

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 036/01/10-251/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

24.03.2021г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 23.03.2021г. № 44 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

25.11.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) поступило обращение ООО «Региональная сетевая компания» по вопросу правомерности уклонения АО «Воронежская горэлектросеть» от направления ООО «Региональная сетевая компания» переоформленных документов о технологическом присоединении к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

Как следует из обращения и приложенных к нему документов, 31.07.2020г. между ИП <...> и ООО «Региональная сетевая компания» заключен договор аренды № 31-07/1А, согласно которому трансформаторная подстанция (КТП 6/0,4 кВ (250кВА) № 1778 от П-1085 (2сш) РП 41 (2сш) ф. 18 ПС 35 кВ № 35), кадастровый номер <...> :34:0305008:80, расположенная по адресу: г. Воронеж, ул. Ильюшина, 9 (далее – объект) переданная в аренду ООО «Региональная сетевая компания».

Указанный объект имеет технологическое присоединение к электрическим сетям АО «Воронежская горэлектросеть», что подтверждается актом № 314Т от 09.06.2017г.

01.09.2020г. ООО «Региональная сетевая компания» обратилось в АО «Воронежская горэлектросеть» с заявлением (исх. от 31.08.2020г. № 267) о переоформлении документов о технологическом присоединении к электрическим сетям.

23.09.2020г. АО «Воронежская горэлектросеть» направило ООО «Региональная сетевая компания» письмо (исх. № 01ЕО/4858) с приложением акта об осуществлении технологического присоединения № 510Т; счета № 510Т от 16.09.2020г.; проект технических условий № 2206 от 2020г.

08.10.2020г. ООО «Региональная сетевая компания» направило АО «Воронежская горэлектросеть» письмо (исх. № 334) с приложением подписанного акта об осуществлении технологического присоединения № 510Т.

22.10.2020г. АО «Воронежская горэлектросеть» выставило ООО «Региональная сетевая компания» счет на оплату № 510 Т.

11.11.2020г. ООО «Региональная сетевая компания» оплатило указанный счет, что подтверждается платежным поручением № 1017.

17.11.2020г. АО «Воронежская горэлектросеть» направило ООО «Региональная сетевая компания» письмо (исх. № 01ЕО/6000) с приложением переоформленного

акта об осуществлении технологического присоединения № 510Т; технических условий № 2206 от 2020г.

Как сообщило АО «Воронежская горэлектросеть», все обязательства по переоформлению документов о технологическом присоединении к электрическим сетям были исполнены в полном объеме.

Между тем, отношения, связанные с порядком переоформления документов о технологическом присоединении к электрическим сетям регулируются разделом «VIII Восстановление и переоформление документов о технологическом присоединении» Правил.

Согласно пункту 57 Правил восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической энергии, собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее - заявление о переоформлении документов).

Пунктом 58 Правил установлено, что в случае когда в сетевую организацию с заявлением о переоформлении документов обращается смежная сетевая организация или собственник (иной законный владелец) объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, права и обязанности сторон, возникающие в связи с восстановлением (переоформлением) документов таких сетевых организаций, собственников (иных законных владельцев), а также порядок определения максимальной мощности присоединенных объектов электросетевого хозяйства или установленной генерирующей мощности объектов по производству электрической энергии устанавливаются соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 59 Правил заявитель в рамках договора (в период его действия), собственник или иной законный владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств (далее - лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов) вправе обратиться в сетевую организацию лично или через представителя с заявлением о переоформлении документов в следующих случаях:

- а) восстановление утраченных документов о технологическом присоединении;
- б) переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств;
- в) переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств;
- г) наступление иных обстоятельств, требующих внесения изменений в документы о технологическом присоединении, в том числе связанных с опосредованным присоединением.

Согласно пункту 60 Правил в заявлении о переоформлении документов указываются следующие сведения:

- а) реквизиты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации);
- б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств лица,

обратившегося с заявлением о переоформлении документов;

в) место нахождения лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов.

В соответствии с пунктом 61 Правил лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, указывает документы о технологическом присоединении, которые необходимо восстановить (переоформить), и их реквизиты (при наличии). При поступлении в сетевую организацию заявления о переоформлении актов разграничения балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и (или) актов разграничения эксплуатационной ответственности сторон сетевая организация подготавливает и выдает обратившемуся лицу акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к настоящим Правилам, при этом действие ранее составленных документов о технологическом присоединении (за исключением технических условий) прекращается.

Согласно пункту 62 Правил к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных подпунктом "г" настоящего пункта.

Пунктом 63 Правил установлено, что копии документов, предусмотренных пунктом 62 настоящих Правил, представляются в сетевую организацию лицом, обратившимся с заявлением о переоформлении документов, с предъявлением оригиналов, которыми располагает соответствующее лицо.

При отсутствии документов у лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, предусмотренных подпунктами "в" - "е" пункта 62 настоящих Правил, в заявлении о переоформлении документов делается отметка об отсутствии документа (документов).

В соответствии с пунктом 64 Правил лицом, обратившимся с заявлением о переоформлении документов, в период действия договора к заявлению о переоформлении документов прилагаются документы, предусмотренные подпунктами "а" - "в" пункта 62 настоящих Правил.

Согласно пункту 65 Правил сетевая организация для целей переоформления документов о технологическом присоединении не вправе требовать представления лицом, обратившимся с заявлением о переоформлении документов, сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Пунктом 66 Правил установлено, что в случае непредставления при подаче заявления о переоформлении документов лицом, обратившимся с заявлением о переоформлении документов, документа, указанного в подпункте "в" пункта 62 настоящих Правил, и его отсутствия у сетевой организации сетевая организация в течение 2 рабочих дней со дня представления заявления о переоформлении документов направляет субъекту оперативно-диспетчерского управления запрос о представлении копий технических условий, в случае если в соответствии с настоящими Правилами технические условия подлежали согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления. Субъект оперативно-диспетчерского управления в течение 2 рабочих дней со дня получения указанного запроса направляет в сетевую организацию копии имеющихся у него технических условий или уведомление об их отсутствии.

В соответствии с пунктом 69 Правил при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в подпунктах "в" и "г" или "е" пункта 62 настоящих Правил, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом пункта 66 настоящих Правил), сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении, указанные в заявлении о переоформлении документов, с учетом особенностей, установленных пунктом 61 настоящих Правил.

Пунктом 70 Правил установлено, что в случае если копия технических условий (в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств) приложена к заявлению о

переоформлении документов или имеется у сетевой организации либо субъекта оперативно-диспетчерского управления, восстановление акта об осуществлении технологического присоединения осуществляется сетевой организацией после проверки выполнения заявителем технических условий, выполняемой с участием заявителя и субъекта оперативно-диспетчерского управления (в случаях если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежали согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления) в соответствии с разделом IX настоящих Правил. При этом представление в сетевую организацию документов, предусмотренных пунктами 85 и 93 настоящих Правил, не требуется.

Срок восстановления акта об осуществлении технологического присоединения исчисляется со дня представления в сетевую организацию заявления о переоформлении документов и не может превышать 15 дней (в случае если технические условия подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, указанный срок не может превышать 30 дней).

Таким образом, порядок переоформления документов о технологическом присоединении к электрическим сетям производится на основании вышеизложенных норм с учетом обоюдного их соблюдения сторонами.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, действия хозяйствующего субъекта, который занимает доминирующее положение на определенном товарном рынке, могут быть квалифицированы в качестве злоупотребления доминирующим положением только в том случае, если совершение указанных действий повлекло, либо могло повлечь наступление следующих негативных последствий: недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Воронежская горэлектросеть», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Воронежская горэлектросеть», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Таким образом, АО «Воронежская горэлектросеть», являясь субъектом естественной монополии, в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии городского округа г. Воронежа.

Как установлено, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении ООО «Региональная сетевая компания», АО «Воронежская горэлектросеть» в нарушение

пункта 69 направило переоформленные документы о технологическом присоединении к электрическим сетям по истечении 22 календарных дней, а должно было направить в срок до 08.09.2020г.

Указанные действия АО «Воронежская горэлектросеть» привели к ущемлению интересов ООО «Региональная сетевая компания» в сфере предпринимательской деятельности, поскольку последний не мог своевременно приступить к осуществлению деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства взятых в аренду.

Учитывая указанные обстоятельства, действия АО «Воронежская горэлектросеть» по нарушению установленного Правилами порядка переоформления документов о технологическом присоединении к электрическим сетям привели к ущемлению интересов ООО «Региональная сетевая компания» в его предпринимательской деятельности имеют признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № № 036/01/10-251/2021 о нарушении антимонопольного законодательства **к рассмотрению на 15.04.2021г. в 10 час. 00 мин. (мск.)** по адресу: г. Воронеж, проспект Революции, 21, каб. 105.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-251/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика АО «Воронежская горэлектросеть». Явка представителя АО «Воронежская горэлектросеть» – ответчика по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 036/01/10-251/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя ООО «Региональная Сетевая Компания». Явка представителя ООО «Региональная Сетевая Компания» – заявителя по делу с надлежащей доверенностью на участие в деле обязательна.

4. АО «Воронежская горэлектросеть» в срок до 12.04.2020г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

4.1. Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках АО «Воронежская горэлектросеть» за 2020г.

4.2. Информацию о сумме выручки, полученной АО «Воронежская горэлектросеть», полученной в период с 01.01.2020г. по 31.12.2020г. от оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям.

4.3. Информацию о сумме выручки, полученной АО «Воронежская горэлектросеть», полученной в период с 01.01.2020г. по 31.12.2020г. от оказания услуг по передаче электрической энергии.

4.4. Письменные объяснения по факту установленных в действиях АО «Воронежская горэлектросеть» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

5. ООО «Региональная Сетевая Компания» в срок до 12.04.2020г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

5.1. Информацию об основных видах деятельности ООО «Региональная Сетевая Компания».

5.2. Информацию о том, каким образом ущемляются интересы ООО «Региональная Сетевая Компания» в сфере предпринимательской деятельности в результате действий АО «Воронежская горэлектросеть» по нарушению установленного Правилами порядка переоформления документов о технологическом присоединении.

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных сведений влечет административную ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.