

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 072/07/18.1–118/2022

06.12.2022

Тюмень

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	–	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–118/2022 по жалобе "...-..." (далее – Заявитель) на действия "...-..." (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по проведению периодического медицинского осмотра и психиатрического освидетельствования (регистрационный номер извещения: 32211835715), далее также – Закупка,

в присутствии представителя Заявителя:

"...-..." (на основании доверенности № 1 от 13.11.2022),

в присутствии представителей Заказчика:

"...-..." (на основании доверенности № 2911-2-2022 от 29.11.2022),

"...-..."(на основании доверенности № 2911-1-2022 от 29.11.2022),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России) 22.11.2022 г. поступила жалоба (вх. № 9243-ЭП/22) "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по проведению периодического медицинского осмотра и психиатрического освидетельствования (регистрационный номер извещения: 32211835715).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении

Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Согласно содержанию жалобы, по мнению Заявителя закупочная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке (Заявка № 3) на основании непредоставления документа: копии лицензии на осуществление медицинской деятельности. Поскольку действующим законодательством не предусмотрена выдача лицензии в бумажной форме, Заявитель в составе заявки предоставил выписку из реестра лицензий.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что в составе представленной Заявителем заявки на участие в закупке не приложена копия лицензии на осуществление медицинской деятельности, приложенная выписка из реестра лицензий не содержала электронную цифровую подпись лицензирующего органа, в связи с чем закупочная комиссия правомерно отклонила заявку Заявителя на участие в Закупке.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками

закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления *конкурентной закупки* заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Решением наблюдательного совета утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для "...-..." (в редакции действующей на дату размещения извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 16.11.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

В соответствии с п. 20.1 Положения, Запрос котировок в электронной форме представляет собой форму торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как установлено материалами дела, 10.11.2022 в ЕИС (реестровый номер

извещения: 32211835715), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № ЭЗК-25/2022 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и психиатрического освидетельствования (далее – Извещение).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.11.2022 в 10:00

Согласно пп. 1 п. 7.2 Извещения, участник должен предоставить документы в составе заявки, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а именно: копию лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием работ (услуг) по психиатрическому освидетельствованию.

Подпунктом 2 пункта 8 Извещения утверждено, что комиссия по осуществлению конкурентных закупок не рассматривает и отклоняет котировочные заявки если участником запроса котировок в электронной форме не предоставлены документы и информация, предусмотренные п. 7 раздела 1.3. настоящего Извещения, либо предоставлены недостоверные сведения и/или предоставлены документы и информация, не соответствующие указанным требованиям.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 2559192 от 18.11.2022, на участие в Закупке было подано 3 заявки из которых 2, в соответствии с решением закупочной комиссии Заказчика были отклонены, в том числе заявка заявителя, которая была отклонена по основанию: «не представление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки, а именно: в заявке участника отсутствует копия лицензии на осуществление медицинской деятельности».

Ознакомившись с Заявкой Заявителя на участие в Закупке, Комиссия Управления установила, что Заявителем в составе заявки была приложена выписка из реестра лицензий по состоянию на 14:55 05.10.2022 г., сформированная им самостоятельно из реестра лицензий, размещенного на официальном сайте Росздравнадзора (регистрационный номер лицензии: Л041-01107-72/00553391).

В силу п. 2 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон N 99-ФЗ) лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

В свою очередь Федеральным законом от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» (далее - Закон о внесении изменений) в Закон о лицензировании №99-ФЗ внесены изменения.

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона N 99-ФЗ лицензия предоставляется на каждый вид деятельности, указанный в части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона. Днем предоставления лицензии является день внесения в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии (часть 3 статьи 9 Закона).

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона N 99-ФЗ выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату. Размер такой платы, порядок ее взимания, случаи и порядок возврата устанавливаются органом, определяющим государственную политику в сфере лицензирования. Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

В силу п. 6 ч. 1 ст. 5 Закона о лицензировании к полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования относятся утверждение типовой формы выписки из реестра лицензий.

Типовая форма выписки из реестра лицензий утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 N 2343.

В частях 2, 3 статьи 13 № 478-ФЗ установлено, что записи в реестрах лицензий, внесенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с законодательными актами Российской Федерации, измененными настоящим Федеральным законом, до 1 января 2022 года. Лицензии, выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подтверждают наличие у лицензиата лицензии на день вступления в силу настоящего Федерального закона.

Из вышеизложенного следует, что с 01.01.2021 наличие у лица лицензии на определенный вид деятельности подтверждается, помимо соответствующей лицензии, выданной до 01.01.2021, записью в реестре лицензий.

Сведения о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности конкретного лицензиата размещены в Едином реестре лицензий, которые размещены в общем доступе на сайте Росздравнадзора сети «Интернет» по адресу: <https://roszdravnadzor.gov.ru/services/licenses>.

При этом, как следует из части 3 статьи 10 Закона о лицензировании, наличие такой записи подтверждается выпиской из реестра лицензий (на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа).

**Однако, предоставление соответствующей выписки в качестве**

**подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным документацией об осуществлении закупки, заказчиком не предусмотрено.**

Исходя из условий документации Заказчик не предусматривает возможности подтверждения участниками закупки своего права на оказание услуг по проведению медицинских осмотров выписками из реестра лицензий. Заказчик устанавливает конкретное требование о предоставлении именно копии лицензии, что в данном случае может быть осуществлено участниками спорной закупки только предоставлением копии лицензии на осуществление медицинской деятельности. Так как выписка из реестра лицензий по своей сути не является самой лицензией и в соответствии с условиями документации не может быть предоставлена.

Таким образом, устанавливая противоречивые и не соответствующие Закону о лицензировании требования о предоставлении в составе заявки документов (копии лицензии), подтверждающих соответствие участника аукциона обязательным требованиям, Заказчик тем самым ввел потенциальных участников закупки в заблуждение относительно подтверждения такого соответствия, что и подтверждается результатами рассматриваемой закупки.

Исходя из приведенных выше норм также следует, что наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности может быть подтверждено как выпиской из реестра лицензий, полученной в установленном порядке, так и иным способом, позволяющем установить правоспособность участника закупки оказывать услуги, составляющие предмет договора.

Заказчиком в заседании Комиссии не представлены доказательства, подтверждающие невозможность проверки закупочной комиссией сведений о наличии у участника закупки соответствующей лицензии с помощью единого реестра лицензий, размещенного в общем доступе на сайте Росздравнадзора сети Интернет.

В свою очередь, Комиссия Тюменского УФАС России установила, что содержание представленной заявителем выписки из реестра лицензий полностью соответствует информации, размещённой в отношении "...-..." на сайте Росздравнадзора в общем доступе. Обратного в материалы дела не представлено.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 12.5 Положения, комиссия по закупкам вправе проверять соответствие участника закупок на соответствие требованиям, указанным, в пункте 12.1-12.3 настоящего раздела, а также дополнительным требованиям, указанным в п. 12.7 настоящего раздела. В случае, установления комиссией по закупкам недостоверных сведений в заявке участника закупок о соответствии требованиям, указанным, в пункте 12.1-12.3 настоящего раздела и дополнительным требованиям, указанным в п. 12.7. настоящего раздела, такой участник закупки отстраняется от участия в процедуре закупки в любой момент до заключения договора или заказчик отказывается от заключения договора с победителем процедуры закупок, единственным участником процедуры закупок.

Комиссия Управления приходит к выводу о признании жалобы обоснованной, поскольку закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку заявителя на основании критериев, не указанных в закупочной документации, нарушив принципы отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принимая во внимание совокупность вышеизложенного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы, а также заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Тюменского УФАС России, пришла к следующим выводам:

1) о нарушении закупочной комиссией "...-..." ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по проведению периодического медицинского осмотра и психиатрического осведетельствования (регистрационный номер извещения: 32211835715), выразившемся в отклонении заявки Заявителя на основании критериев, не указанных в закупочной документации, нарушив принципы отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

2) о наличии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания об отмене протокола рассмотрения заявок и повторного рассмотрения заявок участников Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:



1. Признать жалобу "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по проведению периодического медицинского осмотра и психиатрического осведетельствования (регистрационный номер извещения: 32211835715) **обоснованной**.

2. Признать в действиях закупочной комиссии "...-..." нарушение ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать "...-..." обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений с учётом принятого решения путём отмены протокола рассмотрения заявок и повторного рассмотрения заявок участников Закупки.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."

решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 072/07/18.1-118/2022

06.12.2022 г.

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия Тюменского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	–	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области;
Члены комиссии:	"...-..."	–	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании решения от 06.12.2022 г., принятого по результатам рассмотрения жалобы "...-..." на действия "...-..." при проведении запроса котировок в электронной форме на услуги по проведению периодического

медицинского осмотра и психиатрического осведетельствования (регистрационный номер извещения: 32211835715), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. "...-..." в целях устранения выявленных нарушений в **срок до 20.12.2022 г.** включительно совершить следующие действия:

1) аннулировать протокол рассмотрения заявок и повторно провести рассмотрение и оценку заявок участников запроса котировок в электронной форме на услуги по проведению периодического медицинского осмотра и психиатрического осведетельствования (регистрационный номер извещения: 32211835715);

2) разместить на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> информацию о совершении действий, указанных в пп. 1 настоящего предписания;

3) представить в Тюменское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания не позднее 5 дней со дня его исполнения.

2. Оператору электронной торговой площадки – РТС-Тендер ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) – обеспечить техническую возможность для осуществления действий по исполнению предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии:

"...-..."

Члены Комиссии:

"..."

"..."