

## РЕШЕНИЕ

«31» декабря 2015 года

Резолютивная часть решения оглашена «31» декабря 2015г.

Решение изготовлено в полном объеме «31» декабря 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;	при участии:
Членов комиссии: Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;	- <...>
Михалевой Е.Е. -	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;	> -
Сивороновой Т.В. -	ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок	

представителя Управления муниципального заказа администрации города Кемерово, по доверенности;

- <...> – представителя МБУЗ «Городская инфекционная клиническая больница № 8», по доверенности;

- <...> - представителя МБУЗ «Городская инфекционная клиническая больница № 8», по доверенности,

рассмотрев дело № 716/З-2015, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации города Кемерово законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300032515002456 «Поставка изделий медицинского назначения (подгузники)», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

28.12.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Белла Сибирь» (вх. № 5236Э от

28.12.2015г.) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации города Кемерово при проведении электронного аукциона № 0139300032515002456 «Поставка изделий медицинского назначения (подгузники)».

По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

24.11.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Управлением муниципального заказа администрации города Кемерово были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300032515002456 «Поставка изделий медицинского назначения (подгузники)» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта - 262 563,00 рублей.

Согласно требованиям части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Заказчиком в разделе 10 аукционной документации установлены следующие требования к составу первой части заявки: *Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: При заключении контракта на поставку товара:*

*- согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;*

**- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.**

Заказчикам в пунктах 1, 2 Технического задания установлены следующие требования к составу абсорбирующего слоя предлагаемого к поставке товара:

№ п/п	Требования заказчика по наименованию, характеристике поставляемого товара	Ед. изм.	Кол-во	Предложение участника по наименованию, характеристике поставляемого товара, наименованию страны происхождения товара
1	2	3	4	5
	<p>Подгузники для детей весом от 4-9 кг</p> <p><b>Подгузники для детей</b></p> <p>Размер: 4-9 кг</p> <p>Многослойное санитарно-гигиеническое изделие разового использования с абсорбирующим слоем из волокнистых полуфабрикатов древесного происхождения, содержащим гелеобразующие влагопоглощающие материалы (вещества) для впитывания и удержания мочи ребенка, предназначенное для ухода за детьми.</p> <p>ГОСТ Р 52557-2011</p> <p>Верхний покровный слой: слой, который непосредственно соприкасается с кожей ребенка и пропускает жидкость внутрь подгузника.</p> <p>Распределительный слой: слой, который расположен за верхним покровным слоем и способствует равномерному распределению жидкости внутри подгузника. Абсорбирующий слой: внутренний основной впитывающий слой подгузника, который поглощает и удерживает впитываемую жидкость внутри подгузника  <b>(целлюлозные волокна, целлюлозная вата, целлюлозное полотно, с добавлением химических волокон или без них, с содержанием суперабсорбента)</b></p>			

<p>1.</p>	<p>Защитный слой: слой, который расположен непосредственно за абсорбирующим слоем и предотвращает проникновение жидкости наружу.</p> <p>Нижний покровный слой: слой, который расположен за защитным слоем.</p> <p>Средняя (утолщенная) часть: основная часть подгузника, которая впитывает и удерживает жидкость.</p> <p>Барьерные элементы: боковые оборки в виде дуги через пах со стягиванием их резинками, предотвращающие проникновение жидкости на кожу ребенка.</p> <p>Скрепляющие элементы: застежки-липучки с фронтальной лентой и эластичный пояс для лучшего прилегания подгузника к телу ребенка.</p> <p>Суперабсорбент: химический влагопоглощающий материал со способностью к гелеобразованию под влиянием впитываемой жидкости.</p> <p>Диапазон массы ребенка от 4 до 9 кг Условное обозначение возрастной группы подгузников «Миди»</p> <p>Полное влагопоглощение не менее 240г</p> <p>Время впитывания не более 3 с.</p> <p>Подгузники по несколько штук упаковываются в пакеты из полимерной пленки или пачки, или другую тару, обеспечивающую сохранность подгузников при транспортировании и хранении.</p> <p>Швы в пакетах из полимерной пленки должны быть заварены.</p>	<p>Штука</p>	<p>7250.00</p>	
	<p>Подгузники для детей весом от 9 до 18 кг</p> <p><b>Подгузники для детей</b></p> <p>Размер: 9-18 кг</p> <p>Многослойное санитарно-гигиеническое изделие разового использования с абсорбирующим слоем из волокнистых полуфабрикатов древесного происхождения, содержащим гелеобразующие влагопоглощающие материалы (вещества) для впитывания и удержания мочи ребенка, предназначенное для ухода за детьми.</p>			

ГОСТ Р 52557-2011

Верхний покровный слой: слой, который непосредственно соприкасается с кожей ребенка и пропускает жидкость внутрь подгузника.

Распределительный слой: слой, который расположен за верхним покровным слоем и способствует равномерному распределению жидкости внутри подгузника. Абсорбирующий слой: внутренний основной впитывающий слой подгузника, который поглощает и удерживает впитываемую жидкость внутри подгузника  
**(целлюлозные волокна, целлюлозная вата, целлюлозное полотно, с добавлением химических волокон или без них, с содержанием суперабсорбента)**

Защитный слой: слой, который расположен непосредственно за абсорбирующим слоем и предотвращает проникновение жидкости наружу.

2.

Штука 6250.00

Нижний покровный слой: слой, который расположен за защитным слоем.

Средняя (утолщенная) часть: основная часть подгузника, которая впитывает и удерживает жидкость.

Барьерные элементы: боковые оборки в виде дуги через пах со стягиванием их резинками, предотвращающие проникновение жидкости на кожу ребенка.

Скрепляющие элементы: застежки-липучки с фронтальной лентой и эластичный пояс для лучшего прилегания подгузника к телу ребенка.

Суперабсорбент: химический влагопоглощающий материал со способностью к гелеобразованию под влиянием впитываемой жидкости.

Диапазон массы ребенка от 9 до 18 кг

Условное обозначение возрастной группы подгузников «Макси»

Полное влагопоглощения - не менее 270г

Время впитывания - не более 3 с

Подгузники по несколько штук упаковываются в

пакеты из полимерной пленки или пачки, или другую тару, обеспечивающую сохранность подгузников при транспортировании и хранении.			
--	--	--	--

Швы в пакетах из полимерной пленки должны быть заварены.			
--	--	--	--

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 17.12.2015г. на участие в аукционе было подано 4 (четыре) заявки. Заявка под № 1 была отклонена от участия в аукционе, а заявки под номерами 2, 3, 4 были допущены к участию в аукционе.

Заявка под № 1 (ООО «Белла Сибирь») была отклонена по следующей причине: *«В связи с несоответствием информации требованиям аукционной документации о поставляемых товарах (выполняемых работах, оказанных услугах) предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ. В заявке участника показатели поставляемых товаров по п. 1 и 2 не соответствуют значениям, установленным в техническом задании документации об электронном аукционе в отношении состава абсорбирующего слоя: требование заказчика - целлюлозные волокна, целлюлозная вата, целлюлозное полотно, с добавлением химических волокон или без них, с содержанием суперабсорбента. Предложение участника – целлюлозная вата, с содержанием суперабсорбента».*

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка № 1 (ООО «Белла Сибирь») и установлено, что в данной заявке по пунктам № 1, 2 участник указал состав абсорбирующего слоя: целлюлозная вата, с содержанием суперабсорбента, что не является соответствующим требованиям аукционной документации.

Таким образом, заявка участника ООО «Белла Сибирь» была правомерно отклонена в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ, а решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме принято обоснованно, с соблюдением требований частей 3, 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Белла Сибирь» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации города Кемерово при проведении электронного аукциона № 0139300032515002456 «Поставка изделий медицинского назначения (подгузники)» **необоснованной**.

2. Производство по делу № 716/З-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Т.В. Сиворонова

Е.Е. Михалева