

РЕШЕНИЕ № 28-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

6 апреля 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- <.....> - руководитель управления, председатель Комиссии,
- <.....> - заместитель руководителя управления, член Комиссии,
- <.....> - начальник отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,
- <.....> - старший государственный инспектор, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСМИ», доверенность № 35-Э/10 от 30.03.2010,
- <.....> - начальника Управления капитального строительства администрации Энгельсского района, распоряжение № 114-лс от 01.04.2009,
- <.....> - представителя Администрации Энгельсского муниципального района, доверенность № 01-04-02-04/39 от 06.04.2010, члена постоянно действующей единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Энгельсского муниципального района,
- <.....> - представителя Администрации Энгельсского муниципального района, доверенность № 01-04-02-04/40 от 06.04.2010, заместителя председателя постоянно действующей единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Энгельсского муниципального района,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСМИ» на действия заказчика - Управления капитального строительства администрации Энгельсского района и уполномоченного органа - Администрации Энгельсского муниципального района при проведении открытого аукциона № 2798409 «на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс МОУ СОШ № 20 в г. Энгельсе»,

УСТАНОВИЛА:

30.03.2010 в Саратовское УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСМИ» (далее – Заявитель, ООО «ЭКСМИ») на действия заказчика - Управление капитального строительства администрации Энгельсского района (далее – Управление, Заказчик) и уполномоченного органа - Администрации Энгельсского муниципального района (далее – уполномоченный орган, Администрация) при проведении открытого аукциона № 2798409 «на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс МОУ СОШ № 20 в г. Энгельсе» (далее - Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что заявка ООО «ЭКСМИ» на участие в Аукционе была отклонена основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) по причине отсутствия в копии

свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, входящего в состав заявки, вида работ по коду 4520166. Данный отказ в допуске к участию в аукционе Заявитель считает необоснованным, поскольку в составе заявки на участие в аукционе имеется письмо о согласовании с ООО «ЭСКАДА» использование субподряда, при этом в свидетельстве о допуске к работам ООО «ЭСКАДА» содержится код 4520166.

Пункт 3 аукционной документации содержит четкое требование к участникам размещения заказа о наличии кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, что, по мнению Заявителя, является нарушением ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

Согласно документации об аукционе окончание рассмотрения состоится 26.03.2010 09:30; дата и время проведения аукциона – 26.03.2010 10:00. В данном случае, по мнению Заявителя, не предоставляется возможным направление участникам размещения заказа каких-либо уведомлений о принятых аукционной комиссией решениях в нарушение ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, протокол № 49/1-10-ОА рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 26.03.2010 составлен некорректно, в п. 7 протокола нет ссылок на статьи Закона о размещении заказов в части уведомлений участников размещения заказов.

Представитель Заявителя, присутствующий на заседании комиссии, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика и уполномоченного органа считают жалобу ООО «ЭКСМИ» необоснованной.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

16.02.2010 на официальном сайте www.engels.goszakaz.saratov.gov.ru были размещены извещение о проведении открытого аукциона № 2798409 «на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс МОУ СОШ № 20 в г. Энгельсе», техническое задание и проект муниципального контракта. Заказчиком данного Аукциона является Управление капитального строительства администрации Энгельсского района. Начальная (максимальная) цена данного размещения заказа составляет 3000000 рублей.

Для участия в Аукционе было подано пять заявок: ООО «Жилстройсити», ООО «Эскада», ООО «ЭКСМИ», ЗАО «ПКП «Теплосфера», ЗАО ТМК «Саратовспецмонтаж».

Согласно Протоколу № 49/1-10-ОА от 26.03.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе постоянно действующей единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Энгельсского муниципального района (далее - Единая комиссия) приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «ЭКСМИ» на основании «п. 4 ч. 1 ст. 12 ФЗ №94-ФЗ - заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе. П.3 раздела 1.2.1. аукционной документации содержит требование о наличии копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в составе которого указаны следующие виды работ, в соответствии кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности: 4510412; 4510411; 4520131; 4520166; 4520115; 4520118; 4540161; 4520101; 4520132; 4520117; 4520142; 4520305; 4540105; 4520125; 4520127. В составе заявки участника копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не содержит вид работ по коду 4520166».

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна

содержать сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Пункт 10 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливается обязательное требование, как соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пункт 1) ч. 1.2.16 «Требования к участникам размещения заказа» документации об аукционе установлено обязательное требование ко всем участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов - требуется свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (конкретный перечень работ, указан в разделе 1.2.1. «Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе»).

В абз. а) п. 3 ч. 1.2. «Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе» документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона: копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в составе которого указаны следующие виды работ, в соответствии кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности: 4510412, 4510411, 4520131, 4520166, 4520115, 4520118, 4540161, 4520101, 4520132, 4520117, 4520142, 4520305, 4540105, 4520125, 4540161, 4520127.

Согласно извещению предметом муниципального контракта являются строительно-монтажные работы по объекту. Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ (в редакции, введенной в действие с 25 июля 2008 года Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 148-ФЗ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **должны выполняться только** индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, **имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.**

Министерством регионального развития РФ издан Приказ № 274 от 09.12.2008 «Об утверждении Перечня работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», которым утвержден перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Виды работ 4510412, 4510411, 4520131, 4520166, 4520115, 4520118, 4540161, 4520101, 4520132, 4520117, 4520142, 4520305, 4540105, 4520125, 4540161, 4520127, указанные в документации об аукционе входят в Перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства и, следовательно, могут осуществляться только при наличии членства в саморегулируемой организации.

Вместе с тем, абз. б) п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации

установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Таким образом, Комиссией Саратовского УФАС России не установлено в действиях Заказчика нарушение ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов в части установления требования о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в составе которого указаны виды работ по кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитально строительства регистрационный номер СРО-С-087-044 от 30.12.2009, выданное ООО «ЭКСМИ», не содержит в перечне видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства вид работ: устройство буронабивных свай с бурением скважин и заполнение бетоном полых свай с кодом 4520166.

Ссылка Заявителя на сопроводительное письмо № 135-В/10 от 13.03.2010 с ООО «Эскада» о согласовании использования субподряда нельзя принять во внимание, поскольку в соответствии с Приказом № 274 от 09.12.2008 Минрегионразвития РФ (в редакции Приказа № 480 от 21.10.2009) работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) также в ходят в Перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства и, следовательно, тоже могут осуществляться только при наличии допуска саморегулируемой организации.

Свидетельство ООО «ЭКСМИ» не содержит в перечне видов работ работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Согласно ч. 1 ст. 49 ГК РФ отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Следовательно, Единая комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «ЭКСМИ» в связи с отсутствием в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства вида работ по коду 4520166.

В соответствии с п.4.3) и 4.4) ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать место, день и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, а также место, дату и время проведения аукциона.

В пункте 1.2.19. «Место, день и время начала и окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе» документации об аукционе Заказчик установил начало рассмотрения заявок – 22 марта 2010 г. 10-00 (время московское) г. Энгельс, пл. Ленина 30, к.207 и окончание рассмотрения - 26 марта 2010 г. 09-30 (время московское) г. Энгельс, пл. Ленина 30, к.. 207.

В соответствии с ч. 2 ст. 36 Закона о размещении заказов срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать десять дней со дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Пункт 1.2.20. «Место, дата и время проведения аукциона» документации об аукционе предусматривает, что аукцион состоится по адресу: г. Энгельс, пл. Ленина 30, зал заседаний, 1 этаж 10-00 (время московское) 26 марта 2010 г.

Закон о размещении заказов не устанавливает ограничений по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе и процедуры проведения аукциона в один день.

Вместе с тем, на рассмотрении жалобы представители уполномоченного органа и Единой комиссии пояснили, что рассмотрение заявок на участие в аукционе в день проведения аукциона применяется как мера противодействия согласованных действия (сговора) участников аукциона.

Довод жалобы, относительно не направления уведомления о принятых Единой комиссией решения по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе в адрес ООО «ЭКСМИ», не подтвердился.

Уведомление участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе было осуществлено секретарем Единой комиссии 26.03.2010 путем вручения представителям участников размещения заказа письменных уведомлений. Уведомление в адрес ООО «ЭКСМИ» было получено Марукяном В.Х. действующего на основании доверенности № 34-10 от 10.03.2010, о чем свидетельствует подпись на уведомлении.

Представитель Заявителя, присутствующий на рассмотрении жалобы, не отрицал наличие такого работника в штате ООО «ЭКСМИ».

Следовательно, Комиссия Саратовского УФАС России считает довод заявителя о том, что в нарушении требований ст. 36 Закона о размещении заказов необоснованным.

В соответствии с ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанным участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в аукционе или не подана ни одна заявка на участие в аукционе, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

Данная норма Закона о размещении заказов не содержит требования об указании в

положений Закона о размещении заказов в части уведомлений участников размещения заказов.

Учитывая изложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКСМИ» на действия заказчика - Управление капитального строительства администрации Энгельсского района и уполномоченного органа - Администрации Энгельсского муниципального района при проведении открытого аукциона № 2798409 «на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс МОУ СОШ № 20 в г. Энгельсе» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:	_____	
	(подпись)	<.....>
Члены Комиссии:	_____	
	(подпись)	<.....>

	(подпись)	<.....>

	(подпись)	<.....>