

РЕШЕНИЕ

№054/07/18.1-100/2019

12 февраля 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЭСМ Север» (вх. № 603э от 01.02.2019) на действия организатора торгов ООО «СибТЭК» при проведении запроса предложений в электронной форме по наладке водоподготовительного оборудования и водно-химического режима котлов ст. №1-4 котельной Линевского филиала ООО «СибТЭК» (№31907439848), в присутствии представителя ООО «СибТЭК» «...» (доверенность №4 от 11.02.2019г.) и в отсутствие представителя ООО «ЭСМ Север», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ЭСМ Север» (вх. № 603э от 01.02.2019) на действия организатора торгов ООО «СибТЭК» при проведении запроса предложений в электронной форме по наладке водоподготовительного оборудования и водно-химического режима котлов ст. №1-4 котельной Линевского филиала ООО «СибТЭК» (№31907439848).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «ЭСМ Север» подало заявку на участие в запросе предложений 25.01.2019 г. с ценой 372 390 (триста семьдесят две тысячи триста девяносто) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 20% 62 065 (шестьдесят две тысячи шестьдесят пять) рублей 00 копеек, процент снижения от НМЦД составляет 51%.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 572531 от 30.01.2019 г., заявка ООО «ЭСМ Север» была отклонена, также как все другие заявки, по причине «несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки».

ООО «ЭСМ Север» написало письмо исх. № 55/01-19т от 31.01.2019 г. с просьбой обосновать причины отклонения. В ответном письме №б/н от 31.01.219 г. ООО «СибТЭК» пояснило: Согласно п. 21 документации запроса предложений на режимно-наладочные испытания котлоагрегатов БКЗ-75-39 ст. №2, БКЗ-75-39 ст. №3 котельной Линевского филиала ООО "СибТЭК" организатор закупки вправе отклонить заявку при условии занижения цены 33% от НМЦД.

В ответном письме №б/н от 31.01.219 года ООО «СибТЭК» указана другая закупка № 31907439843, на которую ООО «ЭСМ Север» не подавало заявку.

В закупочной документации указано: п.21. Отклонение заявок с демпинговой ценой.

Организатор закупки вправе отклонить заявку, если установит, что цена, предложенная участником закупки, занижена на 33 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной Организатором закупки в извещении о закупке, при отсутствии расчета

предлагаемой цены договора и (или) ее обоснования, либо по итогам проведенного анализа представленного расчета и обоснования цены договора Организатор закупки пришел к выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Данное условие необъективно, т.к. не подразумевает конкретной причины отклонения. «Анализ представленного расчета и обоснования цены договора Организатором» является сугубо личным фактором, который можно использовать для отклонения заявок без обоснования причины.

В состав заявки ООО «ЭСМ Север» было приложено обоснование цены в виде Локальной сметы №1 по наладке водоподготовительного оборудования и водно-химического режима котлов ст.№1-4 котельной Линевского филиала ООО "СибТЭК", являющейся обоснованием и подтверждением, что работы будут выполнены в полном объеме.

Также в п. 22. документации «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений»:

Критериями оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме являются:

1. Цена договора, значимость критерия – 60 баллов;
2. Опыт выполнения работ – 20 баллов;
3. Срок выполнения работ 20 баллов.

Так как цена является определяющим критерием, поэтому снижения в данном запросе предложения составляют больше 33% от НМЦД.

В соответствии с вышеизложенным, считаем, что устанавливать определяющим критерием цену, а также требовать не занижать ее на 33 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора является противоречивым требованием.

Таким образом, действия Заказчика привели к отклонению всех заявок и признания запроса предложений в электронной форме на наладку водоподготовительного оборудования и водно-химического режима котлов ст. №1-4 котельной Линевского филиала ООО "СибТЭК" несостоявшимся.

Жалоба ООО «ЭСМ Север» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6 - 8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ООО «СибТЭК» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №1046 от 08.02.2019г.).

Общество с ограниченной ответственностью «Сибирская тепло-энергетическая компания» считает необходимым представить следующие возражения о признании заявки на участие в запросе предложений по Наладке водоподготовительного оборудования и воднохимического режима котлов №1-4 котельной Линевского филиала ООО «СибТЭК» не соответствующей требованиям документации закупки.

ООО «СибТЭК» является коммерческой организацией, для которой финансовый результат является определяющий в хозяйственной деятельности организации, кроме того, существенным фактором, влияющим на финансовый результат, является качество выполняемых работ. По нашему мнению, ряд Подрядчиков имеют возможность занижать сметную стоимость работ за счет привлечения к работам низкооплачиваемого персонала, что приводит в таких работах как наладка оборудования для технологически сложного котельного комплекса каким и является котельная Линевского филиала ООО «СибТЭК» к некачественному выполнению работ.

По данной закупке предложения поступили с разным ценовым весом, при НМЦД - 760 000,00 рублей.

Режимно-наладочные испытания котла ст.№2 на природном газе котельной Линевского филиала

№	Дата подачи заявки	Наименование участника	Ценовое предложение с НДС
1	25.01.2019 13:47 (по московскому времени)	ООО "МЕТАМ"	480 000,00 (Российский рубль)
2	25.01.2019 13:55 (по московскому времени)	ООО "ЭСМ СЕВЕР"	372 390,00 (Российский рубль)
3	25.01.2019 17:34 (по московскому времени)	ООО "КОТЭС Инжиниринг"	750 000,00 (Российский рубль)
4	27.01.2019 15:41 (по московскому времени)	ООО «РЭСКОМ»	529 999,20 (Российский рубль)
5	28.01.2019 05:39 (по московскому времени)	ООО «КотлоХимЭксперт»	257 800,00 (Российский рубль)
6	28.01.2019 06:59 (по московскому времени)	ООО "ЭТП"	744 216,00 (Российский рубль)

Поскольку в поданных заявках участников закупки были установлены несоответствия документации запросу предложений, Закупочная комиссия приняла решение признать заявки участников несоответствующим требованиям документации закупки.

Таблица: рассмотрения заявок на соответствии документации запроса предложений Режимно-наладочные испытания котла ст.№2 на природном газе котельной Линевского филиала ООО "СибТЭК" № закупки в ЕИС: 31907439848

№	Наименование участника	Замечания	Результат (соответствует / не соответствует)
1	ООО «МЕТАМ»	1. Листы заявки не пронумерованы 2. На первой странице заявки нет оттиска печати 3. Цена занижена более 33%	не соответствует
2	ООО «ЭСМ Сервис»	1. Цена занижена более 33%	не соответствует
3	ООО "КОТЭС Инжиниринг"	1. Листы заявки не пронумерованы 2. На первой странице заявки нет оттиска печати	не соответствует
4	ООО «РЭСКОМ»	1. На первой странице заявки нет оттиска печати	не соответствует
5	ООО «КотлоХимЭксперт»	1. Листы заявки не пронумерованы 2. На первой странице заявки нет оттиска печати 3. Цена занижена более 33%	не соответствует
6	ООО "ЭТП"	1. Листы заявки не пронумерованы 2. На первой странице заявки нет оттиска печати	не соответствует

Вывод: ООО «СибТЭК» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ и утвержденным в организации Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «Сибирская тепло-энергетическая компания».

ООО «СибТЭК» запросит отзывы о выполненных работах Участниками закупки подавших заявку суммой ниже 33% от НМЦД на аналогичных объектах, после чего будут проведены повторные торги.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Закупка в форме запроса предложений в электронной форме по наладке водоподготовительного оборудования и водно-химического режима котлагрегатов БКЗ-75-39 ст. №1-4 котельной Линевского филиала ООО «СибТЭК» № 31907439848 производится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений №571231 от 30.01.2019г. заявка ООО «ЭСМ Север» была отклонена из-за занижения цены более 33%.

В соответствии с п. 21 документации о закупке организатор закупки вправе отклонить заявку, если установит, что цена, предложенная участником закупки занижена на 33 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной Организатором закупки в извещении о закупке, при отсутствии расчета предлагаемой цены договора и (или) ее обоснования, либо по итогам проведенного анализа представленного расчета и обоснования цены договора Организатор закупки пришел к выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Заявка ООО «ЭСМ Север» содержала локальную смету. Данная смета является обоснованием предложенной цены (372 390,00 руб.).

Организатором торгов в составе документов не представлено подтверждения проведения анализа представленного расчета, из которого бы следовало, что участник не сможет исполнить договор на предложенных им условиях.

При рассмотрении жалобы представитель ООО «СибТЭК» подтвердил отсутствие анализа или иного документа подтверждающего оценку смет участников, оформленного документально и объяснил принятое решение большим разбросом по цене предложений участников.

Таким образом, при отсутствии надлежащего анализа предоставленного обоснования цены, невозможно утверждать, что оценка смет была проведена объективно и в рамках действующего законодательства.

Исходя из вышеизложенного, в действиях организатора торгов обнаружены нарушения порядка организации и проведения торгов, выразившиеся в нарушении п. 21 Документации о закупке при принятии решения об отклонении заявки участника закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭСМ Север» (вх. № 603э от 01.02.2019) на действия организатора торгов ООО «СибТЭК» при проведении запроса предложений в электронной форме по наладке водоподготовительного оборудования и водно-химического режима котлов ст. №1-4 котельной Линевского филиала ООО «СибТЭК» (№31907439848) обоснованной.

2. Выдать ООО «СибТЭК» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Камнева

Н.П.

Члены Комиссии
Долженкова

Е.В.

Е.В. Строгина