

РЕШЕНИЕ

по делу № 689/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

20 мая 2019 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ИП Морозова М.В. (далее – Заявитель) на действия ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки РФ» при проведении электронного аукциона: «Поставка строительных материалов (сантехнические материалы)» (извещение № 0318100062319000085) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка ИП Морозова М.В.

Заказчиком представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласен и считает, что признание заявки ИП Морозова М.В. несоответствующей требованиям аукционной документации, не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФКУ «Санаторий «Правда» службы внешней разведки РФ» проводился электронный аукцион: «Поставка строительных материалов (сантехнические материалы)» (извещение № 0318100062319000085).

Начальная (максимальная) цена контракта – 466 966,88 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим

подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Приложение №1 «Наименование и описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к характеристикам товара.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным **частью 4** настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу №193/Т-580 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.05.2019г. ИП Морозову М.В. (Заявка №88337) отказано в допуске. Не соответствует требованиям п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе (несоответствие информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе) и п.п.б) п.7.1 гл.7 аукционной документации. Пункт 116 «Резина техническая». Техническое задание: «Требуется резина: 1; 2 класса, I; II типа, вида Ф; Н. Предельное отклонение, мм, должно соответствовать: по толщине $\pm 0,30$ для 1 класса типа I; $\pm 0,40$ для 2 класса

типа I вида Ф; $\pm 0,60$ для 2 класса типа I вида Н; $\pm 0,40$ для 2 класса типа II вида Ф; $\pm 0,60$ для класса типа II вида Н». Показатель участника: Будет поставлена резина: 1; 2 класса, I; II типа, вида Ф; Н... Не указаны параметры, требуемые заказчиком, а именно предельные отклонения по размерам для каждого из видов резины. Конкретные показатели товара, предложенные участником, не соответствуют значениям, установленным Заказчиком в документации об аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Инструкция по заполнению заявки», где установлено: «7.2.14. При указании значений показателей употребление словосочетаний, слов, знаков: «должен», «не должен», «допускается», «не допускается», «может», «не может», «не более», «не менее», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «до», «от», «более», «менее», «выше», «ниже», «наибольший», «наименьший», «минимальный», «максимальный», «min», «шах», «минимум», «максимум», «около», «>», « \geq », «<», « \leq », «| |», « \neq », « \approx », « \pm », «+», «-» и других **не допускается, за исключением случаев, когда в соответствии с государственными стандартами установлено, что данное значение показателя не может быть конкретизировано**, а также за исключением случаев, когда производителем и/или государственным стандартом установлено такое значение показателя как неизменяемое, либо показатели и характеристики товаров определяются по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях в соответствии с требованиями действующих ГОСТ, либо если иное не прописано в данной инструкции. При этом такие значения показателей товаров могут быть указаны в заявке как в неконкретном, диапазонном (неконкретном) значениях, так и в конкретном значении, **кроме значений со знаками « \approx », « \pm ». В данном случае участник обязан указать в заявке параметры со знаками « \approx », « \pm » без их удаления в том случае, если значение показателя в государственном стандарте или технической документации производителя употреблено со знаками « \approx », « \pm ».**

То есть в Инструкции однозначно указано, что при наличии в ГОСТ 7338-90 значений показателей, употребленных со знаком « \pm » необходимо в заявке указать данный знак:

В ГОСТ 7338-90 «Пластины резиновые и резинотканевые. Технические условия» в Таблице 2 установлена толщина и предельные отклонения на толщину пластин типа I.

Таким образом, согласно инструкции по заполнению заявки Заказчику требовалась резина техническая со всеми описанными Заказчиком показателями.

В первой части заявки ИП Морозова М.В. по поз.116 «Резина техническая» указано: Будет поставлена резина: 1; 2 класса, I; II типа, вида Ф; Н... Не указаны параметры, требуемые Заказчиком, а именно предельные отклонения по размерам для каждого из видов резины. Конкретные

показатели товара, предложенные участником, не соответствуют значениям, установленным Заказчиком в документации об аукционе.

Таким образом, участник должен был заполнить заявку в соответствии с требованиями Инструкции, то есть указать все характеристики резины, указанные в ГОСТ 7338-90.

Таким образом, основания отклонения заявки ИП Морозова М.В, указанные в протоколе №193/Т-580 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.05.2019г., не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Морозова М.В. необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100062319000085).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.