

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-208/14

08 мая 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ФГУП «Почта России» в лице УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик (Организатор закупки), Предприятие, УФПС СПб и ЛО):

- Чижов В.М. – представитель по доверенности № 66 от 24.02.2014,

от ООО «АвтоМастер» (далее – Заявитель, Общество):

- Кумпинь О.И. – представитель по доверенности №8 от 06.05.2014,

В соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «АвтоМастер» (вх. № 8591 от 25.04.2014) на действия Заказчика ФГУП «Почта России» в лице УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств отечественного производства, относящихся к категории ТС М1, N1 производства ВАЗ, УАЗ, ГАЗ, ИЖ, принадлежащих УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области – филиалу ФГУП «Почта России» (запрос предложений № 31400999575) (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Организатора, установила:

21 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств отечественного производства, относящихся к категории ТС М1, N1 производства ВАЗ, УАЗ, ГАЗ, ИЖ, принадлежащих УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области – филиалу ФГУП «Почта России» (запрос предложений № 31400999575) (далее – Извещение).

Положение о закупках УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России», утвержденное приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п (далее – Положение о закупке), размещено на сайте Заказчика www.russianpost.ru а также на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120004974.

Дата и время подведения итогов 01.04.2014 в 10:00. Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений №31400999575-01 (далее – Протокол) был размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет 04.04.2014. Согласно указанному протоколу Запрос предложений признан несостоявшимся.

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии Заказчика по неправомерному отказу в допуске к участию в запросе предложений по основанию, указанному в Протоколе, а именно по причине отсутствия заверенной карточки с образцами печати и подписи лица (лиц), подписавшего (подписавших) банковскую гарантию, несмотря на то, что к банковской гарантии была приложена нотариальная копия нотариальной доверенности на лицо, подписавшее банковскую гарантию.

Заказчик (Организатор закупки) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в возражении на жалобу (вх. № 9517 от 07.05.2014), указав на то, что согласно требованиям ст.2 Закона №223-ФЗ Заказчик вправе самостоятельно регламентировать свою закупочную деятельность, приняв Положение о закупке и установив в нем порядок проведения закупки, в том числе и право требовать в составе заявки определенные документы, позволяющие быть уверенным в достоверности сведений и добросовестности участников закупки.

Документы и сведения, представленные Заказчиком (Организатором закупки) и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» является федеральным государственным унитарным предприятием, для которого в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок организации и проведения закупки путем проведения запроса предложений установлен в разделе XII Положения о закупках, с учетом требований к закупкам в электронной форме, установленных в разделе IX Положения о закупках.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п.12.6 Положения о закупках определен перечень сведений и документов, которые должно содержать предложение претендента. В соответствии с п.12.6.1. Положения о закупках предложение претендента должно содержать иные документы, предусмотренные извещением о закупках.

В соответствии с п.12.16 Положения о закупках комиссия не рассматривает и отклоняет предложения в соответствии с п.8.16 Положения.

Согласно п.8.16.3 Положения о закупке при рассмотрении заявок на участие в закупке претендент не допускается закупочной комиссией к участию в ней в случае несоответствия содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупке требованиям извещения и/или документации о закупке, в т.ч. непредоставления либо частичного предоставления документов, предусмотренных извещением и/или документацией о закупках.

В п.18 Извещения установлены основные требования к документам, которые должен предоставить претендент в составе заявки, к которым относится, в том числе, указанная в п.п. 3) п.18 как приложение к банковской гарантии заверенная гарантом карточка с образцами печати и подписи лица (ли), подписавшего (подписавших) банковскую гарантию.

Согласно п.9.1 представленного Заказчиком руководящего письма первого заместителя генерального директора Чуйко Д.Д. «О порядке закупки товаров, работ, услуг» №3.21-10/16070 от 27.02.2012 (далее – Письмо), извещение и/или документация должны содержать сведения об обеспечении заявки на участие в закупке/отсутствии такого обеспечения. В случае установления требования обеспечения заявки банковской гарантией, такая банковская гарантия должна быть составлена с учетом в том числе, требования о том, что к банковской гарантии должна прилагаться заверенная гарантом карточка с образцами печати и подписи лица (лиц), подписавшего (подписавших) банковскую гарантию. При этом в указанном письме не установлено требование о предоставлении нотариальной копия нотариальной доверенности на лицо, подписавшее банковскую гарантию.

Согласно п.10 Изменений и дополнений в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (Приложение к приказу от 28.12.2012 №423-п) в случае если Заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в закупке в виде безотзывной банковской гарантии, оригинал такой гарантии предоставляется в составе заявки на участие в закупке. В случае если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора в виде безотзывной банковской гарантии, договор заключается только после предоставления претендентом закупки, с которым заключается договор, оригинала такой гарантии,

выданной банком или иной кредитной организацией

Заявителем при подаче заявки в документах, приложенных к банковской гарантии, была приложена нотариальная копия нотариальной доверенности на лицо, подписавшее банковскую гарантию, что не соответствует требованиям Извещения к предоставляемым документам и является в соответствии с п.8.16.3 Положения о закупках основанием для отклонения Заявки.

При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика (Организатора закупки) нарушения по отклонению заявки ООО «АвтоМастер» нарушения порядка проведения закупки не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия решила:

1. Признать жалобу ООО «АвтоМастер» (вх. № 8591 от 25.04.2014) на действия Заказчика ФГУП «Почта России» в лице УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств отечественного производства, относящихся к категории ТС М1, N1 производства ВАЗ, УАЗ, ГАЗ, ИЖ, принадлежащих УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области – филиалу ФГУП «Почта России» (запрос предложений № 31400999575) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.