

Решение № 03-10.1/72-2014

о признании жалобы необоснованной

06 марта 2014 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «ЕвроДизайн Сибирь» (далее – заявитель, Общество) на действия единой комиссии ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» (далее – заказчик, единая комиссия) при проведении запроса котировок на поставку линолеума (извещение №0352100000114000373) (далее – запрос котировок),

в отсутствие представителя заявителя, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей заказчика – <...> ,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 1815 от 28.02.2014), из которой следует: «ООО «ЕвроДизайн Сибирь» направило свою заявку в форме электронного документа на электронную почту заказчика - EIS@omsu.ru из-за невозможности ее подать с использованием единой информационной системы, однако заявка Общества не была принята, соответственно, предложение ООО «ЕвроДизайн» не было рассмотрено в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0352100000114000373-П от 25.02.2014».

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-1303 от 03.03.2014) заказчиком были представлены материалы запроса котировок и возражения на доводы жалобы заявителя (вх. № 1914 от 04.03.2014).

Из указанных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) следует, что 14.02.2014 на официальном сайте заказчиком были размещены извещение № 0352100000114000373 с начальной (максимальной) ценой договора 110430 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе

котировок от 25.02.2014 №0352100000114000373-П подано две котировочные заявки, оба участника закупки допущены к участию в запросе котировок, победителем признан участник с заявкой № 2 с ценой договора - 105030 руб.

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. № 03-1303 от 03.03.2014) заключение договора приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе») внеплановой проверки Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация **о форме заявки на участие в запросе котировок.**

Согласно части 2 статьи 77 Федерального закона «О контрактной системе» **заявка на участие в запросе котировок подается заказчику** в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или **в форме электронного документа** в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

При этом в силу части 4 указанной статьи заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным **в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом.** Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона «О контрактной системе» предусмотрено, что в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, **допускается обмен электронными документами**, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, **в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.** При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы **должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.**

В извещении № 0352100000114000373, в частности, указано следующее: «Заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в

запечатанном конверте или в форме электронного документа. Заявки в форме электронного документа должны быть подписаны усиленной электронной подписью руководителя или иного уполномоченного лица в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и подаваться с использованием единой информационной системы (далее – ЕИС) (часть 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе»).

Согласно части 1 статьи 78 Федерального закона «О контрактной системе» в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, **котировочная комиссия** вскрывает конверты с такими заявками и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, **рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.**

При этом частью 7 данной статьи установлено, что **котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](#) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Котировочная заявка Общества в форме электронного документа была подана с нарушением требований извещения № 0352100000114000373, а именно, на адрес электронной почты заказчика - EIS@omsu.ru, в связи с чем, Комиссия считает **необоснованной** жалобу заявителя.

Кроме того, согласно части 3 статьи 73 Федерального закона «О контрактной системе» **заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок**, а также:

- 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 2) цену товара, работы или услуги;
- 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Изучив котировочные заявки всех участников закупки, Комиссия установила, что в нарушение части 7 статьи 78 Федерального закона «О контрактной системе» единая комиссия рассмотрела и не отклонила котировочные заявки победителя

запроса котировок - Горра С.П. и ООО «УРАЛЭНЕРГОКОМПЛЕКТ», которые не соответствовали требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно, в Приложении № 2 «Спецификация товара» к извещению №0352100000114000373 заказчиком установлены следующие требования к пожарно-техническим характеристикам поставляемого линолеума: **«Группа горючести – Г4, группа воспламеняемости – В3, группа распространения пламени – РП2, группа токсичности горения – Т2, группа задымленности – Д3»:**

- в заявке Горра С.П., в частности, указано: **«Показатели пожарной безопасности: Г2; В3; РП1; Д2; Т2. Доп. защитное покрытие: EXTREME PROTECTION»;**

- в заявке ООО «УРАЛЭНЕРГОКОМПЛЕКТ» также указаны аналогичные показатели пожарной безопасности. При этом данная заявка, подписанная менеджером Общества Григорьевой А.С., не содержала документа, подтверждающего полномочия указанного лица, что является нарушением части 3 статьи 27 Федерального закона «О контрактной системе», согласно которой участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. **Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.**

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «ЕвроДизайн Сибирь» на действия единой комиссии ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» при проведении запроса котировок на поставку линолеума (извещение № 0352100000114000373).

2. Признать в действиях ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» и его единой комиссии нарушение требований части 7 статьи 78 Федерального закона «О контрактной системе».

3. В соответствии с пунктом 2 части 22, частью 8 статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе» выдать ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» и его единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок.

4. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы запроса котировок (извещение № 0352100000114000373) должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 6 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении председателя

единой комиссии ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» Хорошевского М.В. за необоснованное признание заявок участников закупки соответствующими требованиям извещения № 0352100000114000373.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/72-2014

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

06 марта 2014 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «ЕвроДизайн Сибирь» (далее – заявитель, Общество) на действия единой комиссии ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» при проведении запроса котировок на поставку линолеума (извещение № 0352100000114000373),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе»), установив в действиях ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» и его единой комиссии нарушение требований части 7 статьи 78 Федерального закона «О контрактной системе»,

на основании своего Решения от 06.03.2014 № 03-10.1/72-2014, руководствуясь пунктом 2 части 22 и частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» и его единой комиссии **в срок до 20.03.2014** отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 25.02.2014 № 0352100000114000373-П и повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запросе котировок (извещение № 0352100000114000373) с учетом нарушений, указанных в Решении

Комиссии от 06.03.2014 № 03-10.1/72-2014.

2. ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им.Ф.М. Достоевского» и его единой комиссии проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания **в срок до 21.03.2014 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии Кусанову Ш.М.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.