РЕШЕНИЕ

07 декабря 2015 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Спецэлектрокомплекс» (далее - ООО «Спецэлектрокомплекс») на действия организатора торгов Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Новосибирской области «Центр развития творчества детей и юношества» (далее - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении запроса котировок на выполнение электромонтажных работ (3 лот, извещение № 31503004164 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «Спецэлектрокомплекс», (уведомлено надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения жалобы),

в присутствии представителя организатора торгов - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ»: «...» (по доверенности от 30.04.2015 года),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 10966 от 30.11.2015 года) ООО «Спецэлектрокомплекс» на действия организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» (ранее - ГАОУ ДОД НСО «Центр развития творчества детей и юношества») при проведении запроса котировок на выполнение электромонтажных работ (3 лот, извещение № 31503004164 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

1) В извещении от 26.11.2015 № 31503004164 о проведении запроса котировок на выполнение электромонтажных работ в пункте 10.4 Заказчик установил следующие требования к участникам закупки:

Допуск к работам, связанным с:

- устройством системы электроснабжения (15.5*);

- устройством электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений (15.6*);

- жилищно-гражданским строительством (33.3*)

*Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 раздел III.

Данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (особо опасные, технически сложные и уникальные объекты).

Предметом закупки является выполнение электромонтажных работ на объекте, который не указывается в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, заказчик необоснованно предъявляет данные требования к участникам закупки, что ведет к ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки и нарушает один из принципов Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», такой как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2) Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В пункте 16.3.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» говорится, что заказчик обязан разместить на официальном сайте либо на официальном сайте и на электронной площадке извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок. Извещение и проект контракта были размещены на официальном сайте zakupki.gov.ru 17.11.2015 года, а окончание срока предоставления котировочных заявок – 24.11.2015 года, что составляет пять рабочих дней. Таким образом, заказчиком не соблюдено требование Положения о закупке.

3) В пункте 11.2. извещения о проведении запроса котировок заказчик ссылается на несуществующие документы: «Банковская гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка (далее - гарант), на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Федерального закона "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"..... а также в случаях, установленных частью 13 статьи 44 Федерального закона "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"..... утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"». Данные действия заказчика вводят в заблуждения участников закупки.

4) Данные вопросы не были направлены заказчику для разъяснений, так как согласно пункту 13 извещения о проведении запроса котировок запросы на разъяснения положений извещения не принимаются, разъяснения не предоставляются.

В своих возражениях ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» сообщило следующее.

1) В пункте 10 «Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участником закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» документации установлено требование о наличии у участника закупки допуска к работам следующим видам работ (п. 10.4):

- устройством системы электроснабжения (15.5*);

- устройством электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений (15.6*);

- жилищно-гражданским строительством (33.3*)

*Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 р. III.

Данное требование обусловлено тем, что в соответствии с Приложением 8 (Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений) Постановления Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 29.12.1973 года № 279 «Об утверждении положений о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений» данные виды работ относятся к работам по капитальному ремонту (раздел А «По зданиям», XV. Электрическое освещение и связь: 2. Смена предохранительных щитков; 3. Ремонт или восстановление кабельных каналов; 4. При капитальном ремонте сети допускается замена светильников на другие типы (обычных на люминесцентные).

Таким образом, на работы, относящиеся к капитальному ремонту, в соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса и в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (р. III) требуется допуск саморегулируемой организации к данным видам работ.

2) В соответствии с пунктом 16.3.1. Положения о закупках ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ»: «Заказчик обязан разместить на официальном сайте либо на официальном сайте и на электронной площадке извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за пять календарных дней до дня истечения срока представления котировочных заявок».

В соответствии с пунктом 16 документации установлены следующие сроки начала и окончания подачи заявок на участие в закупке:

Время и дата начала приема заявок: с 9 ч. 00 мин. «27» ноября 2015 года.

Время и дата окончания приема заявок: до 17 ч. 00 мин. «03» ноября 2015 года.

Время приема заявок указано: местное.

Таким образом, для подачи заявки установлено 7 календарных дней.

3) В связи с отсутствием нормативных документов, регламентирующих требования об обеспечении договоров в рамках закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» данное положение было взято по аналогии из Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4) В соответствии с Положением о закупках ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» такой вид закупки, как запрос котировок не предусматривает подачу запросов на разъяснение положений документации, что не является нарушением требований законодательства о закупках.

ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» сообщило, что в настоящее время торги приостановлены.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

26.11.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» опубликовано извещение № 31503004164 о проведении запроса котировок на выполнение электромонтажных работ (лот 3).

1) В пункте 10.4 указанного извещения Заказчик установил следующие требования к участникам закупки:

Допуск к работам, связанным с:

- устройством системы электроснабжения (15.5*);
- устройством электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений (15.6*);
- жилищно-гражданским строительством (33.3*)

*Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 раздел III.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень работ).

В соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.04.2015 года № Д28и-893, участник закупки должен представить в составе заявки свидетельство о допуске к работам по генподряду или представить допуски по видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными заказчиком. Таким образом, устанавливать требования о наличии одновременно допусков СРО к работам по генподряду и по конкретным видам работ неправомерно.

Установление требования к участнику закупки о наличии у него двух видов допуска СРО: позволяющих осуществлять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лично, а также привлекая подрядчика, приводит к ограничению количества участников закупки, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, данное требование заказчика привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2) На сайте www.zakupki.gov.ru на момент публикации извещения № 31503004164 было размещено Положение о закупках ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», утвержденное 07.02.2014 года.

В соответствии с пунктом 16.3.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» (версия от 07.02.2014 года) заказчик обязан разместить на официальном сайте либо на официальном сайте и на электронной площадке извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

Положение о закупках ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ», утвержденное 17.11.2015 года, на которое ссылается ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» в своих возражениях, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 27.11.2015 года в 17:00 (МСК+3).

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положения о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Таким образом, ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» разместило положение о закупках в установленный законодательством срок.

Тем не менее, отсутствие на сайте www.zakupki.gov.ru на момент публикации извещения актуального положения о закупках вводит в заблуждение потенциальных участников запроса котировок.

3) В пункте 11.2. извещения о проведении запроса котировок заказчик допустил опечатку в названии Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Указанная ошибка не повлекла за собой ограничения конкуренции.

4) В соответствии с Положением о закупках ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» такой вид закупки, как запрос котировок не предусматривает подачу запросов на разъяснение положений документации, что не является нарушением требований законодательства.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецэлектрокомплекс» на действия организатора торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» при проведении запроса котировок на выполнение электромонтажных работ (3 лот, извещение № 31503004164 на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи организатору торгов ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов. С целью устранения нарушения необходимо аннулировать запрос котировок на выполнение электромонтажных работ (3 лот, извещение № 31503004164 на сайте www.zakupki.gov.ru), при повторном проведении запроса котировок внести изменения в извещение в части требований к участникам закупки, касающихся допусков саморегулируемой организации.

ПРЕДПИСАНИЕ № 81

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

07 декабря 2015 г.
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.12.2015 года по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Спецэлектрокомплекс» на действия организатора торгов Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей Новосибирской области «Центр развития творчества детей и юношества» (далее - ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ») при проведении запроса котировок на выполнение электромонтажных работ (3 лот, извещение № 31503004164 на сайте www.zakupki.gov.ru),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выразившихся в установлении требования к участнику закупки о наличии у него двух видов допуска СРО: позволяющих осуществлять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лично, а также привлекая подрядчика.

2. С целью исполнения настоящего предписания ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» необходимо в срок до 25.12.2015 года аннулировать запрос котировок на выполнение электромонтажных работ (3 лот, извещение № 31503004164 на сайте www.zakupki.gov.ru), при повторном проведении запроса котировок внести изменения в извещение в части требований к участникам закупки, касающихся допусков саморегулируемой организации, а именно установить требование для участников запроса котировок о предоставлении либо допуска саморегулируемой организации к работам по генподряду (в случае выполнения работ привлекаемым лицом), либо допуска саморегулируемой организации по конкретному виду работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (в случае выполнения работ участником лично).

3. Об исполнении настоящего предписания ГАУ ДО НСО «ОЦРТДиЮ» сообщить в Новосибирское УФАС России до 29.12.2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.