

РЕШЕНИЕ № 12

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 10.04.2013г.

В полном объеме решение изготовлено 17.04.2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 10.04.2013г. дело № 12 от 01.04.2013г., возбужденное по признакам нарушения Муниципальным учреждением «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) части 1 статьи 17, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителя Муниципального учреждения «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» <...> по доверенности от 09.04.2013г. № 286,

У С Т А Н О В И Л А:

На основании приказа руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «О проведении плановой выездной проверки» от 18.01.2013г. № 6 была проведена проверка в отношении Администрации муниципального образования «Город Горно-Алтайск» (649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, проспект Коммунистический, 18) на предмет соблюдения требований в том числе Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе проведения проверки Инспекцией УФАС по РА в действиях Муниципального учреждения «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» установлены признаки нарушения части 1 статьи 17, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении требований пунктов 62, 72, 125, 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67, в части неверного указания сроков окончания приема заявок, а также не направления заявителям уведомлений о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Управлением на основании ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» принято решение о возбуждении дела №12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Муниципального учреждения

«Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» (приказ УФАС по РА № 56 от 01.04.2013г.).

Рассмотрение дела № 12 от 01.04.2013г. было назначено на 11 часов 00 минут 10.04.2013г.

Определением о назначении дела № 12 к рассмотрению от 01.04.2013г. у МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» запрошено письменное пояснение по выявленным признакам нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно письменным пояснениям (вх. №887 от 10.04.2013г.), МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» выявленное нарушение принято к сведению и устранено во всех текущих процедурах торгов в отношении муниципального имущества, проводимых Управлением по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска. С ответственным сотрудником, допустившим выявленное нарушение, проведена разъяснительная беседа в целях устранения аналогичных нарушений в будущем.

Комиссия УФАС по РА при анализе торгов, проведенных МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» в период с 01.01.2012г. по 01.02.2013г. на право заключения договоров аренды (безвозмездного пользования) в отношении муниципального имущества, установлены следующие нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно разделу 3 Положения о Муниципальном учреждении «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска», утвержденного решением Горно-Алтайского городского совета депутатов от 28.02.2012г. №46-5, управление и распоряжение имуществом муниципальной казны в установленном порядке, осуществление контроля над обеспечением сохранности имущества, входящего в муниципальную казну, передача в установленном порядке муниципального имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление, в аренду, доверительное управление, залог, безвозмездное пользование, с баланса на баланс без изменения формы собственности, являются основными видами деятельности Муниципального учреждения «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» (учреждение является отраслевым (функциональным) органом администрации города Горно-Алтайска).

Частью 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации издан приказ от 10.02.2010 № 67, которым утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования

в отношении государственного или муниципального имущества (далее по тексту - Правила).

В соответствии с п. 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Аналогичные требования при проведении конкурса установлены в п. 72 Правил, согласно которому заявителям направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В нарушение пунктов 72 и 133 Правил МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» при проведении всех конкурсов (аукционов) заявители (участники торгов) информируются о принятых комиссией решениях только по телефону. Данный довод подтверждается объяснением представителя отдела управления и собственности учреждения <...>, полученным 20.02.2013г. в ходе проведения плановой выездной проверки Администрации МО «г. Горно-Алтайск» заместителем руководителя УФАС по РА).

В соответствии с п. 56 Правил, прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с учетом положений пункта 62 настоящих Правил.

Согласно п. 62 Правил, в день вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе в отношении каждого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса, конкурсная комиссия обязана объявить лицам, присутствующим при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Аналогичные требования установлены в п. 125 Правил, согласно которому прием заявок на участие в аукционе прекращается в указанный в извещении о проведении аукциона день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

В нарушение пунктов 62 и 125 Правил, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» во всех конкурсных (аукционных) документах установлены сроки вскрытия конвертов с конкурсными заявками (начала рассмотрения заявок на участия в аукционе) на следующий день со дня окончания срока приема заявок, либо прием заявок ведется в течении дня вскрытия (рассмотрения) заявок.

Одним из примеров выявленных нарушений являются:

1. конкурс № 050712/0052458/01 на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества МО «г. Горно-Алтайск», предназначенного для размещения технического участка для обслуживания многоквартирных домов:

В информационной карте конкурсной документации № 050712/0052458/01, размещенной на официальном сайте torgi.gov.ru, установлены:

- дата и время вскрытия конвертов -16 августа 2012г. 09 часов 00 минут (время местное);

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе – 16 августа 2012г. 17 часов 00 минут (время местное).

Таким образом, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» срок вскрытия конвертов с заявки установлен раньше, чем закончится срок подачи заявок на участие в конкурсе.

2. аукцион № 281212/0052458/01 на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества МО «г. Горно-Алтайск», предназначенного для размещения офиса.

В информационной карте аукционной документации №281212/0052458/01, размещенной на официальном сайте torgi.gov.ru, установлены:

- дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе – 21 января 2013г. 11 часов 00 минут (время местное);

- дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – с 29.12.2012г. по 18.01.2013г. в рабочие дня с 08-00 до 17-00 (время местное).

Таким образом, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» дата начала рассмотрения заявок установлена на следующий рабочий день со дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В данном случае, датой окончания срока подачи заявок должно являться 21.01.2013г. до 11.00 часов.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Неправильное указание срока прекращения приема заявок ограничивает право участников на подачу заявки в сроки, установленные законодательством, что может привести к ограничению конкуренции при проведении торгов.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что действия Муниципального учреждения «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска», выразившиеся в нарушении требований пунктов 62, 72, 125, 133 Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих

переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденного приказом ФАС России №67 от 10.02.2010г., при проведении торгов образуют нарушения части 1 статьи 17, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Муниципального учреждения «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» озвучил доводы письменного объяснения от 10.04.2013г. №1271.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное учреждение «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» нарушившим часть 1 статьи 17, часть 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с нарушением требований пунктов 62, 72, 125, 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67, в части неверного указания сроков окончания приема заявок, а также не направления заявителям уведомлений о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (аукционе), что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

2. Выдать Муниципальному учреждению «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно разработать и утвердить форму уведомлений заявителей о принятых комиссией решениях при проведении торгов с учетом требований Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

17 апреля 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.04.2013г. по делу № 12 от 01.04.2013г. о нарушении Муниципальным учреждением «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» части 1 статьи 17, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному учреждению «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно разработать и утвердить форму уведомлений заявителей о принятых комиссией решениях при проведении торгов с учетом требований [Правил](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных [приказом](#) Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 13 мая 2013г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.