

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-201/24

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «УЦПС»
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом**

**от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

27.06.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «ОДК-УМПО»: <...> (доверенность от 19.05.2022 б/д),

ООО «АСТ ГОЗ»: <...> (доверенность от 12.04.2023 № 12/23),

ООО «УЦПС»: <...> (доверенность от 25.06.2024 № 4-25/24),

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «УЦПС» от 19.06.2024 № 4-15/24 на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «АСТ ГОЗ» при проведении закрытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству кондиционирования

с электроподключением помещений корпус 63 УГМет, корпус 63 ЦЗЛ, корпус 41 цех 38, площадка 1, корпус 3 ЦЗЛ, корпус 5 цех 19А, площадка 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 240000242600567, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «УЦПС» (далее – Заявитель) от 19.06.2024

№ 4-15/24 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «АСТ ГОЗ» (далее – Оператор) при проведении закрытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству кондиционирования с электроподключением помещений корпус 63 УГМет, корпус 63 ЦЗЛ, корпус 41 цех 38, площадка 1, корпус 3 ЦЗЛ, корпус 5 цех 19А, площадка 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 240000242600567, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что

заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.astgoz.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.astgoz.ru>, регулируются Регламентом организации и проведения закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с использованием ООО «АСТ ГОЗ», утвержденным приказом Генерального директора ООО «АСТ ГОЗ» <...> б/д б/н (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки

в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки

и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение

и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые

при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если

при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными

в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений

в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере

закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 08.05.2024;

2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 3 507 426,54 руб.;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений – 23.05.2024;

4. На участие в Запросе предложений подано 2 заявки;

5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 30.05.2024;

6. По результатам рассмотрения заявок допущено к участию в Запросе предложений
2 заявки;

7. Дата и время проведения этапа «Переторжка» (далее – Переторжка) – 07.06.2024
с 07:00 до 10:00 (МСК);

8. В период проведения Переторжки ценовое предложение подал 1 участник закупки;

9. Дата подведения итогов – 11.06.2024;

10. По результатам подведения итогов победителем Запроса предложений признан участник закупки с идентификационным номером 40409 (далее – Победитель)
с предложением о цене договора в размере 3 489 888,87 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку во время проведения Переторжки у Заявителя отсутствовала возможность подать ценовое предложение ввиду технических работ, проводимых на сайте Оператора.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии
с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные Заявителем материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор

электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10.1.1. Регламента Переторжка предоставляет участникам возможность улучшения ранее поданного предложения о цене договора путём принятия участия в торговой сессии.

Согласно пункту 4.15.2 Документации Переторжка проводится однократно при выполнении в совокупности следующих условий:

- по результатам рассмотрения заявок до дальнейшего участия в процедуре закупки допущено не менее 2 (двух) участников закупки;
- отклонение средней цены заявок участников закупки от размера НМЦ, установленной в извещении, составляет менее 15% (пятнадцати процентов) от данной НМЦ.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Переторжки, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать ценовое предложение ввиду технического сбоя и отображения информации на сайте Оператора о проведении технических работ.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что в соответствии с информацией, представленной на сайте Оператора, дата и время начала Переторжки – 07.06.2024 в 07:00 (МСК), вместе с тем подача ценовых предложений завершилась 07.06.2024 в 10:00 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил,

что 07.06.2024 в период проведения Переторжки Заявителем предпринимались неоднократные попытки принять участие в процедуре торгов, однако из-за возникших проблем технического характера на сайте Оператора реализовать подачу ценового предложения не удалось. Представитель Заявителя указал на то, что при попытке входа на страницу сайта Оператора в выбранной секции появлялось

информационное сообщение об ошибке и о необходимости связаться со службой поддержки.

На заседании Комиссии ФАС России Представитель Оператора представил сведения, согласно которым программно-технический комплекс Оператора в период проведения Переторжки работал в штатном режиме, без технических сбоев, что также подтверждается успешно поданным 07.06.2024 в 08:16:15 ценовым предложением Победителя

Запроса предложений и отражается в протоколе проведения дополнительного этапа «Торги» и протоколе подведения итогов от 14.06.2024 № 873- 240000242600567-02.

Вместе с тем представитель Оператора сообщил, что технические работы,

на которые ссылается в рамках представленной Жалобы Заявитель, проводились на сайте Оператора 07.06.2024 в период с 12:45 до 14:05, в то время как Переторжка закончилась в 10:00.

Согласно реестру действий Заявителя, представленному на заседание Комиссии

ФАС России представителем Оператора, Заявитель успешно осуществлял обновление данных в реестрах «торгового зала», «предложения о цене», просматривал карточку «состояние торгов по процедуре» на сайте Оператора во время всего периода проведения Переторжки.

Изучив представленные материалы, Комиссия ФАС России приходит к выводу,

что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Регламента и Извещения.

Вместе с тем Заявитель в составе Жалобы не представил доказательств, свидетельствующих о неправомерности действий Оператора, в связи с чем Комиссия

ФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1

Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УЦПС» (ИНН: 0278174909; ОГРН: 1100280045260) от 19.06.2024 № 4-15/24 на действия (бездействие) оператора электронной площадки

ООО «АСТ ГОЗ» (ИНН: 7728312865; ОГРН: 1157746844287) при проведении закрытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по устройству кондиционирования с электроподключением помещений корпус 63 УГМет, корпус 63 ЦЗЛ, корпус 41 цех 38, площадка 1, корпус 3 ЦЗЛ, корпус 5 цех 19А, площадка 2 для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение № 240000242600567, размещенное на сайте <https://www.astgoz.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>