

Заявителю – Индивидуальному  
предпринимателю «...»

656006, Алтайский район, г. Барнаул,  
ул. Сухэ-Батора, д. 3а, офис 3

zk\_7777@mail.ru

koshcheeva\_kristina@bk.ru

Уполномоченному органу – МКУ «Усть-  
Абаканская районная правовая служба»

655100, Республика Хакасия, р.п. Усть-  
Абакан, ул. Рабочая, 9

mby-pravo@mail.ru

Муниципальному заказчику –  
Администрации Опытненского  
сельсовета Усть-Абаканского района  
Республики Хакасия

655100, Республика Хакасия, Усть-  
Абаканский р-он, с. Зеленое,

ул. Пантелеева, д. 1

mo-opitnoe@list.ru

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0180300007819000005

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 019/06/22-718/2019**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии - «...», заместителя руководителя управления;

Членов комиссии: «...», начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

«...», главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

*в присутствии представителя муниципального заказчика – Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия (далее – Заказчик, Администрация Опытненского сельсовета):*

- «...», Главы Администрации Опытненского сельсовета,

*в отсутствие Заявителя – Индивидуального предпринимателя «...» (далее – заявитель, податель жалобы, ИП «...»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,*

*в присутствии слушателя: «...»,*

рассмотрев жалобу № 019/06/22-718/2019 ИП «...» на действия муниципального заказчика – Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги ул. Мичурина, с. Зелёное Усть-Абаканского района Республики Хакасия (закупка № 0180300007819000005), и результаты проведения внеплановой проверки действий заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 18.12.2019 года № 8016 поступила жалоба ИП « ... » и действия муниципального заказчика – Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги ул. Мичурина, с. Зелёное Усть-Абаканского района Республики Хакасия (закупка № 0180300007819000005).

В своей жалобе заявитель указывает, что аукционная документация составлена с нарушениями требований Закона о контрактной системе, а именно: заказчиком неверно определен метод обоснования начально-максимальной цены контракта и указывает, что проектно-сметный метод определения начально (максимальной) цены контракта не распространяется на закупки, объектом которых являются работы по ремонту, содержанию автомобильных дорог. На основании чего, заявитель просит приостановить процедуру закупки, признать действия заказчика нарушающими Закон о контрактной системе, провести внеплановую проверку размещения закупки, выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика не согласился с доводом жалобы, устно озвучив пояснения, а также представив в материалы дела письменные пояснения и запрашиваемые документы (исх. № 673 от 23.12.2019 года).

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у заказчика документы и информация, представлены на рассмотрение жалобы № 019/06/22-718/2019 в полном объеме.

*В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.*

11.12.2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещена информация (извещение, аукционная документация, локальный сметный расчет) о проведении электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги ул. Мичурина, с. Зелёное Усть-Абаканского района Республики Хакасия (закупка № 0180300007819000005).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 000 008,00 руб.

Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе - 19.12.2019 19:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 19.12.2019.

Дата проведения аукциона в электронной форме 20.12.2019.

Документация об аукционе (электронный аукцион) на ремонт автомобильной дороги ул. Мичурина, с. Зелёное Усть-Абаканского района Республики Хакасия (закупка № 0180300007819000005) утверждена 11.12.2019 года главой Опытненского сельсовета «...»

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2019 №0180300007819000005-1 на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 4 (четыре) заявки. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок и приняла решение о допуске к участию в электронном аукционе всех участников.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 20.12.2019 №0180300007819000005-2 участие в аукционе приняли участие 4 участника:

Номер заявки	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена, российский рубль
27	20.12.2019 13:25	Понижение	11 000 007,99
230	20.12.2019 13:12	Понижение	9 075 006,60
235	20.12.2019 13:03	Понижение	9 130 006,64
40	20.12.2019 11:35	Понижение	10 890 007,92

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.12.2019 №0180300007819000005-3 аукционная комиссия муниципального заказчика рассмотрела заявки всех участников аукциона и признала все заявки соответствующими положениям законодательства и документации об электронном аукционе. Победителем был признан участник с идентификационным номером заявки № 230 – ООО «ДСП-8».

На момент рассмотрения жалобы закупка находится в статусе заключение контракта.

*При принятии решения Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия руководствуется следующим.*

*По доводу о том, что заказчиком неверно определен метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещен локальный сметный расчет на ремонт автомобильной дороги ул. Мичурина, с. Зелёное Усть-Абаканского района Республики Хакасия на сумму 11 000 008,00 рублей.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 названной статьи.

Частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль за соблюдением требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график, осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. При этом, согласно части 1 статьи 18 Закона о контрактной системе обоснование начальной (максимальной) цены контракта осуществляется заказчиком еще при формировании плана-графика.

Согласно письму ФАС России от 13.01.2016 № ИА/699/16 «По вопросу о проведении проверки действий заказчика при планировании закупок и обосновании начальной (максимальной) цены контракта» при рассмотрении жалоб участников закупок, проведении внеплановых проверок действий заказчика в полномочия ФАС России

входит контроль за соблюдением заказчиком законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части наличия в документации о закупке, извещении об осуществлении закупки обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, соблюдение заказчиком порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к полномочиям ФАС России и её территориальных органов.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе закреплено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

На основании изложенного, комиссия антимонопольного органа полагает необходимым направить информацию по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (закупка № 0180300007819000005) в Управление финансов Администрации Усть-Абаканского района для рассмотрения в рамках представленных полномочий.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 019/06/22-718/2019 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Внеплановая проверка размещения закупки проведена в рамках рассмотрения жалобы «СТРОЙРЕСУРС», результаты которой отражены в Решении Хакасского УФАС России по жалобе №

019/06/33-712/2019 от 24.12.2019г. (Решение 019/06/33-712/2019 от 24.12.2019г. размещено на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>).

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента установлено, что в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

*Комиссией антимонопольного органа по результатам рассмотрения жалобы № 019/06/33-712/2019 от 24.12.2019г. выдано предписание, направленное на устранение выявленных нарушений при проведении закупки № 0180300007819000005.*

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 1 части 1 статьи 64, частями 3, 8 статьи 99, пункта 1 части 15 статьи 99, части 1 статьи 107, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктов 3.30, 3.33, 3.35 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

### **РЕШИЛА:**

1. Довод жалобы № 019/06/22-718/2019 ИП «...» на действия муниципального заказчика – Администрации Опытненского сельсовета Усть-Абаканского района Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги ул. Мичурина, с. Зелёное Усть-Абаканского района Республики Хакасия (закупка № 0180300007819000005) не рассматривать.

2. Направить информацию по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (закупка № 0180300007819000005) в Управление финансов Администрации Усть-Абаканского района для рассмотрения в рамках представленных полномочий.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»