

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 197/03-16-з

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении

12 октября 2016 г.

г. Киров

Зам. руководителя - начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 21.09.2016 г. по ч. 2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении должностного лица – члена Единой комиссии ФГКУ комбинат «Северные увалы» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу <...>.

в присутствии <...>.,

УСТАНОВИЛ:

По материалам проверки Прокуратуры Кировской области установлен факт нарушения Единой комиссии ФГКУ комбинат «Северные увалы» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для систем охранно-пожарной сигнализации и видеонаблюдения (номер извещения 0340100015516000055), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

21.09.2016 г. в отношении члена Единой комиссии ФГКУ комбинат «Северные увалы» <...> составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, рассмотрение которого назначено на 12.10.2016 г.

При рассмотрении административного дела <...> разъяснены права в соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения установлено следующее.

06.04.2016 года на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку оборудования для систем охранно-пожарной сигнализации и видеонаблюдения (номер извещения 0340100015516000055). Начальная (максимальная) цена контракта - 465 836,91 руб. Оператор ЭТП – Сбербанк-АСТ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 15.04.2016 г. заявка №4 была

признана соответствующей требованиям документации аукциона и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся электронные аукционы. Оператором электронной площадки является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 1 ст. 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению (п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона

предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также **конкретные показатели используемого товара**, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с Инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, размещенной в составе аукционной документации пояснено, что в случае, если заказчиком для определения соответствия товара используется значение показателя со словами, связками слов, знаками:

- «**не менее**», «**не ниже**», «**от**» - участником устанавливается конкретное значение равное или превышающее указанное;

- «**не более**», «**не выше**», «**до**» - участником устанавливается конкретное значение равное или менее указанного;

- «**более**», «**выше**», «**свыше**» - участником устанавливается конкретное значение превышающее указанное;

- «**менее**», «**ниже**» - участником устанавливается конкретное значение меньше указанного;

- «-» (дефис), ««**от**»__ - «**до**»__», ««**не менее**»__ - «**не более**»__» и т.д. - участником устанавливается конкретное значение в рамках указанного, включая предельные (крайние) показатели.

Согласно приложения к техническому заданию «Функциональные, технические, эксплуатационные и качественные характеристики» Заказчику необходимы товары со следующими техническими характеристиками:

Позиция 1 «Извещатель охранный»: <...>; значение рабочей дальности действия – не менее 200 м; время технической готовности извещателя к работе после включения - не более 60 секунд; время восстановления извещателя в дежурный режим после выдачи извещения о тревоге - не более 10 секунд.; ток, потребляемый извещателем от источника питания, в дежурном режиме и в режиме "Тревога" - не более 80 мА;

чувствительность извещателя к быстрому изменению сигнала - не более 6 дБ; рабочая частота извещателя во всех условиях эксплуатации – не менее 10550 МГц; габаритные размеры – не более 195x135x90 мм; масса приемника/передатчика - не более 1,1 кг.

Позиция 2 «Аккумулятор 12В 7Ah»: <...>; масса, не более – 2.7 кг; срок службы – 3-5 лет.

Позиция 3 «Аккумулятор 6В 4.5Ah»: <...>; масса, не более – 0.85 кг; срок службы – 3-5 лет.

Позиция 4 «Пульт управления сигнализацией С2000М»: <...>; длина линии связи по RS-485, м, не более – 3000; длина линии связи RS-232, м, не более – 20; <...>; масса, не более, кг – 0.3.

Позиция 5 «Источник питания резервированный»: Выходное напряжение на выходе «24 В», В - при питании от сети переменного тока - 27,0 – 27,8/ - при питании от аккумуляторной батареи - 20,0 – 27,8; выходное напряжение на выходе «12 В», В - при питании от сети переменного тока - 11,4 – 12,6/- при питании от аккумуляторной батареи - 11,4 – 12,6; максимальный ток нагрузки в режиме «основной» кратковременно (5 сек.), А не более - на выходе «24 В» - 3/ - на выходе «12 В» - 0,5; максимальный ток нагрузки в режиме «резерв» (5 сек.), А не более - на выходе «24 В» - 3/ - на выходе «12 В» - 0,5; величина напряжения на клеммах АКБ, при котором происходит автоматическое отключение нагрузки для предотвращения глубокого разряда АКБ в режиме «РЕЗЕРВ», В - 21,0 – 22,0; <...>; максимальная мощность, потребляемая от сети переменного тока, В. А, не более – 160; габаритные размеры ШxВxГ, мм, не более - 315x219x123; масса (без АКБ), кг, не более - 2,2 (2,4).

Заявка №4 содержит показатели не определенные конкретными значениями по вышеназванным техническим характеристикам, т.е. участником не выбраны конкретные значения из предложенных техническим заданием диапазонов.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, у комиссии Заказчика отсутствовали основания допуска заявки к участию в аукционе в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ Отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по

основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение [порядка](#) вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно приказу ФГКУ комбинат «Северные увалы» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу «О создании Единой комиссии по размещению заказов на закупки товаров, выполнение работ и оказание услуг» от 20.04.2015 г. № 91 <...> назначен членом Единой комиссии ФГКУ комбинат "Северные Увалы" Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу.

Принятое <...> решение о допуске заявки №4 (протокол рассмотрения заявок от 15.04.2016 г.) нарушило п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

<...> является должностным лицом, ответственным за допущенное административное правонарушение.

Время совершения административного правонарушения – 15.04.2016 г. Время совершения административного правонарушения определено датой подписания протокола рассмотрения заявок по электронному аукциону № 0340100015516000055.

Место совершения административного правонарушения - 610042, РФ, г. Киров, ул. Северо-Садовая, д.10. Место совершения административного правонарушения определено местом нахождения заказчика, рабочим местом <...>

Субъективная сторона при совершении административного правонарушения характеризуется виной субъекта в форме неосторожности, поскольку <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя должна была и могла их предвидеть. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законодательством требований, при рассмотрении дела не установлены.

<...> признал факт нарушения п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, просил признать данное правонарушение малозначительным, т.к. участник, заявка которого была необоснованно допущена, не был признан победителем данного аукциона.

Несоблюдение требований законодательства при проведении аукциона нарушает единый действующий правопорядок, единообразное применение закона, нарушает интересы государства, которое должно обеспечивать исполнение закона в интересах общества, а также нарушает права добросовестных участников аукциона, предполагающих соблюдение требований закона всеми участниками и рассчитывающих на добросовестную конкуренцию, означающую проведение аукциона с соблюдением всех требований законодательства.

Учитывая характер совершенного правонарушения, оно не может быть квалифицировано как малозначительное, т.к. несоблюдение требований законодательства о контрактной системе является одним из грубейших нарушений, дискредитирует сам принцип проведения процедур закупок – установление единого порядка, развитие добросовестной конкуренции.

Таким образом, обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности правонарушения, при рассмотрении дела не установлено.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Ввиду того, что 1 процент начальной (максимальной) цены контракта составляет 4 658,3691 руб., размер штрафа составляет пять тысяч рублей.

Руководствуясь ч. 2 ст. 7.30, ст. ст. 23.66, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать члена Единой комиссии ФГКУ комбинат «Северные увалы» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечь <...> к административной ответственности в виде административного штрафа в размере **5000 (пяти тысяч)** рублей.

Реквизиты получателя штрафа:

ИНН 4347021540 КПП 434501001 УФК по Кировской области (Кировское УФАС России л/с 0440123369)

Банк получателя: Отделение Киров,

Р/сч. 4010181090000010001 БИК 043304001 КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 33701000

Плательщик <...>

УИН 10319805920101400000593893

Зам. руководителя управления-

Начальник отдела контроля закупок

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-16-46).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с [частью 3 статьи 30.1](#) и [статьей 30.3](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.