

Решение

по делу № 08/222-15 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«01» июля 2015 г.

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 01 июля 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 июля 2015 года.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

«.....»

рассмотрев дело № 08/222-15, возбужденное по признакам нарушения Правительством Севастополя антимонопольного законодательства Российской Федерации, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в виде принятия Правительством Севастополя постановления от 21 января 2015 года № 15-ПП «О временном порядке организации работы розничных рынков», на основании которого Государственное унитарное предприятие Севастополя «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» (далее – ГУПС «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя») наделено правом заключения договоров аренды на имущество, находящееся в хозяйственном ведении предприятия, без проведения конкурентно-конкурсных процедур, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в присутствии представителя Правительства Севастополя: начальника Управления правового обеспечения и судебно-претензионной работы Герасимова Е.В. (по доверенности от 15 июня 2015 года б/н),

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения обращений Ж.Л.С., Г.А.П., К.Е.А., М. Б.В. о законности взимания платы за торговую деятельность администрацией ГУПС «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» от Главного управления потребительского рынка и лицензирования Севастополя письмом от 21 мая 2015 года №3421/2-15ГУПРА и от ГУПС «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» письмом от 17 марта 2015 года №117 была получена информация и документы о деятельности ГУПС «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя», в результате анализа которых установлено следующее.

Распоряжением Правительства Севастополя от 20 ноября 2014 года №436 «О закреплении имущества за Государственным унитарным предприятием Севастополя «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» на праве хозяйственного ведения», распоряжением Правительства Севастополя от 22 января 2015 года №13-РП «О внесении изменений и дополнений в распоряжение Правительства от 20 ноября 2014 года №436 «О закреплении имущества за Государственным унитарным предприятием Севастополя «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» за ГУПС «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» на праве хозяйственного ведения закреплено определенное данными распоряжениями недвижимое имущество (здания и сооружения), входящее в состав имущественных комплексов, расположенных в городе Севастополе.

Правительством Севастополя в целях решения социальных задач повышения уровня и качества жизни населения, обеспечения работы розничных рынков в городе Севастополе, руководствуясь распоряжением Правительства Севастополя от 20 ноября 2014 года №436 «О закреплении имущества за Государственным унитарным предприятием Севастополя «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя», было принято постановление от 21 января 2015 года №15-ПП «О временном порядке организации работы розничных рынков», в соответствии с пунктом 1 которого, в качестве исключения, временно, до определения Правительством Севастополя порядка и условий передачи государственного имущества в аренду, ГУПС «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» разрешено заключение договоров аренды на имущество, находящееся в хозяйственном ведении предприятия, без проведения конкурентно-конкурсных процедур, с обязательным согласованием таких договоров с Правительством Севастополя.

В соответствии с пунктом 3.2 постановления Правительства Севастополя от 21 января 2015 года №15-ПП, Департаменту по правовым вопросам, имущественным и земельным отношениям поручено в срок до 1 марта 2015 года разработать нормативные акты, необходимые для применения Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года №104-ЗС «Об аренде государственного имущества города Севастополя».

По состоянию на дату возбуждения дела №08/222-15 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствовали нормативные акты и иные документы, утвержденные Правительством Севастополя, определяющие порядок и условия передачи государственного имущества.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в порядке, предусмотренном [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в частности, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования,

договоров доверительного управления имуществом, иных договоров может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции устанавливается запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в частности, органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия Правительства Севастополя в виде принятия постановления Правительства от 21 января 2015 года №15-ПП «О временном порядке организации работы розничных рынков», на основании которого, в качестве исключения, временно, до определения Правительством Севастополя порядка и условий передачи государственного имущества в аренду, ГУПС «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» разрешено заключение договоров аренды на имущество, находящееся в хозяйственном ведении предприятия, без проведения конкурентно-конкурсных процедур, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции являются нарушением антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела № 08/222-15 01 июля 2015 года от представителя Правительства Севастополя Герасимова Е.В. поступило ходатайство б/н (вх.№569-с от 01 июля 2015 года) о прекращении рассмотрения дела №08/222-15 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с принятием 16 июня 2015 года Правительством Севастополя постановления №500, утверждающим Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности города Севастополя, и Типовую форму договора аренды имущества, находящегося в собственности города Севастополя.

Учитывая вышеизложенное, в связи с добровольным прекращением Правительством Севастополя нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия не находит основания для выдачи Правительству Севастополя предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Правительства Севастополя в виде принятия постановления от 21 января 2015 года №15-ПП «О временном порядке организации работы

розничных рынков», пунктом 1 которого, в качестве исключения, временно, до определения Правительством Севастополя порядка и условий передачи государственного имущества в аренду, разрешено Государственному унитарному предприятию Севастополя «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» заключение договоров аренды на имущество, находящееся в хозяйственном ведении предприятия, без проведения конкурентно-конкурсных процедур, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела №08/222-15 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением Правительством Севастополя нарушения антимонопольного законодательства.