Р Е Ш Е Н И Е № 026/10/18.1-2154/2021

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

01 октября 2021 года г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу «…» на действия организатора торгов – Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае (извещение № 310821/0004559/01), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба «…» на действия организатора торгов – Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае (извещение № 310821/0004559/01).

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно, необоснованное отклонение заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

31 августа 2021 года Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае сообщило о проведении открытого аукциона по составу участников и по форме подачи предложений о цене предмета аукциона в порядке определенном Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды,

договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее - Приказ ФАС России от 10.02.2010 года № 67) на право заключения договоров аренды недвижимого имущества, составляющих государственную казну Российской Федерации.

Согласно положениям Извещения о проведение торгов, заявки на участие в аукционе в письменной форме подаются по адресу организатора торгов: г. Ставрополь, ул. Артема, 20, каб. 102.

На ряду с этим, Извещением установлена возможность подачи заявки на участие в аукционе в форме электронного документа с электронной цифровой подписью. Заявки принимаются на официальный адрес электронной почты: tu26@rosim.ru.

20.09.2021 года «…» по электронной почте были направлены заявки на участие в торгах по извещению № 310821/0004559/01 по лотам №13 и №14

20.09.2021 года, Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае в форме ответа на поступившее электронное письмо отказало «…» в принятии поступивших документов ввиду того, что поступившие документы не были подписаны электронно-цифровой подписью.

Комиссия Ставропольского УФАС России изучив материалы дела установила следующее.

В соответствии с Извещением о проведении торгов Заявка на участие в аукционе может быть подана заявителем в форме электронного документа с электронной цифровой подписью. Заявки принимаются на официальный адрес электронной почты: tu26@rosim.ru. Почтовый адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Артема, д. 20, тел. (8652) 35-23-74, факс (8652) 95-50-17. При направлении заявки в сопроводительном письме необходимо указать номер, предмет аукциона и дату открытия доступа к файлу заявки. Файл заявки необходимо присоединить к письму как вложение. При архивации заявки
пользоваться программами-архиваторами WINRAR или ZIP. Заявка должна быть оформлена в одном из указанных форматов: Microsoft Word (*.doc), AdobeAcrobat(*.pdf), RichTextFormat (*.rtf), Microsoft Office Excel (*.exl) (2003-2007), в графическом формате (скан-копия) (*.jpg). Заявка должна быть подписана электронной цифровой подписью (далее - ЭЦП) заявителя, действующий сертификат ключа подписи уполномоченного лица которого внесен в Единый государственный реестр сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц удостоверяющих центров в соответствии с гл. Ш Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи».

Требования настоящей аукционной документации применяются при оформлении заявки на участие в аукционе в форме электронных документов с учетом особенностей электронного документооборота. Оригиналы электронных документов должны быть подписаны выдавшими их лицами с использованием электронной цифровой подписи.
Оформление заявки на участие в аукционе в форме электронного документа с нарушением требований, указанных в аукционной документации, является

основанием для не допуска заявителя к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям аукционной документации.

Извещением установлено, что начало рассмотрения заявок на участие в аукционе состоится 21.09.2021 года в 11 часов 00 минут.

Указанными выше положениями документации установлен порядок подачи заявок, требования к оформлению, а так же дата рассмотрения заявок на предмет соответствия требованиям аукционной документации.

Материалами дела установлено, что 20.09.2021 года, Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае в адрес «…», подавшего заявку в электронном виде на участие в торгах по лотам №13 и №14, направило ответ об несоответствии заявок данного лица требованиям документации.

Пунктом 123 Приказа ФАС России от 10.02.2010 года № 67 установлено, что при получении заявки на участие в аукционе, поданной в форме электронного документа, организатор аукциона или специализированная организация обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня с даты получения такой заявки.

Соответственно, «…»., не позднее 21.09.2021 года, должно было поступить письмо о получении его заявок организатором торгов.

Комиссией Ставропольского УФАС России отмечено, что 20.09.2021 года, Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае в адрес «…», были направлены сведения не о принятии его заявок по лотам №13 и №14, а непосредственно «…». было сообщено о несоответствии поданных документов, требованиям предъявляемым к заявкам на участие в аукционе подаваемым в электронном виде.

Следовательно, Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае были фактически рассмотрены заявки претендента 20.09.2021 года, о чем «…» было сообщено по электронной почте.

Пунктом 130 Приказа ФАС России от 10.02.2010 года № 67 определено, что аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным аукционной документацией, и соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 18 настоящих Правил.

Согласно пункта 133 Приказа ФАС России от 10.02.2010 года № 67, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона на официальном сайте торгов.

Вышеуказанными нормами Приказа установлено порядок рассмотрения заявок, которым определено, что рассмотрение заявок является отдельным этапом торгов, при проведении которого Комиссия организатора торгов проводит заседание по

рассмотрению заявок, результат которого оформляется протоколом, который подлежит опубликованию на официальном сайте.

Соответственно, в силу пункта 133 Приказа ФАС России от 10.02.2010 года № 67 заявки «…». подлежали рассмотрению Комиссией организатора торгов 21 сентября 2021 года в 11 часов 00 минут .

Таким образом, в нарушение требований Приказа ФАС России от 10.02.2010 года № 67, а так же положений аукционной документации, Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае фактически было совершено действие по отклонению заявки претендента до даты рассмотрения заявок, установленной Извещением о проведении торгов.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о том, что организатором торгов был нарушен порядок проведения аукциона, что выразилось в нарушении порядка рассмотрения заявок Чернышова В.Н. по лотам №13 и №14, а именно отклонении указанных заявок претендента до даты рассмотрения заявок на участие в торгах.

Комиссия Ставропольского УФАС России проанализировав оригинал заявки «…» по лотам №13 и №14 поступившей в адрес организатора торгов по электронной почте установила, что при проверке электронной подписи которой подписаны заявки с помощью программы «КриптоАРМ», сервис программы указывает следующее: «отсутствует полное доверие к одному или нескольким сертификатам».

Так же согласно представленных организатором торгов сведений, при проверке Территориальным управлением Росимущества в Ставропольском крае ЭЦП заявок так же было указано о нарушении сертификатов подписи.

Скрин-шоты указанных выше проверок подлинности ЭЦП приобщены к материалам настоящего дела.

Ввиду изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что заявки «…». поданные по лотам №13 и №14 действительно содержали поврежденную электронно-цифровую подпись и при рассмотрении заявок в порядке утвержденном Извещением о проведении торгов данные заявки подлежали бы отклонению.

Таким образом, заявки «…» поданные по лотам №13 и №14 не соответствовали требованиям к подаваемым в электронном виде документам и подлежали отклонению, соответственно последствия которые бы оказали влияние на итоги торгов отсутствуют, ввиду чего основания для выдачи предписания отсутствуют.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «…» на действия организатора торгов – Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае (извещение № 310821/0004559/01) – обоснованной.

2. Ввиду того, что допущенные нарушения не повлияли на итоги торгов, предписание не выдавать.

Председатель комиссии Д.Н. Сапунов

Члены комиссии Н.Н. Пашкова

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.