

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-313/2021

об административном правонарушении

27 апреля 2021г. г. Барнаул

Вр.и.о. руководителя управления ФАС по Алтайскому краю С.В.Скорик (656068, г.Барнаул, ул.Пролетарская 65), рассмотрев материалы дела № 022/04/9.21-313/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24), извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителей ООО «Газпром газораспределение Барнаул» - <.....> по доверенности, <.....> по доверенности, в присутствии представителя потерпевшего ООО «СибТехПром» - <.....> по доверенности от 14.12.2020г., надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступили письменные обращения ООО «СибТехПром» по поводу законности и обоснованности действий ООО «Газпром газораспределение Барнаул».

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган следует, что ООО «СибТехПром» 03.11.2020 был направлен запрос (вх. №ЗТУ-000379) в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в связи с реконструкцией объекта «Газоснабжение жилых домов по ул. Лермонтова, ул.Лесная поляна в г.Бийске Алтайского края».

ООО «Газпром газораспределение Барнаул» письмом за исх.№ОПУ0375 от 09.11.2020г. о возврате документов без рассмотрения проинформировало ООО «СибТехПром» о том, что из представленных к запросу документов усматривается строительство сетей газораспределения, а не реконструкция существующих сетей.

При этом, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» лишь 11 ноября 2020 года уведомило ООО «СибТехПром» о возможности получения письма за исх. №ОПУ0375.

Далее, 27.11.2020 ООО «СибТехПром» направило в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» повторный запрос (вх.ЗТУ-000423) о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в связи с реконструкцией объекта «Газоснабжение жилых домов по ул. Лермонтова, ул.Лесная поляна в г.Бийске Алтайского края».

01.12.2020 ООО «Газпром газораспределение Барнаул» письмом за исх.№МО-000460 о возврате документов без рассмотрения также проинформировало ООО «СибТехПром» о том, что из представленных к запросу документов усматривается строительство сетей газораспределения, а не реконструкция существующих сетей.

Таким образом технические условия или мотивированный отказ в их выдаче не были направлены ООО «СибТехПром».

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее Правила №1314).

Под "заявителем" в пункте 2 Правил № 1314 (здесь и далее - в актуальной на момент возникновения спорных правоотношений редакции) понимается юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности.

Разделом II предусмотрены правила определения и предоставления технических условий.

В силу пункта 6 Правил № 1314 заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Пунктом 7 Правил № 1314 определено, что запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));
- б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;
- г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае

предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Пунктом 8 Правил №1314 определен перечень документов, прилагаемых к запросу.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1314 в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

При этом, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» на запрос ООО «СибТехПром» от 03.11.2020 проинформировало последнего 11 ноября 2020 года о возможности получения письма от 09.11.2020 исх.№ООПУ0375 о возврате документов без рассмотрения.

Далее, отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.

При представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий (пункт 13 Правил N 1314).

Согласно выписке из ЕГРН ООО «СибТехПром» на праве собственности принадлежит объект: «Газоснабжение жилых домов по ул. Лермонтова, ул.Лесная Поляна».

С целью подтверждения права собственности на реконструируемый объект сети газораспределения, ООО «СибТехПром» был приложен соответствующий документ в виде выписки из ЕГРН о праве собственности на объект «Газоснабжение жилых домов по ул. Лермонтова, ул.Лесная Поляна».

ООО «СибТехПром» в установленном законом порядке предоставило в газораспределительную организацию комплект документов в соответствии с пунктами 7,8 Правил №1314.

Подпунктом "и" пункта 8 Правил № 1314 установлена обязанность приложить к запросу о предоставлении технических условий документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения

(при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 14.1 статьи 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации под реконструкцией линейных объектов понимается изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

Из информации ООО «СибТехПром», представленной в антимонопольный орган следует, что Обществом принято решение о проведении работ, которые влекут за собой увеличение протяженности и мощности объекта, следовательно, подпадают под понятие реконструкции.

Правила № 1314 предусматривают возможность реконструкции сети газораспределения лицом, обладающим данным объектом на законных основаниях.

Таким образом в соответствии с пунктом 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в течении 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязано было определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Доказательств того, что пунктами 7, 8 Правил № 1314 предусмотрена обязанность ООО «СибТехПром» при направлении в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» запроса о предоставлении технических условий на реконструкцию предоставить документы по реконструированию объекта в антимонопольный орган не представлено.

В данном случае в течении установленного срока (10 рабочих дней) запрашиваемые технические условия ООО «Газпром газораспределение Барнаул» определены не были, мотивированный отказ в выдаче технических условий также не предоставлялся, запросы ООО «СибТехПром» по существу рассмотрены не были.

Действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в направлении письма о возврате документов без рассмотрения от 09.11.2020 исх. №ООПУ0375 за пределами срока, а также в необоснованном возврате запросов ООО «СибТехПром» от 03.11.2020 (вх.ЗТУ-000379), от 27.11.2020 (вх.ЗТУ-000423) на выдачу технических условий для реконструкции сети газоснабжения без рассмотрения, противоречат пунктам 12, 13 Правил № 1314, и указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического

присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ООО «Газпром газораспределение Барнаул» было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-418/2019 на основании постановления от 07.08.2019 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа (вступило в законную силу 01.06.2020), что предполагает ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ в настоящее время.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-418/2019 от 07.08.2019г. вступило в законную силу 01.06.2020г., соответственно, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, то есть ООО «Газпром газораспределение Барнаул» повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в направлении письма о возврате документов без рассмотрения от 09.11.2020 исх.№ООПУ0375 за пределами срока, а также в необоснованном возврате запросов ООО «СибТехПром» от 03.11.2020 (вх.ЗТУ-000379), от 27.11.2020 (вх.ЗТУ-000423) на выдачу технических условий для реконструкции сети газоснабжения без рассмотрения, противоречат пунктам 12, 13 Правил № 1314, указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь частью 2 статьи 9.21, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в направлении письма о возврате документов без рассмотрения от 09.11.2020 исх. №ООПУ0375 за пределами срока, а также в необоснованном возврате запросов ООО «СибТехПром» от 03.11.2020 (вх.ЗТУ-000379), от 27.11.2020 (вх.ЗТУ-000423) на выдачу технических условий для реконструкции сети газоснабжения без рассмотрения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Применить к ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель – управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ИНН: 2221022528

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000

Номер казначейского счета: 03100643000000011700

Единый казначейский счет: 40102810045370000009

Наименование Банка: Отделение Барнаул Банка России // УФК по Алтайскому краю г.Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 161 1 16 01091 01 0021 140

УИН _____

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо,

привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливает второй экземпляр указанного постановления и направляет его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2021г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2021г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Вр.и.о. руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса <.....>

Копия постановления получена «_____» _____2021г.

Копия постановления направлена «_____» _____2021г.