РЕШЕНИЕ

08 июня 2016 года Дело № 05-12/03-2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дел о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

<…>,

членов Комиссии:

<…>,

рассмотрев дело № 05-12/03-2016, возбужденное в отношении ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (109012, г.Москва, ул.Никольская, д.7-9, стр.4), по признакам нарушения пункта 2 части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе),

при участии

от ответчика ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» <…>, представителя по доверенности от 05.11.2015 № 03 АА 0688969,

от заинтересованного лица Управления Роскомнадзора по Республике Бурятия, <…>, представителя по удостоверению от 21.07.2014 № 3203,

в отсутствие надлежаще уведомленного заявителя <…>,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) рассмотрено заявление <…>, направленное через Управление Роскомнадзора по Республике Бурятия (вх. от 21.10.2014 № 6935), содержащее указание на нарушение пункта 2 части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Из содержания заявления следует, что местный канал СТС-г.Северобайкальск предоставляет в эфир рекламу эфирных телевизионных приставок во время трансляции «бегущей строки» на государственном канале «Россия 1», данная трансляция рекламы канала г.Северобайкальск препятствует просмотру информации «бегущей строки», идущей по государственному каналу «Россия 1».

Из представленных письменных пояснений ОАО «Общественное Телевидение, Радио Бурятии» (вх. от 08.02.2016 № 599) на запрос Бурятского УФАС России следует, что ОАО «ОТРБ» в соответствии с условиями лицензии на осуществление телевизионного вещания № 25684 от 28.07.2014 распространяет телеканал «СТС-Байкал» только на территории г.Улан-Удэ.

По информации Управления Роскомнадзора по Республике Бурятия (вх. от 17.02.2016 № 773) на территории г.Северобайкальск Республики Бурятия вещание средств массовой информации телеканала «Телеканал «Россия» осуществляют

ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК) на 3 ТВК, филиал ФГУП РТРС «Радиотелевизионный передающий центр Республики Бурятия»

Также, на территории г.Северобайкальск лицензиатом-вещателем ООО «Северобайкальская телерадиовещательная компания» осуществляется вещание телеканалов «Северобайкальский телеканал» (3 часа вещания) и «Первый развлекательный СТС» (165 часов вещания) на 26 ТВК.

Бурятское УФАС России запросило в срок до 09.03.2016 представить письменные пояснения на заявление <…> ООО «Северобайкальская телерадиовещательная компания» и филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» г.Северобайкальск.

ООО «Северобайкальская телерадиовещательная компания» представило письменные пояснения (вх. от 25.02.2016 № 939), что согласно лицензии, частотный канал для вещания ООО «СТРК» - «Первый развлекательный СТС» в г.Северобайкальск выделен 26 ТВК ДМВ диапазона. Вещание (ретрансляцию) государственного телеканала «Россия 1» в г.Северобайкальск ведет ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть».

Бурятским УФАС России 18.03.2016 возбуждено дело № 05-12/03-2016 по признакам нарушения рекламного законодательства, ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее – ФГУП «РТРС») привлечено в качестве ответчика, <…> в качестве заявителя. Дело № 05-12/03-2016 назначено к рассмотрению на 07.04.2016 в 10 час. 00 мин.

На рассмотрение настоящего дела 07.04.2016 представитель ФГУП «РТРС» заявила устное ходатайство о привлечении Управления Роскомнадзора по Республике Бурятия к участию в рассмотрении дела и пояснила, что филиал «Радиотелевизионный передающий центр Республики Бурятия» в г.Северобайкальск распространяет телевизионный сигнал в объеме 10 общероссийских обязательных общедоступных телеканалов в цифровом формате, в их число входит канал «Россия 1» и в формате аналогового телевидения 3 канала, среди которых также имеется канал «Россия 1». При этом сигнал программы «Россия 1» в аналоговом формате принимается с искусственного спутника земли (далее - ИСЗ) «Экспресс АМ-33», а в цифровом формате с ИСЗ «Ямал-401» и в неизменном виде они транслируются населению г.Северобайкальск на 3 и 37 телевизионных каналах (3-ТВК и 37-ТВК).

Пункт 4.1 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» регламентирует обязанности оператора связи, оказывающего услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (за исключением услуг связи для целей проводного радиовещания), не изменять телеканалы и (или) радиоканалы, включая совокупность теле-, радиопрограмм и (или) иных аудиовизуальных, звуковых, текстовых сообщений и материалов, транслируемых в эксплуатируемых им сетях связи.

Следуя вышеуказанной норме закона, ФГУП «РТРС» никаких рекламных вставок, в том числе и «бегущей строки» на всех телевизионных каналах, распространяемых на территории Республики Бурятия с использованием оборудования филиала не осуществляет.

Таким образом, филиал ФГУП «РТРС» изготовлением и размещением рекламы не занимается и не имеет договоров на размещение рекламы на телевизионных каналах в г.Северобайкальск. Сигнал, поступающий с ИСЗ, с использованием оборудования в неизменном виде передается в эфир, в связи с чем ФГУП «РТРС» не является рекламораспространителем.

Определением от 07.04.2016 привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица Управление Роскомнадзора по РБ.

На рассмотрение настоящего дела 25.04.2016 представитель ФГУП «РТРС» представила письменные пояснения <…> (вх. от 25.04.2016 № 2075), из которых следует, что в г.Северобайкальск и Северо-байкальском районе вся реклама по программе «Россия 1 + БГТРК» идет централизованно, через ВГТРК г.Москва или республиканские врезки БГТРК через рекламное агентство «BMG», другой рекламы нет. Частные объявления и рекламные ролики в г.Северобайкальск распространяются местными телерадиокомпаниями СТВ или Вектор плюс на каналах СТС, ТНТ, РенТВ и Домашний и как частное лицо <…> давал несколько раз объявления в вышеуказанные ТРВ компании с указанием телефона 8-914-…..1-44 в 2015-2016гг.

По жалобе <…> предполагает, что, находясь в зоне неуверенного приема и приема эфирных каналов на комнатную антенну, подключения к этому же телевизору спутниковой приставки «Триколор» и приставки эфирного цифрового телевидения, находясь в непосредственной близости передающих антенн базовых станций сотовой связи Мегафон и МТС в результате интерференции произошло наложение программ ТВ с непонятной картинкой на телевизоре.

Также, представитель ФГУП «РТРС» пояснила, что из обращения и приложенных фотографий <…> невозможно определить место, время и телеканал, который просматривал заявитель.

Представитель Управления Роскомнадзора по РБ пояснил, что в г.Северобайкальск по адресу <…> трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, в том числе телеканала «Россия 1», осуществляет только один оператор связи ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть». Также сообщил, что существует возможность передачи рекламной информации с помощью оборудования рекламных врезок, вставляющего в аналоговый сигнал рекламную информацию (например, «бегущей строки»), оборудование устанавливается между ресивером приемника спутникового сигнала и передатчиком.

16.05.2016 <…> представил пояснения к заявлению (вх. №2373), из которого следует, что точную дату указать не может и телевизионный канал на котором сфотографировал вышеуказанную запись. Записывал на свой телефон и так как память телефона ограничена, стер информацию. Фото полного экрана телевизора с изображением телеканала нет, так как съемку делал на ту часть экрана, где шла реклама «бегущей строки», запись сделана с его телевизора, преследовал одну цель – убрать или хотя бы уменьшить количество рекламы, так как она мешает смотреть передачи.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев обстоятельства и материалы дела, установила следующее:

Согласно лицензии от 05.04.2012 N 20457, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» осуществляет телевизионное вещание телеканала "Россия"(Россия-1), со сроком осуществления деятельности по телерадиовещанию до 21.12.2025.

В Республике Бурятия деятельность Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» осуществляет филиал РТРС «Радиотелевизионный передающий центр Республики Бурятия».

Территорией распространения филиала РТРС «Радиотелевизионный передающий центр Республики Бурятия» является в том числе г.Северобайкальск, частотный канал 3-ТВК, время вещания 168 часов в неделю, круглосуточно.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что в январе 2016 года на телеканале «Россия 1» во время трансляции передачи «ВЕСТИ» распространялась реклама способом «бегущей строки» следующего содержания: «…эфирного цифрового…Северобайкальске. До 20…т. <…>» с наложением на кадр надписей, разъясняющего характера, что подтверждается ссылкой на телеканал и логотипом в левом нижнем углу «ВЕСТИ» в заявлении и приложенных фотокопий.

ОАО «МобильныеТелеСистемы» представило по запросу Бурятского УФАС России письменную информацию (вх. от 14.04.2016 № 1853), что номер «8-914-8-333-144» выделен гражданину <…>.

ООО «Вектор Плюс» (вх. от 04.05.2016 № 2158), ООО «СТРК» «Северобайкальская телерадиовещательная компания» (вх. от 28.04.2016 № 2130), ООО «СТВ» (вх. от 28.04.2016 № 2129) пояснили, что заключение договоров с гражданином <…> на осуществление телерадиоуслуг в том числе трансляцию «бегущей строки» в эфире телеканала ООО «СТВ-«ТНТ», ООО «СТРК»-«СТС», REN-TV и Домашний в 2015-2016гг. не производилось, рекламные услуги в 2015-2016гг. <…> не оказывались, запись эфира федерального телеканала «Россия-1» не производилась и не транслировалась, в том числе программы «ВЕСТИ».

Согласно приказа филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» от 03.08.1999 №142-к и трудового договора от 28.12.2009 № ТД-105 местом работы <…> является филиал ФГУП РТРС «Радиотелевизионный передающий центр Республики Бурятия», Цех Северобайкальск.

Таким образом, на основании имеющихся в материалах дела документов установлено, что вышеуказанная реклама вышла в эфир посредством связи филиал ФГУП РТРС «Радиотелевизионный передающий центр Республики Бурятия» г.Северобайкальск, целью которого является осуществление услуг по распространению и трансляции телерадиопрограмм.

Вышеуказанная информация адресована неопределенному кругу лиц - потенциальным зрителям телеканала "Россия 1" в г. Северобайкальск, направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования.

Статьей 14 Закона о рекламе установлены особые требования к рекламе, распространяемой в телепрограммах и телепередачах.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе, реклама - информация,

распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке

Согласно пункта 2 части 2 статьи 14 Закона о рекламе, при совмещении рекламы с телепрограммой способом "бегущей строки" или иным способом ее наложения на кадр транслируемой телепрограммы реклама не должна накладываться на субтитры, а также надписи разъясняющего характера.

Согласно пункту 4 статьи 3 закона о рекламе ненадлежащей рекламой является реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Ответственность за нарушение пункта 2 части 2 статьи 14 Закона о рекламе возложена на рекламораспространителя.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Представитель ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» на заседании Комиссии подтвердила факт нарушения пункта 2 части 2 статьи 14 Закона о рекламе, о чем свидетельствует служебная проверка, проведенная в цехе Северобайкальск (вх. от 31.05.2016 № 3231), во время очередного отпуска в домашних условиях инженер цеха Северобайкальск <…> по просьбе знакомого провел ремонт прибора, с применением которого возможен ввод «бегущей строки» на видео студии. Устранив неисправность, для качества выполненной работы набрал текст объявления, которое должно было распространяться на местных каналах телевидения. В объявлении был указан номер телефона отца <…> «<…>», которым он на тот момент пользовался.

В январе 2016 года, <…> самовольно подключил устройство на выходе резервного приемника канала «Россия 1» для проверки работоспособности отремонтированного оборудования в тестовом режиме. Выходить в эфир не намеревался, однако, в результате сбоя в работе основного ТВ-передатчика произошел переход на резервное оборудование. Вероятно, в этот момент, строка с набранным <…> объявлением попала в эфир, далее был произведен переход на основное оборудование и больше реклама «бегущей строки» не выходила в эфир.

Следовательно, в рассматриваемом случае рекламораспространителем является ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть».

Комиссия, руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 508 от 17.08.2006,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу способом «бегущей строки», распространяемую в январе 2016 года на телеканале «Россия 1» с наложением на

кадр надписей разъясняющего характера во время трансляции передачи «ВЕСТИ», поскольку данная реклама нарушает требования пункта 2 части 2 статьи 14 Закона о рекламе.

2. Выдать ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать настоящее решение Комиссии уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в соответствии с частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 08 июня 2016 года. Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

<…>

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

г. Улан-Удэ Дело № 05-12/03-2016

08 июня 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дел о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

<…>,

на основании своего решения от 08.06.2016 по делу № 05-12/03-2016 о признании ненадлежащей рекламы, размещенной способом «бегущей строки», распространяемую в январе 2016 года на телеканале «Россия 1» с наложением на кадр надписей разъясняющего характера во время трансляции передачи «ВЕСТИ», и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1,3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (109012, г.Москва, ул.Никольская, д.7-9, стр.4) **в срок до 24.06.2016** прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно не распространять рекламу способом «бегущей строки» с наложением на субтитры и надписи разъясняющего характера на телеканале «Россия 1».

2. ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (109012, г.Москва, ул.Никольская, д.7-9, стр.4) представить в Бурятское УФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **до 29.06.2016**.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Бурятское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.