

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 4-7.29-1495/77-16 «14» декабря 2016 года г. Москва

Заместитель руководителя Московского УФАС России Н.В. Орлов, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.10.2016, поступившее из Межрайонной природоохранной прокуратуры г. Москвы и материалы дела № 4-7.29-1495/77-16, возбужденного в отношении должностного лица — <...>, по факту нарушения ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии <...>, в присутствии представителя по доверенности от 23.11.2016 <...>, в присутствии представителя Межрайонной природоохранной прокуратуры г. Москвы <...> УСТАНОВИЛ: Межрайонной природоохранной прокуратурой г. Москвы проведена проверка исполнения законодательства в сфере закупок в ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно», в ходе которой установлено следующее. Межрайонной природоохранной прокуратурой г. Москвы установлено, что в соответствии с государственным контрактом (далее — Контракт) № 0403/15 от 30.12.2015, ООО «ТБО-сервис» по заданию Заказчика должен выполнить работы по комплексной уборке помещений Хлебного дома и Оранжерейных корпусов. Цена Контракта установлена в размере 397 050, 00 руб. Согласно ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, 1 работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме. Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской

Федерации (далее — ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону. В силу п. 2 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» под аварией понимается опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесенного окружающей среде ущерба. Ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. В соответствии с ч. 3 ст. 401 ГК РФ под непреодолимой силой понимаются чрезвычайные и непреодолимые при данных условиях обстоятельства. К непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясения, извержение вулкана, наводнения, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за чрезвычайности и непреодолимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначности последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб. Таким образом, применение п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе возможно только в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы либо оказания медицинской помощи в экстренной ситуации или неотложной формах. Одной из целей ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно», предусмотренной ст. 2.4.5 Устава ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно» (далее — Устав), утвержденного Департаментом культуры города Москвы от 09.10.2014 № 82.5 является осуществление содержания и эксплуатации объектов инфраструктуры Музея-заповедника, в том числе зданий и сооружений, жилых и нежилых помещений, объектов социально-культурного назначения, транспортных средств, необходимых для обеспечения доступа граждан к объектам культурного наследия, экскурсионного обслуживания, создания условий для туристической деятельности. Таким образом, исходя из указанных положений Устава ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно», Заказчик должен обеспечивать надлежащее состояние территории и инфраструктуры на подведомственной ему территории. Следовательно Заказчик был осведомлен о необходимости проведения предусмотренных контрактом работ. Учитывая вышеизложенное, Заказчик имел возможность заключить контракт конкурентным способом. Кроме того, при заключении Контракта не имели место обстоятельства, перечисленные в п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, такие как авария, иная чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера, непреодолимая сила, а также не требовалось медицинской помощи в экстренной или неотложной ситуации. Следовательно, как указывает прокуратура, в данной ситуации Заказчик был

обязан осуществлять закупку с применением способов определения поставщиков в виде конкурса или аукциона. Таким образом, согласно постановлению Межрайонной природоохранной прокуратуры г. Москвы, ГБУК г. Москвы «ГМЗ «Царицыно» при заключении государственного контракта № 0403/15 от 30.12.2015 на выполнение работ по комплексной уборке помещений Хлебного дома и Оранжерейных корпусов допущено нарушение положений ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей. 3 Согласно ст. 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях. Государственный контракт № 0403/15 от 30.12.2015 подписан <...> Согласно объяснениям <...>, представленным в Прокуратуре 26.10.2016, электронный аукцион на оказание услуг по комплексной уборке помещений Хлебного дома и Оранжерейных корпусов, Малого и Среднего дворцов, Кавалерских корпусов, Визит-центров не состоялся в связи с жалобой, касающейся условий, предъявляемых к участникам. В соответствии с решением Московского УФАС России от 18.12.2015 по делу № 2-57-12014/77-15 о нарушении законодательства об осуществлении закупок Заказчику выдано предписание со сроком исполнения до 30.01.2016. В связи с вышеизложенным, <...> пояснила, что были приняты меры по устранению выявленных Московским УФАС России нарушений в наиболее сжатые сроки. В связи с тем, что помещения музея комплекса требовали уборки, планировалось проведение многочисленных мероприятий, в том числе новогодних елок, принято решение о заключении пяти контрактов на оказание клининговых услуг в помещениях музея-заповедника, в том числе государственного контракта № 0403/15 от 30.12.2015. В соответствии с пояснениями <...>, цена контрактов формировалась на основании сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а именно анализировалась информация на Портале поставщиков, Официальном сайте, реестра (уже проведенных) закупок и на сайте Федеральной службы государственной статистики. По словам <...>, основной целью проведения анализа рынка было получение достоверной информации о конъюнктуре рынка и адекватной оценки рыночной стоимости. Заказчиком были направлены запросы в адрес исполнителей с объемом оказываемых услуг и учетом сложности и уникальности объекта, и на основании предоставляемых коммерческих предложений была сформирована наименьшая цена договора. Кроме того, как отметила <...>, при выборе исполнителя учитывался опыт работы исполнителя с учетом уникальности объекта. Учитывая вышеизложенное, <...> сообщила, что не признает свою вину. При рассмотрении дела должностным лицом антимонопольного органа было отмечено, что в Определении № ИГ/52612 от 09.11.2016 были допущены опiski в части указания даты и времени назначения дела к рассмотрению, а также наименовании документа и отсутствии абзаца о

продлении срока рассмотрения дела. Согласно определению, рассмотрение дела назначено на «09» ноября 2016 года в 13:10. Между тем, дата и время назначения дела к рассмотрению — «23» ноября 2016 года в 14:40. <...> на рассмотрение дела явились в назначенные дату и время. Данные описки были исправлены определением № НО/55251 от 22.11.2016. В связи с вышеизложенным, должностное лицо уточняет у <...> и ее законного 4 представителя <...>, является ли данное нарушение прав <...> препятствием для дальнейшего рассмотрения дела. <...> и ее представитель <...> отметили, что негативных последствий допущенные описки не повлекли, следовательно, препятствия для дальнейшего рассмотрения дела отсутствуют. В ходе рассмотрения настоящего дела представителем <...> — <...> также представлены объяснения относительно обстоятельств вменяемого <...> правонарушения. Кроме того, <...> представила Планы-графики закупок на 2015 и 2016 годы с соответствующими дополнениями. <...> в своих письменных пояснениях сообщила следующее. Заказчики, названные в п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, могут осуществить в течение года закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме до 50% совокупного годового объема закупок (и не более 20 млн руб.) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе и дополнительно произвести закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме до 2 млн руб. (или не более 5% совокупного годового объема закупок и не более 50 млн. руб.) согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Таким образом, контракт был заключен в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, а не в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Данная информация указана в тексте договора № 0403/15 от 30.12.2015. Также <...> отмечает, что данный контракт включен в дополнение к Плану- графику на 2015 год как «Товары и услуги на сумму не превышающую четырехста тысяч рублей» с кодом бюджетной классификации (далее — КБК) 225. Данный тип закупок, как пояснила <...>, может быть вписан в План-график одной строкой. Должностное лицо принимает во внимание представленное объяснение и отмечает следующее. Согласно представленному Плану-графику на 2015 год, а также дополнению в План-график на 4 квартал 2015 года, на рассмотрении настоящего дела установлено, что сумма годового объема закупок, осуществленного по вышеуказанному пункту не превышает 50 % совокупного годового объема закупок и составляет 20 млн. рублей. Исходя из вышеизложенного, данный контракт заключен в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. При таких обстоятельствах, вывод о наличии в рассматриваемом случае события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, неоснователен. В силу п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения. Учитывая вышеизложенное, по данному факту административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 24.5 в связи с отсутствием события административного правонарушения. Руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 24.5, ст.ст. 23.48, 24.5, 28.9, ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ, 5 ПОСТАНОВИЛ: Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 4-7.29-1495/77-16, возбужденному в отношении должностного лица – <...> в связи с отсутствием события административного правонарушения. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или

получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано. Заместитель руководителя <...> 6