

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–107/2022

16.11.2022

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: «...-...» –

Руководитель Управления
Федеральной
антимонопольной службы по
Тюменской области;

Члены комиссии: «...-...» –

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

«...-...» –

Специалист-эксперт отдела
контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–107/2022 по жалобе «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству участка трубопровода тепловой сети: «Строительство участка трубопровода тепловой сети ул. Закалужская – Червишевский тракт Ду 800, L=3500 м (до границы

земельного участка 315 га) (Этап 1-4)» (2 этап) (№ 332-КЭ/2022) (Закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства) (реестровый номер извещения: 32211709538), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в присутствии представителей Заказчика:

«...-...» (на основании доверенности № 378 от 30.09.2022),

«...-...» (на основании доверенности № 234 от 12.05.2022),

в присутствии представителя Заинтересованного лица ООО «Стиль Жизни»:

«...-...» (на основании доверенности № 22 от 10.11.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 01.11.2022 поступила жалоба (вх. № 8464-ЭП/22) «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству участка трубопровода тепловой сети: «Строительство участка трубопровода тепловой сети ул. Закалужская – Червишевский тракт Ду 800, L=3500 м (до границы земельного участка 315 га) (Этап 1-4)» (2 этап) (№ 332-КЭ/2022) (Закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства) (реестровый номер извещения: 32211709538).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном

сайте Тюменского УФАС России по адресу:
<https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Согласно содержанию жалобы, по мнению Заявителя закупочная комиссия Заказчика при рассмотрении и оценке заявки участника ООО «Стиль Жизни» (далее также – Победитель закупки) неправомерно начислила баллы по п. 5 Итогового протокола, поскольку указанный участник отсутствует в реестре НАКС и соответственно не может иметь в штате аттестованных специалистов неразрушающего контроля рентгенографическим методом.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что закупочная комиссия в соответствии с требованиями действующего законодательства и закупочной документации начислила баллы ООО «Стиль Жизни», а также ошибочности довода Заявителя в части отсутствия в штате ООО «Стиль Жизни» указанных специалистов.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, решением Наблюдательного совета утверждено Положение о Закупках товаров, работ и услуг для нужд «...-...» (в редакции действующей на дату размещения извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 19.09.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

В соответствии с п. 4.2.1.1 Положения, под Конкурсом понимается форма торгов, при которой Победителем Конкурса признается Участник Конкурентной Закупки, Заявка на участие в Конкурентной Закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным Конкурсной документацией, и Заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления Заявок, окончательных предложений на основании указанных в Конкурсной документации критериев оценки содержит лучшие условия исполнения Договора.

Как установлено материалами дела, 22.09.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211709538), Заказчиком была размещена Документация о закупке конкурс в электронной форме на выполнение работ по строительству участка трубопровода тепловой сети: «Строительство участка трубопровода тепловой сети ул. Закалужская – Червишевский тракт Ду 800, L=3500 м (до границы земельного участка 315 га) (Этап 1-4)» (2 этап) (№ 332-КЭ/2022) Закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Дата рассмотрения первых частей заявок: 13.10.2022

В соответствии с Итоговым протоколом закупки № 332-КЭ/2022-4 от 22.09.2022, на участие в Закупке было подано 6 заявок из которых 5 было допущено к этапу подведения итогов (в т.ч. заявки Заявителя и ООО «Стиль жизни»). При рассмотрении и оценке заявок по п. 5 Итогового протокола, Заявителю было начислено 0 баллов (общий балл: 82), а ООО «Стиль жизни» 15 баллов (общий балл: 85,34), что оказало решающее влияние на определение победителя Закупки.

Ознакомившись с п 5 Итогового протокола, Комиссия Управления установила, что его содержание соответствует п. 5 Приложения № 2 к Документации, в котором утверждено требование к участникам о наличии ИТР и специалистов, имеющих документы, подтверждающие проверку знаний:

- в области общих требований промышленной безопасности категории А1 - не менее 2 (двух) человек;
- в области требования промышленной безопасности к оборудованию, работающему под давлением категории Б8.6 (либо категория Б8.26 в случае получения выписки из протокола заседания территориальной аттестационной комиссии или протокола до 15.02.2021, срок действия документов, подтверждающих проведение аттестации – 5 лет) - не менее 2 (двух) человек;
- в области требований энергетической безопасности категории Г2 (требования к порядку работы на тепловых энергоустановках и тепловых сетях) - не менее 2 (двух) человек.

Наличие обученных и аттестованных специалистов сварочного производства 1-го

уровня, имеющих документы, подтверждающие проверку знаний (КО п. 2) - не менее 2 (двух) человек.

Наличие кадровых ресурсов соответствующей квалификации, достаточной для исполнения договора:

- наличие аттестованных стропальщиков, имеющего документы подтверждающие проверку знаний - не менее 1 (одного) человека.

- наличие обученных и аттестованных специалистов по монтажу муфт - не менее 1 (одного) человека.

- наличие обученных и аттестованных специалистов неразрушающего контроля - не менее 1 (одного) человека;

- наличие обученных и аттестованных специалистов по монтажу систем оперативного дистанционного контроля (СОДК) - не менее 1 (одного) человека;

- наличие обученных и аттестованных монтажников наружных трубопроводов не ниже 5 (пятого) разряда - не менее 1 (одного) человека.

Указанные требования подтверждаются справкой о кадровых ресурсах, а также сканированными копиями квалификационных документов на привлекаемых для исполнения договора работников. Для специалистов неразрушающего контроля требуется предоставление сканированных копий действующих удостоверений ВИК 2-го уровня, УЗК, РГК. Для специалистов по монтажу систем оперативного дистанционного контроля (СОДК) требуется предоставление сканированных копий документов, подтверждающих обучение.

В случае предоставления вышеуказанных документов в полном объеме в составе заявки на участие в Закупке, участнику по указанному критерию присуждается 15 баллов, если не в полном объеме, то 0 баллов.

При этом, к расчету не принимается персонал, состоящий в штате субподрядчика/соисполнителя.

В ходе заседания, Комиссией Управления было установлено, что в составе заявки Заявитель не предоставил «удостоверение специалистов неразрушающего РГК», в связи с чем по указанному критерию оценки закупочная комиссия Заказчика начислила 0 баллов. Вместе с тем, ООО «Стиль Жизни» представил в составе заявки на участие в закупке указанное удостоверение на имя Люкшинова П.В. (№ 0057-03-2020 от 02.09.2022) в связи с чем по указанному критерию оценки закупочная комиссия Заказчика начислила 15 баллов.

Ознакомившись с письменными пояснениями ООО «Стиль Жизни», Комиссия Управления установила, что между Победителем закупки и Люкшиновым П.В. заключён трудовой договор № СЖ 02/22 от 01.03.2022, соответственно поскольку указанное лицо является сотрудником ООО «Стиль Жизни», закупочная комиссия Заказчика правомерно начислила заявке Победителя закупки 15 баллов.

Кроме того, ознакомившись с Документацией Заказчика, Комиссия Управления не

установила требования о включении лабораторий в реестр лабораторий НАКС по аттестации лабораторий неразрушающего контроля. Также, согласно устным пояснениям Заказчика указанное требование отсутствует в закупочной документации и может быть аттестовано любым независимым органом по аттестации лабораторий неразрушающего контроля.

Подпунктом «в» пункта 3.1.1 Документации утверждено, что вторая часть заявки на участие в Конкурсе должна содержать свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля (или договор с такой), сведения об аттестации специалистов неразрушающего контроля.

При привлечении субподрядной организации на выполнение отдельных видов работ подрядчик должен предоставить подтверждение наличия соответствующих вышеуказанных документов у субподрядной организации.

В подтверждение соответствия указанному пункту закупочной документации, Победителем закупки в материалы дела приложен Договор возмездного оказания услуг № 25-2022 от 15.03.2022, заключённый между «...-...» и ООО «Стиль Жизни», Свидетельство об аттестации «...-...» № ЛНК-075A0149 от 27.05.2022, а также квалификационные удостоверения № 0057-03-2020, № НОАП-0057-2020 на Люкшинова П.В.

Ознакомившись с представленными Победителем закупки документами в материалы дела, Комиссия Управления приходит к выводу о признании довода Заявителя о том, что ООО «Стиль Жизни» не может иметь аттестованных специалистов, необоснованным.

Таким образом, поскольку Победителем закупки в составе заявки представлен полный объём документов по п. 5 Приложения № 2 к Документации, заключён договор оказания услуг с «...-...», обладающим свидетельством об аттестации лаборатории неразрушающего контроля, Комиссия Управления полагает признать жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству участка трубопровода тепловой сети: «Строительство участка трубопровода тепловой сети ул. Закалужская – Червишевский тракт Ду 800, L=3500 м (до границы земельного участка 315 га) (Этап 1-4)» (2 этап) (№ 332-КЭ/2022) (Закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства) (реестровый номер извещения: 32211709538), **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.