

20 апреля 2016 года

Челябинск, пр. Ленина,59

«<...>», рассмотрев протокол об административном правонарушении № 69-10-16/5-06 2016 от 25.03.2016 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного «<...>» в отношении Отдела вневедомственной охраны по городу Магнитогорску – филиалу федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области» (далее - ОВО по г. Магнитогорску – филиал ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области) (ИНН 7451341013, ОГРН 1127451010620, свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серии 74 № 005847286, дата регистрации 02.07.2012, адрес места нахождения 455038, Российская Федерация, Челябинская область, г. Магнитогорск, пр. Карла Маркса, 147/4) в присутствии:

- «<...>»,

- начальника ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области «<...>»,

- представителя ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области по доверенности № 8 от 19.04.2016 главного бухгалтера «<...>»,

которым разъяснены права знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права, и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, и исследовав материалы настоящего дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

ОВО по г. Магнитогорску – филиалом ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области нарушены требования пункта 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в части увеличения цены государственного контракта от 29.12.2014 № 1042 на оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, заключенного у МП трест «Водоканал» на 24030,31 руб. (что составляет более 10%), за счет увеличения объема оказанных услуг.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения № 0369100021414000033 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.12.2014. Государственный контракт № 1042 от 29.12.2014 заключен ОВО по г. Магнитогорску – филиалом ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области в лице «<...>» с МП трест «Водоканал» на сумму 25000 руб.

Информация о заключенном контракте (его изменении) опубликована на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 21.01.2015, номер реестровой записи 1745134101315000085, код БК 18803020840049244223.

Предметом государственного контракта от 29.12.2014 № 1042 является оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению. Государственный контракт от 29.12.2014 № 1042 заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у единственного поставщика, так как оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению относится к сфере деятельности объектов естественных монополий в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Условиями Государственного контракта от 29.12.2014 № 1042 предусмотрено:

Раздел III «Тарифы, сроки и порядок оплаты по контракту»

- п.8. услуги ОВКХ (в пределах договорного объема) по водоснабжению и водоотведению оплачиваются Абонентом по тарифам, утвержденным уполномоченными органами в установленном законом порядке. В течение срока действия контракта тарифы, ставки и платежи могут быть изменены уполномоченными органами в установленном порядке. Сумма контракта на момент его заключения составляет 25000,00 руб., включая НДС 18%, а в дальнейшем определяется фактическим потреблением воды в год. Сумма контракта корректируется в зависимости от фактического водопотребления и водоотведения и изменения тарифов без дополнительного оформления, и согласования сторон.
- п.10. Абонент оплачивает полученную холодную воду и отведенные сточные воды до 10-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем, на основании счет-фактур и акта оказания услуг.

Раздел XV «Действие контракта»

- п.58. настоящий контракт вступает в силу с 01.12.2014.
- п.59. настоящий контракт заключен на срок до 31.05.2015.

Согласно дополнительному соглашению от 16.12.2015 № 2 к государственному контракту от 29.12.2014 № 1042:

- п.1 – в разделе III «Тарифы, сроки и порядок оплаты по контракту» изменить «сумма контракта составляет 49030,31 руб.».

Таким образом, дополнительным соглашением от 16.12.2015 № 2 к государственному контракту от 29.12.2014 № 1042 увеличена цена контракта на 24030,31 руб. (что составляет более 10%) и составила 49030,31 руб.

- п.2 – в разделе XV «Действие контракта» пункт 59 изложить в следующей редакции: «Настоящий контракт заключен на срок до 30 ноября 2015 года».

Таким образом, дополнительным соглашением от 16.12.2015 № 2 к государственному контракту от 29.12.2014 № 1042 увеличен срок действия контракта.

Дополнительное соглашение от 16.12.2015 № 2 подписано начальником ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области Ярцевым Т.В.

Информация о заключенном контракте (его изменении) была опубликована на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.12.2015, номер реестровой записи 1745134101315000085, код БК 18803020840049244223, сумма контракта 49030,31 руб., дата начала исполнения контракта 01.12.2014, дата окончания исполнения контракта 30.11.2015.

Услуги холодного водоснабжения и водоотведения, согласно акту сверки с МП трест «Водоканал», акту об оказании услуг и платежным поручениям, оплачены в полном объеме в сумме 49030,31 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон если возможность изменения условий контракта была предусмотрена контрактом, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Согласно дополнительному соглашению от 16.12.2015 № 2 к государственному

контракту от 29.12.2014 № 1042 цена контракта увеличена на 24030,31 руб. (что составляет более 10%).

Финансовое обеспечение ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области осуществлялось в 2015 году за счет средств федерального бюджета через лицевой счет № 03691A71080, открытый в Отделе № 13 Управления Федерального казначейства по Челябинской области.

ОВО по г. Магнитогорску – филиал ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области является казенным учреждением, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетной сметы, что соответствует пункту 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ. Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 2.10 КоАП РФ).

В соответствии со статьей 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Объектом правонарушений по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, составляет изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина. В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, могут быть совершены только умышленно. Вина ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области состоит в том, что заключено дополнительное соглашение от 16.12.2015 № 2 к государственному контракту от 29.12.2014 № 1042, в результате чего цена контракта была увеличена на 24030,31 рублей (более чем на 10%) и составила 49030,31 рублей.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области – Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. К. Маркса, 147/4.

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения дополнительного соглашения – 16.12.2015.

Заявлено ходатайство о применении статьи 2.9 КоАП РФ и вынесении устного замечания. Согласно пояснениям, лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) доведены 31.12.2014. Выделенных ЛБО хватило для погашения задолженности за

холодное водоснабжение и водоотведение с декабря 2014 года по март 2015 года. Дополнительно ЛБО доведены расходным расписанием от 04.12.2015. Бюджетные ассигнования, ЛБО и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря. До последнего рабочего дня текущего финансового года включительно орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджета, обязан оплатить санкционированные к оплате в установленном порядке бюджетные обязательства в пределах остатка средств на едином счете бюджета. Для погашения имеющейся кредиторской задолженности было принято решение составить дополнительное соглашение к контракту в части увеличения цены и срока действия контракта. МП трест «Водоканал» является единственным поставщиком.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, «<...>» приходит к следующим выводам.

Наличие состава административного правонарушения подтверждено протоколом от 25.03.2016 № 69-10-16/5-06 2016, государственным контрактом от 29.12.2014 № 1042 на оказание услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, дополнительным соглашением № 2 от 16.12.2015, иными материалами дела.

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Годичный срок привлечения юридического лица к административной ответственности не истек.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Вместе с тем, необходимо отметить, что действия ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области, хотя и содержат признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4 статьи 7.32, не повлекли за собой наступление вредных последствий, ущерб не причинен.

В связи с тем, что действия заказчика по заключению дополнительного соглашения не привели к наступлению негативных последствий, ущерб не причинен, ничьи права не нарушены, должностное лицо антимонопольного органа считает возможным признать нарушение малозначительным и ограничиться вынесением устного замечания.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 2.9, частью 4 статьи 7.32, статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении ОВО по г. Магнитогорску – филиала ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ прекратить, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, и объявить ОВО по г. Магнитогорску – филиалу ФГКУ УВО МВД России по Челябинской области устное замечание.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Челябинской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

«<...>»