

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ИНТЕКТ»(вх. № 11053э от 22.06.2020 года) на действия заказчика ПАО «Новосибирский завод химконцентратов» и организатора торгов АО «Промышленные инновации» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на разработку рабочей конструкторской документации, изготовление и поставку колонн ионообменных (извещение №200413/2442/561 на сайте <http://zakupki.rosatom.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчик, публичное акционерное общество «Новосибирский завод химконцентратов» (далее - Заказчик) с участием организатора закупки, Акционерное общество «Промышленные инновации», провел открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора № 905- U310-20/1074:

Номер закупки: 200413/2442/561

Форма и способ процедуры закупки: открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора.

Количество лотов: 1 (907-U310-20/685);

Наименование закупки: Право заключения договора на разработку рабочей конструкторской документации, изготовление и поставку колонн ионообменных.

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме

Форма торгов: Открытая

Количество этапов закупки: 1

Наименование источника финансирования: Собственные средства

Начальная (максимальная) цена договора в рублях РФ: 13 980 000,00

Электронная торговая площадка: <http://www.etp.roseltorg.ru>

Ссылка на закупку на ЭТП:
<https://atom2.roseltorg.ru/#com/procedure/view/procedure/171509>

Предмет договора: разработка рабочей конструкторской документации, изготовление и поставка колонн ионообменных.

Закупка проводилась в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утв. решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 года № 37), в редакции, действующей на дату публикации закупочной процедуры (далее - Стандарт).

ООО «ИНТЕКТ» является участником данной закупки.

Начиная с даты официальной публикации закупки на официальных сайтах закупочная документация находилась в открытом доступе. Официальная публикация документов по данной закупке: Официальный сайт по закупкам атомной отрасли (<http://zakupki.rosatom.ru>).

Копии публикации документов по данной закупке: ЭТП Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» «Единая электронная торговая площадка», www.atom2.roseltd.ru.

Согласно п. 13 документации по закупке Закупка проводится на электронной торговой площадке (ЭТП) Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» «Единая электронная торговая площадка» в сети «Интернет» по адресу: www.atom2.roseltd.ru в порядке, установленном регламентом данной ЭТП в соответствии с условиями и требованиями закупочной документации.

Для участия в процедуре закупки участнику необходимо получить аккредитацию на указанной ЭТП, в соответствии с правилами, условиями и порядком аккредитации, установленными данной ЭТП, и подать заявку на участие в закупке в срок, указанный в настоящем извещении о проведении закупки.

Заявка на участие в закупке должна быть действительна не менее 60 календарных дней со дня окончания срока подачи заявок.

Победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, допущенный участник закупки, предложивший наилучшие условия исполнения договора, по совокупности критериев, объявленных в закупочной документации.

Согласно п. 19 закупочной документации:

Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: «13» апреля 2020 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 09:00:00 (время московское) «23» апреля 2020 года.

Открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений производится на ЭТП Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» «Единая электронная торговая площадка», www.atom2.roseltd.ru в автоматическом режиме после окончания подачи заявок.

Согласно п. 20 закупочной документации отборочная стадия будет завершена в течение 20 дней после открытия доступа к поданным заявкам (за исключением праздничных дней, установленных Трудовым Кодексом Российской Федерации, с учетом Постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся переносов выходных и праздничных дней).

Подведение итогов запроса предложений будет завершено в течение 10 дней после подписания протокола по рассмотрению заявок на отборочной стадии (за исключением праздничных дней, установленных Трудовым Кодексом Российской Федерации, с учетом Постановлений Правительства Российской Федерации, касающихся переносов выходных и праздничных дней).

04.06.2020 года состоялось заседание закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений (Протокол по рассмотрению заявок на оценочной стадии).

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений от 04.06.2020 г. (опубликовано на сайте 08.06.2020 г.), заявка ООО «ИНТЕКТ» (регистр, номер <...> от 22.04.2020 г.) признана соответствующей условиям, изложенным в извещении о проведении процедуры закупки и допущена к участию в запросе предложений.

После проведения дополнительных процедур переторжки в заочной форме по снижению цены на электронной торговой площадке atom2.roseltorg.ru с допущенными участниками запроса предложений ООО «ИНТЕКТ» в соответствии с разделом 4 «Критерии и методика оценки заявок на участие в запросе предложений» документации по запросу предложений, критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и количество баллов, присужденных закупочной комиссией заявке ООО «ИНТЕКТ» составил (итоговый рейтинг заявки (с учетом рейтинга деловой репутации)): 74,70.

Согласно п. 7 Протокола на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, исходя из подсчитанных баллов, присвоены следующие места (заявке на участие в запросе предложений, которая оценена наибольшим количеством баллов, присвоено первое место):

1 место: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ИОН РЕЗИН РИСЕРЧ КОМПАНИ ФРАГМИТ»;

2 место: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ИНТЕКТ»

04.06.2020 года ООО «ИНТЕКТ» исх. письмом (исх. № 055-ИП от 04.06.2020 г.) обратилось к организатору закупки с ходатайством о проведении повторной процедуры переторжки по процедуре закупки.

05.06.2020 г. акционерное общество «Промышленные инновации» (исх. № 1328 от 05.06.2020 г.) отказало в проведении дополнительной переторжки, ссылаясь на положения части 2 тома 1 закупочной документации и аналогичных норм Единого отраслевого стандарта (Положения о закупках) Госкорпорации «РОСАТОМ», и именно указав следующие положения закупочной документации как основание отказа:

Пункт 10.3: количество переторжек не ограничено. При этом срок проведения всех переторжек не должен превышать 7 (семь) рабочих дней с даты размещения на официальном сайте и ЭТП протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, содержащего решение о проведении переторжки. Срок проведения всех переторжек может быть увеличен на количество дней подтвержденных сбоев в работе информационных систем.

Пункт 10.4: Датой начала проведения переторжки является день объявления процедуры переторжки на ЭТП, срок окончания подачи предложений с измененными условиями заявки на участие в закупке составляет не менее двух рабочих дней по местному времени организатора. Течение срока проведения переторжки начинается на следующий день после объявления процедуры

переторжки на ЭТП.

Организатор закупки указывает в своем ответе на то, что Протокол 708-У310-20/2541 по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений от 25.05.2020 г. с решением о назначении процедуры переторжки изначально был опубликован на официальном сайте Госкорпорации «РОСАТОМ» и ЭТП 26.05.2020 г. и что 7 (семь) рабочих дней с даты размещения на официальном сайте и ЭТП протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, содержащего решение о проведении переторжки истекли 04.06.2020 года.

По мнению ООО «ИНТЕКТ» указанные доводы Организатора закупки не соответствуют положениям законодательства Российской Федерации, а действия Организатора закупки в части отказа в назначении переторжки нарушают права и законные интересы участников закупки, в том числе непосредственно подателя настоящей жалобы, приводят к ограничению конкуренции и заключению договора по результатам закупки на менее выгодных условиях для заказчика условиях, чем, если бы ходатайство ООО «ИНТЕКТ» о назначении переторжки и предложении последним более низкой стоимости, было удовлетворено.

Согласно п. 10.3 закупочной документации при этом срок проведения всех переторжек не должен превышать 7 (семь) рабочих дней с даты размещения на официальном сайте и ЭТП протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, содержащего решение о проведении переторжки.

Согласно ст. 190 Гражданского Кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно ч. 1 ст. 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Согласно Постановлению Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 22 декабря 2017 г. N Ф04- 5210/17 по делу N А67-1870/2017: «согласно статье 191 Гражданского кодекса течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Таким образом, календарная дата или день наступления определенного события исключаются из периода исчисления срока».

Аналогично: Апелляционное определение СК по гражданским делам Мурманского областного суда от 3 октября 2019 г. по делу N 33-2804/2019.

Также указанное выше подтверждает следующие выводы Верховного суда РФ: Определение Верховного Суда РФ от 15 июня 2015 г. N 310-ЭС15-8505

Суд находит обоснованным вывод суда кассационной инстанции о том, что из текста объявления о проведении торгов не усматривается, что исчисление

периодов будет производиться посуточно, начиная с 10.00 первого дня приема заявок до 10.00 восьмых по счету суток и так далее, поскольку время принятия заявок в первый день проведения торгов (с 10.00) не влияет на установленный законом порядок исчисления календарных дней.

В соответствии со статьями 2, 4 Федерального закона от 03.06.2011 г. N 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарным днем считается период времени продолжительностью 24 часа, за начало и окончание которого принимаются моменты времени, соответствующие 00 часам 00 минутам 00 секундам и 24 часам 00 минутам

00 секундам, исчисляемые по местному времени.

В рассматриваемом случае в сообщении о проведении торгов по продаже имущества должника указано на начало приема заявок с 10 часов 00 минут (время московское) 06.06.2014 г. до 18 часов 00 минут 23.10.2014 г., при этом указания на какие-либо ограничения на подачу заявок только в период с 10:00 первого дня очередного периода снижения цены не содержится.

С учетом вышеизложенного, суды пришли к правильному выводу о том, что первый период начинался с 06.06.2014 г. в 10 час. 00 мин. и заканчивался 12.06.2014 г. (через 7 календарных дней) в 24 час. 00 мин., второй период - с 13.06.2014 г. в 00 час. 00 мин. и заканчивался 19.06.2014 г. в 24 час. 00 мин. и т.д.

В настоящем случае последний день срока 04.06.2020 г. и срок на проведение всех переторжек прекращается в 24.00 04.06.2020 г.

Согласно п. 10.4 закупочной документации датой начала проведения переторжки является день объявления процедуры переторжки на ЭТП, срок окончания подачи предложений с измененными условиями заявки на участие в закупке составляет не менее двух рабочих дней по местному времени организатора. Течение срока проведения переторжки начинается на следующий день после объявления процедуры переторжки на ЭТП.

Согласно п. 10.5 закупочной документации порядок проведения переторжки, сроки и порядок подачи предложений с новыми условиями по цене, либо срокам поставки продукции, либо размеру аванса указываются в письмах, приглашающих участников закупки на процедуру переторжки, и направленных одновременно всем участникам, допущенным к участию в закупке, в день объявления процедуры переторжки на ЭТП.

Согласно п. 10.6 закупочной документации в переторжке имеют право участвовать все допущенные участники закупки. Участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его предложение остается действующим с ранее объявленными условиями, указанными в заявке на участие в закупке.

ООО «ИНТЕКТ» считает, что в действиях Организатора закупки и Заказчика усматривается нарушения ст. 17 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в

том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно ч. 2 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, **заказчику Публичному акционерному обществу «Новосибирский завод химконцентратов», организатору закупки Акционерному обществу «Промышленные инновации»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 01.07.2020 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **03.07.2020 года в 11-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

Сообщаем, что в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, личные приемы ограничены. Рассмотрение жалобы будет проходить по видеоконференции, для участия необходимо перейти по ссылке **<http://vcs03fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=953279&confpass=7281>**.

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы необходимо направить доверенности представителей на адрес электронной почты Новосибирского УФАС России.

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.