

Заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области <...>, рассмотрев постановление и материалы административного дела, возбужденного заместителем прокурора Юрьянского района, младшим советником юстиции <...>, пс ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении главы администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области <...> (<...> г.р., уроженца <...>; адрес места регистрации: <...>; адрес места работы: 613641, Кировская область, Юрьянский район, пгт. Мурыгино, ул. Красных Курсантов, д. 5; наличие лиц, находящихся на иждивении – сведения отсутствуют; документ, удостоверяющий личность – паспорт гражданина РФ <...>),

в присутствии <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения административного дела (определение получено по месту регистрации 05.03.2018 г.),

У С Т А Н О В И Л:

01.08.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов – администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 010817/0232004/01).

Лот № 1: земельный участок с кадастровым номером 43:38:270104:83, площадью 3100+ 19 кв.м., расположенный по адресу: Кировская область, Юрьянский район, пгт. Мурыгино; категория земель – земли населенных пунктов; разрешенное использование – производственная зона.

Дата начала приема заявок: 03.08.2017 г.

Дата окончания приема заявок: 01.09.2017 г.

Распоряжением администрации Мурыгинского городского поселения «О проведении открытого аукциона» от 01.08.2017 г. № 119-р принято решение об объявлении проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка кадастровым номером 43:38:270104:83.

Особенности проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируются положениями статьи 39.11 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

В соответствии с п. 19 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее – официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 в качестве официального сайт

Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определен сайт www.torgi.gov.ru.

Согласно п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов муниципального образования установлен статьей 7 Устава МО Мурыгинское городское поселение Юрьянского района Кировской области, принятого решением Думы МО Мурыгинское городское поселение от 15.12.2005 № 3/1 (далее – Устав).

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Устава муниципальные правовые акты поселения, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального обнародования. Официальным обнародованием муниципального правового акта считается вывешивание текста правового акта на стендах в общественных местах, определенных решением Думы поселения.

Установлено, что администрацией Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области осуществлено размещение извещения о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Юрьянского района www.yuriya-kirov.ru.

Однако, извещение о проведении аукциона в установленном Уставом поселения порядке для официального обнародования муниципальных правовых актов опубликовано не было, что подтверждается пояснениями главы администрации Мурыгинского городского поселения <...> от 16.02.2018 г. Документы, подтверждающие соблюдение порядка обнародования извещения о проведении аукциона, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, организатором торгов – администрацией Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 010817/0232004/01) нарушен порядок опубликования извещения о проведении аукциона, установленный п. 20 ст. 39.11 ЗК РФ.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4. КоАП РФ: нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедур и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1](#) - настоящей статьи и [статьями 7.29-7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ срок давности привлечения к административной ответственности составляет один год.

Под юридически значимыми действиями необходимо понимать действия глав администрации Мурыгинского городского поселения <...> по подписанию распоряжения администрации Мурыгинского городского поселения «О проведении

открытого аукциона» от 01.08.2017 г. № 119-р.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения и административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...> вступил в должность главы администрации Мурыгинского городского поселения на основании распоряжения администрации Мурыгинского городского поселения № 30-к от 28.04.2017 г.

В соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 3 ст. 34 Устава глава администрации поселения осуществляет руководство деятельностью администрации поселения по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации поселения; издает по вопросам своего ведения постановления и распоряжения, которые вступают в силу момента их подписания. В силу ч. 4 ст. 34 Устава глава администрации поселения несет ответственность за деятельность должностных лиц администрации поселения.

Таким образом, субъектом административного правонарушения является должностное лицо – глава администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области <...>, который в силу возложенных на него полномочий должен был предотвратить нарушение антимонопольного законодательства, однако его допустил.

Место совершения административного правонарушения – 613641, Кировская область Юрьянский район, пгт. Мурыгино, ул. Красных Курсантов, д. 5. Место совершения административного правонарушения определено местом нахождения администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области.

Дата совершения административного правонарушения: дата издания распоряжения администрации Мурыгинского городского поселения «О проведении открытого аукциона» № 119-р, а также размещения извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 010817/0232004/01) – 01.08.2017 г.

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должен был и мог их предвидеть. <...> не предпринял достаточных мер по соблюдению требований законодательства. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, при рассмотрении дела не установлены.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Учитывая тот факт, что бездействие <...> по обнародованию извещения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка нарушение п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ содержит состав административного

правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, ответственность за такое бездействие должна назначаться в пределах санкции ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Прокуратура Юрьянского района Кировской области, надлежащим образом извещенная о дате, месте и времени рассмотрения административного дела (определение получено 05.03.2018 г.), явку представителя не обеспечила, письменное ходатайство о рассмотрении дела в ее отсутствие не поступало.

На рассмотрении административного дела 21.03.2018 г. <...> пояснил, что факт совершения административного правонарушения признает. Указывает, что в целях информирования большего количества граждан извещение о проведении аукцион кроме официального сайта www.torgi.gov.ru было размещено на официальном сайте Юрьянского района www.yuriya-kirov.ru. Способ обнародования, установленный Уставом поселения, не гарантирует доведение информации до большего количества граждан. Считает допущенное нарушение несущественным, не влекущим нарушения прав лиц, желающих принять участие в аукционе. Просит признать совершенное правонарушение малозначительным на основании ст. 2.9 КоАП РФ.

С учетом конкретных обстоятельств дела, основания для освобождения <...> с административной ответственности ввиду малозначительности отсутствуют. Данное правонарушение посягает на охраняемые отношения в сфере государственного управления, защиты конкуренции, поскольку существует объективная угроза основа рыночных экономических отношений, развитию конкурентной среды, созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков.

При определении размера административного штрафа материальное положение <...> учтено.

Отягчающих обстоятельств не установлено.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, установлено раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

С учетом изложенного наложение административного штрафа на <...> осуществляется в минимальном размере санкции, установленной ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.2, 2.4, 4.1, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать главу администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области <...> виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Применить к главе администрации Мурыгинского городского поселения Юрьянского района Кировской области <...> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в федеральный бюджет в полном объеме.

Получатель: ИНН 4347021540

КПП 434501001 Управление Федерального казначейства по Кировской области

(Кировское УФАС России) л/с **04401233690**

Банк получателя Отделение Киров г. Киров
№ 40101810900000010001

Расчетный счет: БИК 043304001
КБК 161 1 16 16000 01 6000 140

Плательщик: <...>

ОКТМО 33 701 000

К оплате: **3 000 (три тысячи) рублей**

УИН плательщика: 16120032700001148950

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области копии платежных документов. В соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.