

Решение
по делу №06/179-17
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.02.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов общества с ограниченной ответственностью «Морская дирекция» (далее — Заказчик, ООО «Морская дирекция») Е. О. Фадеевой (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Межконтиненталь Корпорация» (далее — Заявитель, ООО «Межконтиненталь Корпорация») В. Ю. Груздевой (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №231/09 от 26.01.2017) на действия Заказчика при проведении запроса предложений «Текущий ремонт помещений ООО «Морская дирекция» (номер извещения 31704689252) (далее — Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Запроса предложений. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими Заказчиком, не установившем в документации о Запросе предложений надлежащих критериев и порядка оценки заявок участников закупки.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 27.01.2017 №06/573, направленное Заявителю, Заказчику и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Морская дирекция», утвержденного решением единственного участника ООО «Морская дирекция» от 10.05.2016 №3 (далее — Положение о

закупке), документацией о Запросе предложений.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с Положением о закупке Заказчик может провести закупку таким способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как запрос предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — официальный сайт) — 20.01.2017, изменения в извещение – 23.01.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — запрос предложений;

- дата и время окончания подачи заявок: 02.02.2017 в 10:00; дата и время рассмотрения заявок: 02.02.2017 в 12:00; дата и время подведения итогов: 12.02.2017 в 12:00;

- начальная (максимальная) цена договора – 2 240 000,00 рублей.

3. В жалобе Заявитель указывает на то, что в Конкурсной документации указаны ненадлежащие критерии оценки заявок участников на участие в Конкурсе.

В силу пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках);

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Положением о закупках определено:

«15. Порядок оценки заявок на участие в конкурсе и запросе котировок, предложений.»

15. Настоящий порядок применяется для проведения оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений.
15. Для применения настоящего порядка Заказчику необходимо включить в конкурсную документацию, документацию о запросе предложений конкретные критерии из числа нижеперечисленных, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию, установить значимость критериев.
15. Совокупная значимость всех критериев должна быть равна ста процентам.
15. Для оценки заявок могут использоваться следующие критерии и соответствующая значимость критериев:

Номер критерия	Критерий оценки заявок	Для проведения оценки по критерию в конкурсной документации, документации о запросе предложений необходимо установить	Значимость критерия в процентах (конкретная значимость критерия в пределах указанного диапазона должна быть установлена в конкурсной документации, документации о запросе предложений. Совокупная значимость всех критериев в конкретном конкурсе, запросе предложений должна быть равна ста процентам)
1.	Цена договора	Начальную цену договора либо сведения о том, начальная цена договора Заказчиком не установлена и цена договора будет определена на основании предложений участников закупки.	Не менее 20%
2.	Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)	Конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника или коллектива его сотрудников по стоимости выполненных ранее аналогичных работ);	Не более 70%
3.	Качество товара (работ, услуг);	Формы для заполнения участником по соответствующему предмету оценки (например, таблица, отражающая опыт участника); Требования о предоставлении	Не более 70%

		документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки). Для проведения оценки	Значимость критерия в процентах (конкретная значимость критерия в пределах указанного диапазона должна быть установлена в
Номер критерия	Критерий оценки заявок	<p>по критерию в конкурсной документации, документации о запросе предложений необходимо установить</p> <p>Единица измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора; квартал, месяц, неделя, день;</p> <p>Максимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг),</p>	<p>конкурсной документации, документации о запросе предложений. Совокупная значимость всех критериев в конкретном конкурсе, запросе предложений должна быть равна ста процентам)</p>
4.	Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	<p>установленный Заказчиком в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора;</p> <p>Минимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), установленный Заказчиком в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора. В случае, если минимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) Заказчиком не установлен, для целей оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений он принимается равным нулю.</p>	Не более 50 %

<p>15. Оценка заявок осуществляется в следующем порядке.</p> <p>a. Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.</p> <p>b. Балл, присуждаемый заявке по критерию значимости, определяется по формуле:</p>	<p>Критерий оценки заявок</p>	<p>Для проведения оценки в критерию в конкурсной документации, документации о запросе предложений необходимо установить</p>	<p>Значимость критерия в процентах (конкретная значимость критерия в пределах указанного диапазона должна быть установлена в конкурсной документации о запросе предложений.</p> <p>Совокупная значимость всех критериев в конкретном конкурсе, запросе предложений должна быть равна ста процентам)</p>
<p>Номер критерия</p>	<p>Критерий оценки заявок</p>	<p>документации, документации о запросе предложений необходимо установить</p>	<p>документации о запросе предложений.</p>
<p>где:</p> <p>R_{ai} - балл, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;</p>			

A_{min} - минимальная цена предложенная участниками закупки;

A_i - цена договора, предложенная i -м участником.

- d. Взвешенный балл заявок каждому из указанных критериев комиссией выставляется как значение от 0 до 1 в процентном соотношении.
- e. Взвешенный балл, присуждаемый заявке по критерию значимости, определяется по формуле:
- f.

где:

R_{vi} – взвешенный балл, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

B_i – балл по указанному критерию .

K - коэффициент значимости критерия от 0 до 1

...» (цитата Положения о закупках).

Таким образом, согласно пункту 15 Положения о закупках для оценки заявок заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) стоимостные критерии оценки (цена договора);

б) нестоимостные критерии оценки:

квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация);

качество товара (работ, услуг);

срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг).

В документации о Запросе предложений Заказчиком установлено следующее: «...

21	Критерии, порядок оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений, их содержание и значимость	Критерии, порядок оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений, порядок начисления баллов по критериям (показателям), их содержание и значимость указаны в Приложении № 1 к настоящей Информационной карте.
----	---	--

...

Приложение 1 к «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ»

1. Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

I. Цена договора 60%.

II. Квалификация Участника запроса предложений 30%.

III. Срока выполнения работ 10%

- Наличие опыта, персонала.

2. Оценка заявок осуществляется в следующем порядке.

g. Рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

h. Балл, присуждаемый заявке по критерию значимости, определяется по формуле:

i.



где:

Rai - балл, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{\min} - минимальная цена, предложенная участниками закупки;

A_i - Наиболее выгодное предложение участника.

- j. Взвешенный балл заявок каждому из указанных критериев комиссией выставляется как значение от 0 до 1 в процентном соотношении.
- к. Взвешенный балл, присуждаемый заявке по критерию значимости, определяется по формуле:
- l.



где:

R_{vi} – взвешенный балл, присуждаемый заявке по указанному критерию;

B_i – балл по указанному критерию.

K – коэффициент значимости критерия от 0 до 1

...» (цитата документации о Запросе предложений).

Пунктом 15.2 Положения о закупке установлено, что для применения настоящего порядка Заказчику необходимо включить в конкурсную документацию, документацию о запросе предложений конкретные критерии из числа нижеперечисленных, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования о предоставлении документов и сведений соответственно предмету оценки по каждому критерию, установить значимость критериев.

Кроме того, пунктом 15.3 Положения о закупке определено, что совокупная значимость всех критериев должна быть равна ста процентам.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Оценка — это процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в

заявках участников закупки, которые не были отклонены.

На основании изложенного, в целях выявления лучшего условия исполнения контракта, документация о закупке должна содержать:

предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по нестоимостным критериям (показателям критерия) в случае, если возможна количественная оценка представляемых сведений;

инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией.

В соответствии с Положением о закупке в случае установления в документации о закупке нестоимостного критерия:

- «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» заказчик раскрывает конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника или коллектива его сотрудников по стоимости выполненных ранее аналогичных работ);

- «Качество товара (работ, услуг)» — формы для заполнения участником по соответствующему предмету оценки (например, таблица, отражающая опыт участника); требования о предоставлении документов и сведений по соответствующему предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки);

- «Срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)» — единица измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора: квартал, месяц, неделя, день («максимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), установленный Заказчиком в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора; минимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), установленный Заказчиком в единице измерения срока (периода) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) с даты заключения договора. В случае, если минимальный срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) Заказчиком не установлен, для целей оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений он принимается равным нулю»).

Таким образом, Заказчиком в документации о Запросе предложений не установлен надлежащие величины значимости нестоимостных критериев оценки заявок участников на участие в Запросе предложений, порядок рассмотрения и оценки таких заявок, соответствующие требованиям пункта 15 Положения о закупке.

Данные действия Заказчика нарушают требования пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта 15 Положения о закупке и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого

предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. Руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила:

2.1. В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом пунктом 3.6.9 Положения о закупке определено, что в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом в документации о Запросе предложений установил, требование о том, что «...

6 Обязательные требования к Участникам запроса предложений

Соответствие Участников запроса предложений требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом запроса предложений;

- Наличие всей необходимой техники

...» (цитата документации о Запросе предложений).

Вместе с тем, Комиссия, изучив документацию о Запросе предложений, не установила перечень необходимой техники, которой должен обладать участник Запроса предложений при выполнении работ по текущему ремонту помещений Заказчика, перечня документов, предоставляемых участниками закупки в составе заявки на участие Запросе предложений, для подтверждения наличия необходимой техники, которой должен обладать участник Запроса предложений при выполнении работ по текущему ремонту помещений Заказчика, норм, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ по текущему ремонту, о наличии у таких лиц необходимой техники.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта 3.6.9 Положения о закупке и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В силу пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам

закупки разъяснений положений документации о закупке.

При этом пунктом 3.6.10 Положения о закупке определено, что в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения: формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Вместе с тем, Комиссия, изучив документацию о Запросе предложений, не установила в данной документации формы, порядка, даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о Запросе предложений.

Данное бездействие Заказчика нарушает требования пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пункта 3.6.10 Положения о закупке и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 8, пункта 4 части 9, пунктов 9, 10, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/179-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 27.01.2017 №06/573.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
по делу №06/179-17
об устранении нарушений
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.02.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –

Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 03.02.2017 по делу №06/179-17 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Межконтиненталь Корпорация» б/д, б/н (вх. №231/09 от 26.01.2017) на действия общества с ограниченной ответственностью «Морская дирекция» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений «Текущий ремонт помещений ООО «Морская дирекция» (номер извещения 31704689252) (далее — Запрос предложений), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику:

- привести документацию о Запросе предложений в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Морская дирекция», утвержденным решением единственного участника ООО «Морская дирекция» от 10.05.2016 №3 (далее — Положение о закупке), и с учетом решения от 03.02.2017 по делу №06/179-17 и разместить измененную документацию о Запросе предложений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — официальный сайт);

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Запросе предложений;

- назначить новые дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, новые дату и время рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений, новые дату и время подведения итогов Запроса предложений, а также разместить на официальном сайте информацию о новых дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, новых дате и времени рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений и новых дате и времени подведения итогов Запроса предложений. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации о Запросе предложений;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе предложений, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Запросе предложений, о новых дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, новых дате и времени рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений и новых дате и времени подведения итогов Запроса предложений, а также о возможности подать новые заявки на участие в Запросе предложений.

2. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, Положения о закупке и

с учетом решения от 03.02.2017 по делу №06/179-17.

3. Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика в срок до 13.03.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.