

РЕШЕНИЕ

по делу № 37-ОВ-18

«10» мая 2018 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

П<...> – руководитель управления,

Члены Комиссии:

О<...> –начальник отдела контроля органов власти

Б<...> –главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Приборы учета +» - В<...> (по доверенности от 20.11.2017);

от ФГБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» – Е<...> (по доверенности от 05.04.2018), А<...> (по доверенности от 03.05.2018) и Герцен С.С. (по доверенности от 05.03.2018),

рассмотрев жалобу ООО «Приборы учета +» (далее – Заявитель) в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству внутреннего индивидуального теплового пункта (изв. № 31806266965), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Приборы учета+» (вх. № 184231 от 24.04.2018) в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству внутреннего индивидуального теплового пункта (изв. № 31806266965).

Из содержания жалобы следует, что 21.03.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» размещено извещение (изв. № 31806266965) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству внутреннего индивидуального теплового пункта.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2018 заявка ООО «Приборы учета +» признана не соответствующей требованиям аукционной документации ввиду следующего: «предлагаемые марки материалов по позициям 17, 18, 28, 29, 30, 31, 37, 38, 39, 48, 51, которые должны быть использованы при выполнении работ, не соответствуют маркам материалов, указанных в техническом задании раздела 3 документации о проведении электронного аукциона. Документацией Заказчика не предусмотрена эквивалентность. По позициям 19, 20 не указаны марки материалов», что послужило основанием для обращения общества в управление ФАС по Алтайскому краю. Представители ФГУП «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» с доводами жалобы не согласились и пояснили следующее.

Согласно ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупка) в извещении и документации о закупке указаны требования к качеству,

техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, в том числе, и марки материалов товара, что также является характеристикой, необходимого для поставки товара. Наличие в характеристике товара марки материалов товара не нарушает требований Закона о закупках.

Законом о закупках не предусмотрено, каких либо ограничений по включению в Положение о закупках (равно как и в документацию о проведении электронного аукциона) конкретных требований к товару, являющихся значимым именно для заказчика.

Кроме того, для участия в электронном аукционе № 31806266965 подано 6 заявок, из чего следует, что условия извещения и документации электронного аукциона не ограничивают участие в закупке и не создают преимущественных условий участия в ней.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам. Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 Закона о закупках). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках). 14.03.2017 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае».

При этом в вышеуказанном положении отсутствует запрет на установление в документации о проведении электронного аукциона наименования марки материалов товара, а в случае их указания, не обязывает заказчика прописывать в документации «запрет эквивалента».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; порядок формирования цены договора (цене лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Таким образом, заказчик вправе самостоятельно определять предмет закупки и её состав в соответствии с его потребностью в том или ином товаре.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в Положение о закупках (равно как и в документацию для проведения запроса предложений) конкретных требований к товару, являющихся значимыми именно для заказчика.

Из положений Закона о закупках следует, что заказчик осуществляет закупку в целях удовлетворения собственных нужд исходя из существующих потребностей, следовательно, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» вправе установить требование о поставке товара, отвечающего текущим потребностям. Кроме того, возможность осуществления поставки товара предусмотрена для неограниченного числа поставщиков.

Таким образом, факт указания конкретных марок материалов товара не свидетельствует об ограничении количества участников в размещении заказа, поскольку в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.04.2018 на участие в оспариваемом аукционе подали 6 претендентов, 4 из которых признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Приборы учета +» необоснованной.

Председатель Комиссии П<...>

Члены комиссии О<...>

Б<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.