

РЕШЕНИЕ

17 июня 2024 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

07 июня 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального округа Архангельской области (далее - Заказчик) о включении сведений об «...» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Управления имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, участник электронного аукциона – «...», уклонился от заключения муниципального

контракта на выполнение работ (не связанных с капитальным ремонтом, реконструкцией, строительством) по обустройству контейнерных площадок на территории населенных пунктов Котласского муниципального округа Архангельской области (извещение № 0124600005424000083).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

08.05.2024 Уполномоченным органом – Администрацией Котласского муниципального округа Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124600005424000083 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ (не связанных с капитальным ремонтом, реконструкцией, строительством) по обустройству контейнерных площадок на территории населенных пунктов Котласского муниципального округа Архангельской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 000 490,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

27.05.2024 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка «...» была признана соответствующей.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0124200000622006224 размещен на официальном сайте 27.05.2024.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

28.05.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - «...» – 28.05.2024.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник

закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5 % от цены, по которой заключается Контракт, что составляет 50 024,50 руб.

В установленный срок - 30.05.2024 «...» подписало на электронной площадке проект контракта, однако не разместило документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

30.05.2024 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление о поступлении проекта контракта, подписанного участником закупки.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 указанной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 данной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 указанной статьи) и частью 5 указанной статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу части 5 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» в случае непредоставления

участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

07.06.2024 Заказчиком составлен протокол о признании участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что участником не представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, или информация из реестра контрактов, заключенных заказчиками, подтверждающая исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Данный протокол размещен на официальном сайте 07.06.2024 в 13:01 (МСК).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители «...» пояснили, что участник не смог своевременно перечислить обеспечение исполнения контракта по причине наличия проблем в работе оборудования локальной сети из-за погодных условий и отсутствием доступа в интернет на компьютере главного бухгалтера в период подписания контракта (с 28.05.2024 по 04.06.2024).

Вместе с тем, в материалы дела «...» представлены следующие документы в подтверждение намерения исполнить обязанность по предоставлению обеспечения исполнения контракта:

- копия платежного поручения от 07.06.2024 № 28 на сумму 50 024,50 руб., подтверждающего перечисление обеспечения исполнения по контракту;

- копии товарных чеков от 06.06.2024 на покупку сетевого оборудования (коммутаторы и адаптеры);

- письмо ПАО «Ростелеком» от 13.06.2024 о подтверждении обращения «...» с заявкой на проверку оборудования после грозы.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Подпунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника

закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 данных Правил, выявлено что участником закупки в срок до признания его в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

При таких обстоятельствах дела, поскольку «...» совершало действия, направленные на заключение контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Следовательно, сведения в отношении «...» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Управлением имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального округа Архангельской области в отношении «...», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.