.12.2020 г. по 26.01.2021 г.

Согласно извещению, торги проводятся 29.01.2021 г. в 14 ч. 00 мин. (здесь и далее время Московское) в сети Интернет по адресу: <http://www.m-ets.ru> (оператор электронной площадки ООО «МЭТС» (302004, г. Орел, ул. 3-я Курская, 15). Состав продаваемого имущества: лот № 1 –SKODA OCTAVIA, 2018 года выпуска, цвет кузова:серебристый, идентификационный номер (VIN) XW8AC4NE0JH037869. Начальная цена имущества Должника составляет: лот № 1 –935 000,00. рублей.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке оформляется в форме электронного документа и должна содержать следующие сведения: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес заявителя (для ЮЛ); ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для ФЛ); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя, ИНН. Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, залоговому кредитору, финансовому управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя финансового управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является финансовый управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов. Заявка на участие в торгах и прилагаемые к ней документы подаются с 14 ч. 00 мин. с 14.12.2020 г. до 14 ч. 00 мин. 26.01.2021 г. в электронной форме и подписываются ЭЦП заявителя.

Задаток устанавливается в размере 10 (десять) % от начальной цены лота и перечисляется организатору в срок, обеспечивающий его поступление на счет, указанный в информационном сообщении о проведении торгов, до даты окончания приема заявок в торгах. Для участия в торгах задаток перечисляется из личного кабинета на ЭТП МЭТС с лицевого счета участника торгов. Денежные средства вносятся на счет оператора ЭТП: получатель ООО «МЭТС», расчетный счет № 40702810900047305402 в филиале Банка ГПБ (АО) «Среднерусский», г. Тула, корреспондентский счет № 30101810700000000716, БИК 047003716, ИНН получателя 5751039346, КПП 575101001. Назначение платежа при пополнении лицевого счета участника торгов: «Задаток для участия в торгах (пополнение лицевого счета) (ID _)». Шаг аукциона составляет 5 (пять) процентов от начальной цены продажи лота. Победителем торгов признается участник, предложивший наиболее высокую цену. Результаты проведения торгов будут подведены 29.01.2021 г. в 17 ч. 00 мин. и размещены на сайте <http://www.m-ets.ru>.

Протоколом № 59942-ОАОФ/1 об определении участников торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже имущества от 29.01.2021 г. установлено, что участник <...> не был допущен до участия в торгах. Причина: заявитель представил Заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, не соответствующие требованиям законодательства и Сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленный Сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок.

Протоколом № 59942-ОАОФ/1 о результатах торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже имущества от 29.01.2021 г. установлено, что наиболее высокую цену в размере 1 122 000 рублей за имущество предложил участник Чепко Евгений Васильевич, который был признан победителем торгов.

В жалобе Заявитель указал, что его заявка была отклонена арбитражным управляющим неправомерно.

В возражениях, организатор торгов указал, что отклонение данной заявки было связано с непредставлением в составе заявки копии удостоверяющего документа,

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

В соответствии с абзацем 8 части 11 статьи 110 Закона о банкротстве к заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Следовательно, в соответствии с абз. 8 ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, представление указанных документов при проведении торгов в электронной форме не требуется. Оспариваемые Торги проводятся в электронной форме. Аналогичная позиция содержится в Постановлении Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.06.2020 № 14АП-3040/2020 по делу №А66-19014/2019 .

Согласно абз. 19 ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Вместе с тем, материалами жалобы подтверждается, что в нарушение

вышеуказанных норм, организатором торгов была отклонена заявка <...>, поскольку в составе заявки отсутствовали копии удостоверяющего личности документа – паспорта.

Из этого следует, что представление копии удостоверяющего личности документа является избыточным и нарушает требования абзаца 8 ч. 11. ст. 110 Закон о банкротстве, поскольку спорные торги проводятся в электронной форме.

Таким образом, доводы о неправомерном отклонении заявки являются обоснованными, а в действиях арбитражного управляющего имеется нарушение абз. 8 ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве.

Учитывая тот факт, что договор по результатам торгов не был заключен, Комиссия антимонопольного органа, руководствуясь принципом максимального удовлетворения требований кредиторов, пришла к выводу о возможности выдачи организатору торгов предписания, предусматривающего возобновление процедуры торгов, начиная с шага аукциона по Лоту № 1 - 1 122 000 рублей (шаг аукциона на котором торги были признаны завершившимися), допустив заявку участника <...> до участия в указанных торгах.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу <...> (вх. № 001400) на действия финансового управляющего Ратникова С.В. при организации и проведении аукциона, открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене, по продаже имущества должника: Лот №1: SKODA OCTAVIA, 2018 года выпуска, цвет кузова: серебристый, идентификационный номер (VIN) XW8AC4NE0JH037869 (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 5832844), **обоснованной**.

2) Признать в действиях финансового управляющего Ратникова С.В. факт нарушения ч. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

3) Выдать финансовому управляющему Ратникову С.В. обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Примечание. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду (ст. 52 Закона о защите конкуренции).