

Резолютивная часть решения оглашена « 08 » августа 2019 года

В полном объеме решение изготовлено « 13 » августа 2019 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по
Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе: <<...>>, <<...>>, <<...>>, <<...>>,

рассмотрев дело № 49/01/10-29/2019 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Военизированная горноспасательная часть», юридический адрес : 115193, г. Москва, ул. Петра Романова, дом 7, строение 1 (ИНН 7717036797, ОГРН 1027739276311) в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» (685000, г. Магадан ул. Кольцевая, дом 5 А) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в присутствии на заседании представителей предприятия: начальника юридического отдела ФГУП «ВГСЧ» <<...>> по доверенности <<...>>, руководителя экономической службы предприятия <<...>> по доверенности <<...>>, представителя предприятия <<...>> по доверенности <<...>>, представителей филиала ВГСО «Северо - Востока» ФГУП «ВГСЧ» <<...>> по доверенности <<...>> специалиста филиала <<...>>, представителя СП ЗАО «Омсукчанская горно-геологическая компания» <<...>> по доверенности <<...>>, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 49/01/10-29/2019 явился результат рассмотрения заявления СП ЗАО «Омсукчанская горно-геологическая компания» (далее – СП ЗАО «ОмГГК», Общество) в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» (далее - ФГУП «ВГСЧ» в лице филиала ВГСО «Северо - Востока», предприятие). В частности в своем заявлении Общество указывает на то, что руководство филиала используя свое доминирующее положение в регионе обязывает СП ЗАО «ОмГГК» заключить договор на горноспасательное обслуживание на невыгодных условиях, а именно навязывание экономически необоснованной высокой стоимости услуг по обслуживанию опасных производственных объектов.

В действиях предприятия были установлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие) по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в части включения в расчет стоимости услуги на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов хозяйствующих субъектов средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ, в нарушение Правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.04.2018 № 517.

Приказом Магаданского УФАС России от 06.06.2019 № 01-12/55 возбуждено дело № 49/01/10-29/2019 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением № 111 от 14.06.2019 дело назначено к рассмотрению на 03.07.2019. Комиссия Магаданского УФАС России 03.07.2019 определением №150 в целях полного и всестороннего рассмотрения дела №49/01/10-29/2019, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств отложила рассмотрение дела на 24.07. 2019.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции определением №178 от 24.07.2019

рассмотрение дела отложено на 08.08.2019 в связи с принятием Комиссией заключения об обстоятельствах дела №49/01/10-29/2019.

08.08.2019 оглашена резолютивная часть решения Комиссии Магаданского УФАС России.

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив, представленные в материалы дела документы и информацию, выслушав ответы и пояснения заявителя и ответчика по делу, установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 7 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении заявления, указывающего на наличие признаков нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта, в отношении которого подано это заявление.

Магаданским УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок проведения анализа) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (далее - Регламент), проведен анализ и оценка состояния конкуренции на рынке услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ на территории Магаданской области в 2018 году, январе – феврале 2019 года, по результатам которого составлен аналитический отчет от 12.05.2019.

В соответствии с пунктом 3.1.2 Регламента с целью установления Комиссией Магаданского УФАС России доминирующего положения уточнялись выводы с учетом информации представленной и изученной в рамках рассмотрения дела, по результатам которых, составлен аналитический отчет от 08.08.2019.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка, при анализе состояния конкурентной среды на исследуемом товарном рынке в качестве исходной информации использовались сведения, полученные от юридических и физических лиц, продавцов, покупателей товара (услуг), материалы, запрошенные в рамках рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства.

Для оценки состояния конкурентной среды на вышеуказанном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

- продуктовых границ товарного рынка;
- географических границ товарного рынка;
- состава хозяйствующих субъектов рынка, действующих на товарном рынке;
- объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- барьеров входа на товарный рынок;
- уровня концентрации товарного рынка.

Структура аналитического отчета соответствует этапам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, определенным пунктом 1.3 Порядка.

Предметом данного исследования является товарный рынок, связанный с оказанием услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ на территории Магаданской области по итогам 2018 года и января – февраля 2019 года.

Цели исследования:

- выявление круга участников рынка: продавцов услуг, потребителей услуг, которые поставлены в неравные условия приобретения товара;
- выявление хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение в соответствии с признаками, установленными статьей 5 Закона о защите конкуренции, на изучаемом рынке;
- использование результатов исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- выявление барьеров входа на рынок (выхода с рынка) и проблем, влияющих на развитие конкуренции на рассматриваемом рынке.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II

Порядка.

Согласно п. 2.1. Порядка - временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, в связи с чем, проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, а именно изучались характеристики рынка, которые сложились на момент исследования.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год (пункт 9 статьи 5 Закон о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, для целей настоящего исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства, исходя из материалов дела, в том числе представленных доказательств, подтверждающих факты выявленного нарушения антимонопольного законодательства, временной интервал исследования рынка определен 2018 годом и январем – февралем 2019 года.

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка, процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

-предварительное определение товара;

-выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

-определение взаимозаменяемых товаров.

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка, предварительное определение продуктовых границ рынка проведено на основе:

1) Нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»; Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»; Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»; Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2015 № 1140 «О мерах по обеспечению охраны драгоценных металлов и драгоценных камней»; Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 № 517 «Об утверждении положения о профессиональных аварийно - спасательных службах, профессиональных аварийно - спасательных формированиях выполняющих горноспасательные работы и правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно - спасательными службами, профессиональными аварийно - спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы»; Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно - спасательных служб, аварийно - спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателей»; иных нормативных правовых актов.

2) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014) (КДЕС Ред. 2) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), в соответствии с которым, услугам по горноспасательному обслуживанию организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты соответствует раздел «О» - «Государственное регулирование военной безопасности; социальное обеспечение», класс 84 – «деятельность органов государственного управления по обеспечению военной безопасности, обязательному социальному обеспечению»; подкласс 84.25 – «деятельность по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях; деятельность по обеспечению безопасности в области использования атомной энергии».

3) Согласно выданным свидетельствам аттестации. В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по горноспасательному обслуживанию не является лицензируемой. Однако, в соответствии со ст. 12 Закона № 151-ФЗ все аварийно-спасательные службы, аварийно - спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, определенном постановлением Правительства РФ № 1091 от 22.12.2011. Аварийно - спасательной службе (формированию), ее (его) структурным подразделениям, созданным на базе представительств и филиалов организации, в отношении которых аттестационной комиссией принято положительное решение об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, выдается свидетельство об аттестации на право ведения аварийно - спасательных работ.

Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно - спасательных работ выдано ФГУП «ВГСЧ» <<...>> под регистрационным № <<...>>. Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно - спасательных работ выдано филиалу «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» ФГУП «ВГСЧ» <<...>>

под регистрационным <<...>>. Так, в указанных свидетельствах аттестации в качестве аварийно - спасательных работ указаны и горноспасательные работы.

Таким образом, на основании вышеизложенного, предварительно продуктовые границы товарного рынка определены как - горноспасательное обслуживание (горноспасательные работы).

Согласно пункту 3.2. Порядка определение продуктовых границ товарного рынка основывается на мнении покупателей (как физических, так и юридических лиц) о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

Мнение покупателей определяется в результате сплошного или выборочного опроса покупателей или анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется реализация товара.

Договорные отношения между Заказчиком и Исполнителем регулируются статьями 426, 445 ГК РФ Согласно действующему законодательству, хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие опасные производственные объекты обязаны заключать договоры с профессиональными горноспасательными службами. В ином случае (не заключении таких договоров) предприятия не могут осуществлять свою профессиональную деятельность.

Предмет договора исследовался в соответствии с представленными потребителями и продавцами услуг копиями следующих договоров:

- <<...>> (Заказчик) заключен договор от <<...>> «На горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов Заказчика» с ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» (Исполнитель), предметом договора является – горноспасательное обслуживание подземных и поверхностных объектов Заказчика.

- <<...>>(Заказчик) заключен договор от <<...>> «На горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов Заказчика» с ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» (Исполнитель), предметом договора является – горноспасательное обслуживание подземных и поверхностных объектов Заказчика.

- <<...>> (Заказчик) заключен договор от <<...>> «На горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов Заказчика» с ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» (Исполнитель), предметом договора является – горноспасательное обслуживание подземных и поверхностных объектов Заказчика.

- <<...>> (Заказчик) заключен договор от <<...>> «На горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов Заказчика» с ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» (Исполнитель), предметом договора является - горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов в соответствии с приложением № 1 к договору. В приложении № 1 к договору указаны ОПО III класса опасности.

- <<...>> (Заказчик) заключен договор <<...>> «На горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов Заказчика» с ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» (Исполнитель), предметом договора является - горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов.

- <<...>> (Заказчик) заключен договор <<...>>«На горноспасательное обслуживание поверхностных опасных производственных объектов Заказчика» с ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» (Исполнитель), предметом договора является - горноспасательное обслуживание поверхностных опасных производственных объектов в соответствии с приложением № 1 к договору. В приложении № 1 к договору указан ОПО - участок геологоразведочных работ.

- <<...>>(Заказчик) заключен договор <<...>> «На горноспасательное обслуживание поверхностных опасных производственных объектов Заказчика» с ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» (Исполнитель), предметом договора является - горноспасательное обслуживание объектов открытых горных работ в соответствии с приложением № 1 к договору. В приложении № 1 к договору указан ОПО – разрез угольный «Кадыкчанский».

- <<...>> (Заказчик) заключен договор <<...>> с ООО <<...>> (Исполнитель), предметом договора является – горноспасательное обслуживание объекта открытых (подземных) горных работ.

Так же были проанализированы предметы договоров следующих хозяйствующих субъектов: ООО <<...>> , АО <<...>> , АО <<...>> , ОАО <<...>> , ООО «<<...>>», и др.

Таким образом, установлено, что хозяйствующим субъектам, эксплуатирующим опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ (открытым, подземным, комбинированным способом) оказывалась услуга по горноспасательному обслуживанию.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пунктами 3.2, 3.3, Порядка, исходя из: анализа предмета договоров, требований, предъявляемых к услуге (товару), особенностям поведения на товарном рынке – выделена группа потребителей – хозяйствующие субъекты, осуществлявшие эксплуатацию опасных производственных объектов в сфере проведения горных работ.

В процессе проведения анализа рынка, предварительно выделенные продуктовые границы уточнялись с учетом положения пункта 3.5. Порядка, а именно при выявлении свойств товара, определяющих выбор потребителя, анализировались следующие критерии.

Функциональное назначение услуги.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», (далее – Закон о промышленной безопасности), опасными производственными объектами (далее - ОПО) являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества следующих видов:

воспламеняющиеся вещества; окисляющие вещества; горючие вещества; взрывчатые вещества; токсичные вещества; высокотоксичные вещества; вещества, представляющие опасность для окружающей среды;

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля...;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

6) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

Согласно определению из Большой советской энциклопедии (<https://dic.academic.ru/>), горные работы - работы по проведению и поддержанию в рабочем состоянии горных выработок, производимые для разведки или добычи полезных ископаемых из недр Земли. По расположению различают: открытые горные работы - проводимые под открытым небом, подземные - в недрах Земли, подводные. По способу осуществления и применяемым средствам горные работы подразделяют на: машинные (наиболее распространённые ведутся с помощью горных машин и механизмов); взрывные (основной вид - взрывание помещенных в предварительно пробурённые скважины, шпуры или горные выработки зарядов взрывчатых веществ); гидравлические, геотехнологические (добыча полезных ископаемых подземной возгонкой, выщелачиванием, растворением и выпариванием и т. п.); буровые (применяются для добычи нефти, горючих газов, рассолов, растворов минералов и т. п. через скважины, проводимые на глубину до нескольких тыс.м.); термические (применяются редко - на разведочных работах в районах вечной мерзлоты). При комбинированном способе верхнюю часть месторождения отрабатывают открытыми горными выработками, глубинную – подземным способом (https://dspace.kpfu.ru/xmlui/bitstream/handle/net/21313/03_020_A5kl-000344.pdf).

На основании вышеизложенного, объекты предприятий (организаций) осуществляющих горные работы можно отнести к категории опасных производственных объектов (в том числе объекты <<...>>).

Согласно статье 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

- планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно - спасательные службы или профессиональные аварийно - спасательные формирования, а также нештатные аварийно - спасательные формирования из числа работников;

- создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные

работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

- создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов I, II и III классов опасности подлежит лицензированию. Порядок лицензирования, лицензионные требования и условия установлены Положением о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов II и III классов опасности (далее - Положение), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492. В соответствии с подпунктом «р» п. 5 Положения, одно из лицензионных требований к лицензиату - **наличие, в соответствии со статьей 10 Закона о промышленной безопасности, договоров на обслуживание с профессиональными аварийно - спасательными службами или формированиями** либо наличие собственных, создаваемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке профессиональных аварийно - спасательных служб или формирований, а также нештатного аварийно - спасательного формирования из числа производственного персонала лицензиата.

Таким образом, организация, эксплуатирующая ОПО, обязана заключать договоры с профессиональными аварийно - спасательными службами или профессиональными аварийно - спасательными формированиями, способными обеспечить реализацию мероприятий, предусмотренных планом локализации и ликвидации аварийных ситуаций, разработанным организацией.

Статьей 24 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» так же определено, что строительство и эксплуатация предприятий по добыче полезных ископаемых, подземных сооружений различного назначения, проведение геологического изучения недр допускаются только при обеспечении безопасности жизни и здоровья работников этих предприятий и населения в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами.

Непосредственную ответственность за обеспечение безопасных условий работ, связанных с пользованием недрами, несут руководители предприятий, независимо от того, проводят эти предприятия работы в соответствии с предоставленной им лицензией или привлекаются для выполнения работ по договору.

Основными требованиями по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, являются:

1) допуск к работам лиц, имеющих специальную подготовку и квалификацию, а к руководству горными работами - лиц, имеющих соответствующее специальное образование;

2) обеспечение лиц, занятых на горных и буровых работах, специальной одеждой, средствами индивидуальной и коллективной защиты;

3) применение машин, оборудования и материалов, соответствующих требованиям правил безопасности и санитарным нормам;

4) правильное использование взрывчатых веществ и средств взрывания, их надлежащий учет, хранение и расходование;

5) проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон;

6) систематический контроль за состоянием рудничной атмосферы, содержанием в ней кислорода, вредных и взрывоопасных газов и пылей;

7) запрещение ведения горных работ, если температура воздуха, а также содержание в рудничной атмосфере действующих горных выработок кислорода, вредных, взрывоопасных газов и пылей не соответствуют требованиям норм и правил безопасности, санитарных норм и правил;

8) осуществление специальных мероприятий по прогнозированию и предупреждению внезапных выбросов газов, прорывов воды, полезных ископаемых и пород, а также горных ударов;

9) управление деформационными процессами горного массива, обеспечивающее безопасное нахождение

людей в горных выработках;

10) разработка и проведение мероприятий, обеспечивающих охрану работников предприятий, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, и населения в зоне влияния указанных работ от вредного влияния этих работ в их нормальном режиме и при возникновении аварийных ситуаций.

Мероприятия по выполнению основных требований об обеспечении безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, включаются в планы или схемы развития горных работ, которые подлежат согласованию с органом государственного горного надзора. Порядок подготовки, рассмотрения и согласования планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых устанавливается Постановлением Правительством Российской Федерации №814 от 06.08.2015 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых». Пунктом 19 Правил установлено, что одним из оснований для принятия решения об отказе в согласовании плана или схемы развития горных работ является отсутствие обоснования соблюдения условий безопасного недропользования.

Пользователи недр, ведущие горные работы, должны обслуживаться профессиональными горноспасательными службами на основе договоров, заключаемых пользователями недр с такими службами.

Согласно статье 5 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно - спасательных службах и статусе спасателей» горноспасательные работы - действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий взрывов взрывчатых материалов и (или) рудничных газов, пожаров, загазований, обвалов, выбросов горной массы, затоплений и других видов аварий в горных выработках на объектах ведения горных работ, за исключением объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата.

К качественным характеристикам (принципам) услуги по горноспасательному обслуживанию опасных производственных объектов (в соответствии со ст. 3 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей») можно отнести:

-гуманизм и милосердие, предусматривающие приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей, защиты природной среды при возникновении чрезвычайных ситуаций;

-единоначалие руководства аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями;

-оправданный риск и обеспечение безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ;

-постоянная готовность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.

Оперативное реагирование на возникшую чрезвычайную ситуацию во многом зависит от материально - технического обеспечения аварийно – спасательных служб (в том числе: специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ) (ГОСТ Р 22.9.22-2014).

Целью горноспасательного обслуживания является обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организаций, эксплуатирующих ОПО, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Цена - данный фактор отражает стоимость услуг.

На основании части 4 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно - спасательных службах и статусе спасателей», профессиональные аварийно - спасательные службы и профессиональные аварийно - спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе.

То есть, военизированные горноспасательные части и уполномоченные профессиональные горноспасательные службы (формирования) могут осуществлять горноспасательное обслуживание, иные виды аварийно - спасательных и технических работ (мероприятий) и другие работы (услуги) вне выполнения государственного задания (государственного заказа) по оказанию государственных услуг (работ), на возмездной основе за счет средств организаций.

<<...>>.

С 2019 года в основу расчета стоимости услуг по горноспасательному обслуживанию ОПО легли положения

Постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 №517 «Об утверждении Положения о профессиональных аварийно - спасательных службах, профессиональных аварийно - спасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы, и правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно - спасательными службами, профессиональными аварийно - спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы».

В связи с переходом на новую форму расчета стоимости услуг на горноспасательное обслуживание произошел рост цен на услугу.

Порядок расчета стоимости услуг по горноспасательному обслуживанию ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» с контрагентами, эксплуатирующими ОПО, указан в разделе III договоров («Платежи и порядок расчетов»), либо в приложениях к договорам.

Дополнительным соглашением <<...>> «На горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов <<...>> (Заказчик) и <<...>> (Исполнитель) указана годовая стоимость горноспасательного обслуживания за период с 01.01.2018 по 31.01.2018, которая составила <<...>>руб. (в том числе НДС – 18%). Стоимость услуг в месяц – <<...>> руб.

В 2019 году, предложенная <<...>> <<...>> (Исполнителем) годовая стоимость горноспасательного обслуживания для <<...>> (Заказчик) составила Исполнитель руб. (в том числе НДС - 20%). Стоимость услуг в месяц – <<...>> руб.

Рост стоимости услуг составил - 215%.

Структура и дифференциация по месту расположения:

Согласно пояснениям <<...>> (Исполнитель) до вступления в силу Положения утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2018 № 517 «Об утверждении положения о профессиональных аварийно - спасательных службах, профессиональных аварийно - спасательных формированиях выполняющих горноспасательные работы и правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно - спасательными службами, профессиональными аварийно - спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы», структура и численность подразделений <<...>> и условия размещения подразделений регламентировалась Приказом МЧС России от 29.11.2012 № 707. (далее – Приказ МЧС).

<<...>>.

В соответствии с п. 3 Приказа МЧС и п. 12 Положения (от 27.04.2018 № 517) структура филиала должна обеспечивать централизованное управление подразделениями, их постоянную готовность к выезду на ликвидацию аварий, выполнение возложенных функций и уставных задач. В соответствии с требованиями Приказа МЧС и требованиями Положения, количество ВГСВ (ВГСП), а также необходимость наличия в структуре вспомогательных подразделений (КИЛ) определялось с учетом показателей опасности возникновения аварий на опасных производственных объектах и объема выполняемых работ на обслуживаемых объектах.

В соответствии с нормативными требованиями горноспасательный взвод обеспечивает выезд на ликвидацию аварии не менее 2 горноспасательных отделений и состоит не менее чем из 5 горноспасательных отделений.

Как Приказом МЧС, так и Положением установлено, что горноспасательный взвод дислоцируется на расстоянии, обеспечивающим прибытие сил на обслуживаемый объект согласно плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

При этом пунктом 17 Положения установлена 100 километровая граница от горноспасательного взвода для создания горноспасательного пункта. Исходя из толкования вышеназванного пункта, в 100 километровой зоне от объекта должен находиться горноспасательный взвод либо, для обособленных объектов ведения горных работ подземным способом допускается создание горноспасательного пункта, или, как указано выше, для объектов, поименованных в п. 19 - горноспасательный пост.

Учитывая вышеизложенное, военизированные горноспасательные взводы могут обслуживать объекты, находящиеся в другом, по отношению к месту дислокации районе (округе) с соблюдением указанных требований. При этом на практике фактическое место нахождения подразделения и его количественный состав определяется в рамках согласования системы обслуживания, с учетом требуемых предприятию - заказчику параметров реагирования, а также географических и климатических особенностей региона. Указанные требования являются минимально допустимыми.

<<...>> является оперативным подразделением, предназначенным для решения задач по горноспасательному обслуживанию объектов ведения горных работ в межаварийный период и самостоятельной ликвидации локальных аварий, не получивших развитие, и состоит из <<...>>

горноспасательных отделений (<<...>> отделений в вахту), оснащенных горноспасательным оборудованием и оснащением.

<<...>>.

Согласно предоставленной <<...>> информации (приложение № 5 к письму № 368-10-1-12 от 27.03.2019) установлено, что горноспасательное обслуживание хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих ОПО в сфере горных работ на территории Магаданской области в исследуемый период времени оказывалось <<...>> в следующих городских округах: Омсукчанском, Тенькинском, Среднеканском, Ольском, Хасынском, Северо – Эвенском.

В соответствии с п. 3.7 Порядка определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить товар другим при потреблении, учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки (превышающие, как правило, 10 процентов от цены товара), и если при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место, а также, если такая информация не представлена хозяйствующим субъектом.

Определяющими критериями для выбора покупателем организации оказывающей услуги по горноспасательному обслуживанию, является:

1) законодательно установленная обязанность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы заключать договоры на горноспасательное обслуживание;

2) выбор законодательно определенных видов хозяйствующих субъектов, которые имеют право предоставлять горноспасательное обслуживание: профессиональные аварийно - спасательные службы или профессиональные аварийно - спасательные формирования, зарегистрированные и аттестованные в установленном порядке.

Замена услуг по горноспасательному обслуживанию на иной вид услуг невозможна в силу специфики нормативного регулирования деятельности в сфере проведения горных работ.

На основании вышеизложенного, с учетом того, что при повышении стоимости услуги на 10% у потребителей отсутствует возможность ее заменить на иную, так как обязанность заключения договоров на горноспасательное обслуживание организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты закреплена законодательно, а так же то, что антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела место - услуга по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты - не имеет заменителей.

Таким образом, отсутствие взаимозаменяемых услуг по отношению к услуге по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ, говорит о том, что изменение цены (рост, снижение) не приведет к изменению объема спроса на нее со стороны хозяйствующих субъектов (пункт 3.8. Порядка).

Выводы антимонопольного органа об услугах заменителях, так же подтверждаются опросом потребителей услуг, проведенным в соответствии с пунктом 3.8. Порядка, а именно при выявлении взаимозаменяемых товаров использовался тест «гипотетического монополиста», при этом потребителям задавался вопрос: «Какими услугами, и в каком объеме Вы предпочтете заменить получаемые Вами услуги по горноспасательному обслуживанию, если цена на них долговременно (дольше одного года) повысится на 5-10%, а цены на иные услуги останутся неизменными?» Обобщая ответы респондентов, установлено следующее – более 60% опрошенных респондентов отметили, что услуга не имеет заменителей. 4% респондентов решили, что будут заменять услугу, однако не уточнили на какую. 28% респондентов не дали четкого ответа на поставленный вопрос в связи с тем, что за исследуемый период не имели договоров на горноспасательное обслуживание ОПО (не пользовались услугой).

Таким образом, гипотетическое увеличение цены на горноспасательное обслуживание не ведет к их замене приобретателями на другие услуги (товары).

Учитывая, что услуга по горноспасательному обслуживанию не имеет услуг заменителей, то гипотетическое увеличение цены на эту услугу не обуславливает утрату продавцом выгоды от продажи такой услуги (товара) по увеличенной цене.

На основании вышеизложенного, продуктовые границы исследуемого рынка определены как услуги по горноспасательному обслуживанию организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ.

В соответствии с пунктом 4.1. Порядка процедура определения границ территории, на которой

приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами, включает:

-предварительное определение географических границ товарного рынка;

-выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);

-определение территорий, входящих в географические границы товарного рынка.

В соответствии с Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», территориальный орган осуществляет свою деятельность на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации (далее - территория региона). В соответствии с приложением 2 к приказу, Магаданское УФАС осуществляет свою деятельность на территории Магаданской области.

Таким образом, предварительно географические границы рынка услуг определены границами Магаданской области.

В соответствии с пунктами 4.2., 4.3. Порядка определение географических границ товарного рынка проводилось на основе информации о регионе, о ценообразовании на рынке рассматриваемого товара, о структуре товаропотоков.

При выявлении условий обращения услуги (товара), ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

- особенности территории в предварительно определенных географических границах товарного рынка (в том числе природно-климатические и социально-экономические особенности). К специфическим особенностям Северо - восточных территорий России, какой среди прочих является Магаданская область (большая территория – 462,5 тыс. км², значительная отдалённость от других регионов; отсутствие железнодорожного и регулярного автомобильного сообщения с другими регионами России, малоразвитая транспортная инфраструктура внутри региона);

- особенности транспортной инфраструктуры.

В соответствии с Постановлением Правительства Магаданской области от 22.06.2017 № 600-пп «О внесении изменений в постановление администрации Магаданской области от 31 октября 2013 г. № 1051-па», в приложении № 2 дана краткая характеристика удаленности городских округов Магаданской области от г. Магадана.

-установившиеся долговременные связи между исполнителем и заказчиками (например, у <<...>> договор с <<...>> заключен еще с 2014 года);

-возможность/невозможность перемещения услуги к покупателю (так как производственную инфраструктуру невозможно переместить, а необходимость наличия аварийно - спасательной службы (формирования) для организации, осуществляющей горные работы закреплена законодательно, то анализировался критерий приближенности продавца к потребителю);

-региональные особенности спроса на рассматриваемые услуги (рассматривались хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие ОПО в сфере осуществления горных работ, при этом учитывалась так же сезонность работ);

-территориальное расположение продавца и покупателя услуг (отдалённость расположения служб (формирований) от опасных производственных объектов организации, может негативным образом сказываться на скорости оказания помощи в случае аварий и других чрезвычайных ситуаций).

-расходы, связанные с приобретением услуги (анализировалась возможность поиска иного продавца услуг в Магаданской области и за ее пределами). Так, для начала горноспасательного обслуживания нового предприятия, находящегося в зоне ответственности аварийно - спасательной службы (формирования), в случае если эта служба (формирование) обладает достаточным объемом материально - технических средств, оборудованием, необходимым количеством персонала и не сопряжена с финансовыми затратами, необходимо только заключить договор с ним. Как правило, это не требует дополнительных финансовых, материально - технических и трудовых ресурсов для начала горноспасательного обслуживания организации. Это дает возможность потребителям рассматриваемой услуги заключать договор на горноспасательное обслуживание с любой профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), в зону ответственности которой входит месторасположение такого потребителя. При этом стоимость услуг горноспасательного обслуживания для организаций, эксплуатирующих ОПО будет значительно ниже, в отличие от ситуации, описанной ниже. А именно, если аварийно - спасательная служба (формирование) не обладает достаточным объемом материально - технических средств и необходимым количеством персонала, то для начала горноспасательного обслуживания необходимо осуществить закупку требуемого количества материально - технических средств, оборудования, расширить штат сотрудников.

При этом финансовые затраты, связанные с организацией обслуживания нового контрагента, значительно возрастут. Соответственно рост затрат приведет к росту стоимости услуг контрагентам.

В соответствии с пунктом 4.5. Порядка, определение (уточнение) географических границ товарного рынка осуществлялось сочетанием следующих методов:

-«тест гипотетического монополиста», который проводился в соответствии с пунктом 4.6 настоящего Порядка;

-установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Услуги по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ, в Российской Федерации могут быть предоставлены исключительно профессиональными аварийно - спасательными службами (формированиями), которые находятся на территории Российской Федерации:

-зарегистрированы уполномоченным федеральным органом исполнительной власти - МЧС России (приказ МЧС России от 12.03.2018 № 99);

-аттестованы в порядке, установленным Правительством Российской Федерации.

Данные требования не зависят от способа ведения горных работ и характера работ, выполняемых на опасных производственных объектах, эксплуатируемых обслуживаемой организацией.

В то же время установлено, что при определении географических границ рынков услуг по горноспасательному обслуживанию необходимо основываться на сведениях о зоне ответственности аварийно - спасательных служб (формирований). Картой (картами) зоны ответственности определяется территория, на которой аварийно - спасательная служба (формирование) осуществляет свою деятельность. Так, при регистрации аварийно - спасательной службы (формирования), в соответствии с пунктом 8 приказа МЧС России от 12.03.2018 № 99 «Об утверждении порядка регистрации аварийно – спасательных служб, аварийно - спасательных формирований», обязательным является указание зоны ответственности и места дислокации.

<<...>>.

Так, например, в зону ответственности <<...>> входят опасные производственные объекты, расположенные в Магаданской области, Камчатском крае, Саха (Якутия), ЧАО.

<<...>>.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты на территории Магаданской области, не имели/ют возможности заключить договор на оказание данных услуг с аварийно – спасательными службами (формированиями) подведомственными <<...>> и расположенными за пределами Магаданской области, в границах которой они осуществляют свою деятельность (горные работы). Данный вывод подтверждается ответами продавцов услуг по горноспасательному обеспечению в адрес <<...>> (<<...>>).

На основании вышеизложенного, а также согласно информации, представленной продавцами и потребителями услуг по горноспасательному обслуживанию, установлено, что зона ответственности, как правило, включает в себя территорию субъекта Российской Федерации, в редких случаях территорию обслуживаемого предприятия, либо территорию нескольких граничащих друг с другом субъектов Российской Федерации.

В результате определения фактических районов оказания услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих ОПО в сфере осуществления горных работ (местоположения приобретателей) аварийно - спасательными службами (формированиями) на территории Магаданской области (в том числе зон ответственности филиала на территории Магаданской области), установлено, что в качестве географических границ рынка услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, следует рассматривать административные границы субъекта Российской Федерации - Магаданская область.

Данный вывод подтверждается проведенным опросом мнения приобретателей о географических границах рассматриваемого товарного рынка, в результате которого в соответствии с пунктом 4.6 Порядка, использовался «тест гипотетического монополиста», и потребителям услуг задавался вопрос: «У каких продавцов (расположенных за пределами Магаданской области) и в каком объеме Вы предпочтете покупать услугу по горноспасательному обслуживанию ОПО, если цена на нее в Магаданской области (в том числе у Вашего продавца), долговременно (дольше 1 года) повысится на 5 - 10 процентов, а цена за пределами Магаданской области останется прежней?»

При выявлении географических границ рассматриваемого товарного рынка, в соответствии с пунктом 4.6

Порядка, использовался «тест гипотетического монополиста», и потребителям услуг задавался вопрос: «У каких продавцов (расположенных за пределами Магаданской области) и в каком объеме Вы предпочтете покупать услугу по горноспасательному обслуживанию ОПО, если цена на нее в Магаданской области (в том числе у Вашего продавца), долговременно (дольше 1 года) повысится на 5 - 10 процентов, а цена за пределами Магаданской области останется прежней?»

Обобщая ответы респондентов, установлено следующее - 36% опрошенных респондентов отметили, что будут заключать договоры с тем же продавцом, в тех же объемах. 28% отметили, что будут заключать договоры с любыми хозяйствующими субъектами на территории Магаданской области. 8% респондентов решили, что будут заключать договоры услуги с продавцами за пределами Магаданской области. 28% респондентов не дали четкого ответа на поставленный вопрос в связи с тем, что за исследуемый период не имели договоров на горноспасательное обслуживание ОПО (не пользовались услугой).

При этом необходимо пояснить, что из 36% респондентов ответивших, что будут заключать договоры с тем же продавцом, большая часть имеет договоры с горноспасательными службами, имеющими дислокации на территории Магаданской области. А продавцы, расположенные за пределами Магаданской области, не могут оказывать услугу, если на территории рядом с объектом нет соответствующих подразделений.

Учитывая вышеизложенное, географические границы рынка были определены территорией - Магаданская область.

В силу п. 5.1 Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар (услугу) в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В рамках проведенного анализа, в зависимости от способа ведения работ, выполняемых на опасных производственных объектах, выделена группа потребителей - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы открытым, закрытым, комбинированным способами.

В соответствии с Законом о промышленной безопасности и иными нормативными актами, регулирующими деятельность в сфере горных работ, услуги по горноспасательному обслуживанию могут предоставлять только профессиональные аварийно - спасательные службы и профессиональные аварийно - спасательные формирования.

Согласно информации с официального сайта МЧС России (<http://www.mchs.gov.ru/>) по состоянию на 18.03.2019 на территории Магаданской области насчитывалось 13 аттестованных единиц (аварийно – спасательные службы и аварийно – спасательные формирования, с кодом 21 «горноспасательные работы»). При этом часть аттестованных единиц (на территории Магаданской области) - это: вспомогательные горноспасательные команды организаций эксплуатирующих ОПО (10 ед.); аварийно – спасательные формирования организаций эксплуатирующих ОПО в промышленности (2 ед.); военизированные горноспасательные части МЧС (1 ед.).

Аварийно - спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно - спасательные формирования.

Аварийно - спасательные формирования - это самостоятельная или входящая в состав аварийно - спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно - спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона об аварийно - спасательных службах профессиональные аварийно - спасательные службы (формирования) – это аварийно - спасательные службы (формирования), которые созданы на постоянной штатной основе.

Магаданским УФАС России, в Северо - Восточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (письмами от 19.03.2019 № 01-10/767, от 03.04.2019 № 01-10/971) запрошена информация о хозяйствующих субъектах, эксплуатировавших в 2018 году и январе - феврале 2019 года ОПО в сфере осуществления горных работ. По информации, предоставленной управлением, установлено, что на территории Магаданской области в исследуемый период, насчитывалось порядка 30 хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих ОПО в сфере осуществления горных работ (открытым и подземным способом).

Теруправлением, на предмет выявления продавцов услуг по горноспасательному обслуживанию (действующих, потенциальных), были опрошены все контрагенты, эксплуатирующие ОПО в сфере осуществления горных работ.

По результатам опроса, установлено, что на территории Магаданской области хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие ОПО, на которых велись горные работы в 2018 году январе - феврале 2019 года имели

действующие договоры на горноспасательное обслуживание с:

1. <<...>>.

<<...>>.

2. <<...>>.

3. <<...>>.

Таким образом (в соответствии с п. 5.2 Порядка) при определении состава хозяйствующих субъектов, количество выявленных хозяйствующих субъектов является достаточным, для того чтобы подтвердить или опровергнуть наличие признаков доминирующего положения любого из них, а так же того, что количество выявленных хозяйствующих субъектов, основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке.

В соответствии с пунктом 5.1. Порядка, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

В виду специфики рынков услуг по горноспасательному обслуживанию, в соответствии с пунктами 6.1, 6.2 Порядка, расчет общего объема товарной массы на исследуемом рынке определен как совокупная сумма финансовых средств, вырученная всеми аварийно - спасательными службами (формированиями), за оказанные услуги по горноспасательному обслуживанию предприятий на территории Магаданской области.

Доля аварийно - спасательных служб (формирований) на рынке услуг по горноспасательному обслуживанию в границах Магаданской области рассчитана как отношение суммы, вырученной аварийно - спасательной службой (формированием) за осуществление горноспасательного обслуживания предприятий к совокупной сумме финансовых средств, вырученной всеми аварийно - спасательными службами (формированиями), за осуществление горноспасательного обслуживания предприятий на территории Магаданской области.

При определении объемов товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке была использована информация, которая содержится в ответах хозяйствующих субъектов, оказывавших изучаемые виды услуг в определенный период времени, а также хозяйствующих субъектов которым оказывалась услуга (в том числе, в соответствии с представленными копиями договоров).

Доли хозяйствующих субъектов на рынке услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих ОПО при проведении горных работ на территории Магаданской области в 2018 году, январе – феврале 2019 года представлены в таблице № 1. <<...>>

В результате анализа конкурентной среды на рынке услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ на территории Магаданской области в 2018 году, январе - феврале 2019 года признаки доминирующего положения выявлены в отношении ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока», доля которого соответственно составила: в 2018 – 72,9%, в январе – феврале 2019 года – 73,2%.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

1) Высокие капитальные затраты и первоначальные инвестиции для создания новой аварийно - спасательной службы (формирования).

Для создания новой аварийно - спасательной службы (формирования) необходимо обеспечить строительство (либо аренду) служебных зданий, зданий для оперативного автотранспорта, учебных шахт и тепловых комплексов, приобрести автотранспорт, горноспасательное оборудование, пожарное оборудование, средства оказания первой помощи, средства защиты, другие приборы и материальные средства, набрать и обучить личный состав формирования и т.д.

Так, согласно пояснениям <<...>> , могут оказывать горноспасательное обслуживание в других округах Магаданской области организациям, эксплуатирующим ОПО III и IV класса опасности. При этом организация обслуживания нового контрагента занимает не менее 4-х месяцев (подбор персонала, его обучение, аттестация, приобретение оборудования и др.), а примерные финансовые затраты для организации горноспасательного обслуживания указанных контрагентов могут составить:

- для контрагентов в зоне ответственности – 5 млн. рублей;

- вне зоны ответственности – 15 млн. рублей.

2) Экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу услуги и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями. Обслуживание нескольких организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, позволяет аварийно - спасательной службе (формированию) снизить издержки обслуживания на одну организацию.

3) Необходимость прохождения аттестации и получения свидетельства на право ведения горноспасательных работ.

4) Экономическая нецелесообразность создания новой аварийно-спасательной службы (формирования), в случае если на территории уже функционирует аварийно - спасательная служба (формирование), осуществляющая горноспасательное обслуживание организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Так, в настоящее время, организация горноспасательного обслуживания нового предприятия, находящегося на территории Магаданской области в зоне ответственности <<...>> является нецелесообразной, а вне зоны ответственности – невозможной. В силу следующих обстоятельств.

Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 167-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об аварийно - спасательных службах и статусе спасателей», закрепившие исключительные полномочия Правительства Российской Федерации по созданию профессиональных горноспасательных служб и формирований и установлению требований к их функционированию. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 года № 517 установлены требования к качественным и количественным параметрам данных служб и формирований, а также правила расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ. Кроме того, Постановлением закреплено исключительное право аттестационных комиссий МЧС России по аттестации на право ведения горноспасательных работ, что обеспечит единый центр управления и контроля в данной сфере.

Вышеназванным федеральным законом установлено, что наряду с военизированными горноспасательными частями допускается сохранение на данном этапе профессиональных горноспасательных служб и формирований, созданных до вступления в силу указанного федерального закона в горнодобывающих предприятиях для обслуживания собственных объектов и горноспасательных служб ранее уполномоченных Правительством Российской Федерации, при условии приведения их в соответствие с установленными нормативными требованиями и организации взаимодействия с ВГСЧ МЧС России.

Остальные формирования, в силу данного федерального закона должны прекратить деятельность по окончании срока действия свидетельства об аттестации, что окончательно завершится в 2020 году. До этого момента горнодобывающие предприятия, в том числе на территории Магаданской области имеют возможность заключать договора с аварийно - спасательными формированиями, не соответствующими нормативным требованиям, но действующим в рамках ранее (до вступления в силу Федерального закона) свидетельства об аттестации. Однако, такие формирования не спешат, заключать договоры с новыми контрагентами, так как не видят финансовой выгоды от организации новых пунктов (постов) требующих значительных материальных и финансовых затрат, в связи с прекращением своей деятельности по горноспасательному обслуживанию ОПО в сфере горных работ в 2020 году.

Так, в силу изложенных обстоятельств, <<...>> было вынуждено отказать <<...>> в заключении договора на горноспасательное обслуживание.

<<...>>. Единственным поставщиком горноспасательных услуг становятся военизированные горноспасательные части, находящиеся в ведении МЧС России, что приводит к монополизации товарного рынка.

<<...>>.

Таким образом, барьеры входа на рынок услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих ОПО в сфере осуществления горных работ в географических границах Магаданской области, являются непреодолимыми, что ограничивает вход на рынки новых хозяйствующих субъектов.

Рынок является высококонцентрированным. Конкуренция не развита. Вход новых хозяйствующих субъектов на рынок затруднен.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой

организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

На основании проведенного анализа и оценки состояния конкуренции Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела № 49/01/10-29/2019 приходит к выводу о том, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо - Востока» занимает доминирующее положение по итогам 2018, январь-февраль 2019 года на рынке услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ в географических границах Магаданской области с долей более 50%.

2.Статья 10 Закона о защите конкуренции устанавливает ограничения на действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке определенного товара. Так, пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Военизированная горноспасательная часть» действует на основании Устава.

<<...>>.

Филиал «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» является обособленным подразделением ФГУП «ВГСЧ», действует на основании Положения о филиале, утвержденного приказом <<...>>, где определены статус, организационная структура, компетенция, условия обеспечения деятельности филиала.

25.12.2014 между <<...>> (Исполнитель)» и <<...>> (Заказчик)» в лице филиала <<...>> заключен договор <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов.

Дополнительным соглашением <<...>> к договору <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов, <<...>> в лице филиала <<...>> для <<...>>, была определена стоимость горноспасательного обслуживания на период с 01.01.2019 по 28.02.2019 в размере <<...>> руб. в месяц (с НДС).

Пунктом 3 вышеуказанного доп.соглашения стоимость горноспасательного обслуживания на период с 01.03.2019 по 31.12.2019 должна быть определена сторонами не позднее 25.02.2019, в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 27.04.2018 № 517, утверждающими Правила расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными формированиями, выполняющими горноспасательные работы.

В случае недостижения сторонами соглашения о стоимости горноспасательного обслуживания на период с 01.03.2019 по 31.12.2019, договор прекращает свое действие 01.03.2019.

В период с декабря 2018 года по настоящее время между филиалом <<...>> и <<...>> договоренность о стоимости услуги достигнута не была, договор на горноспасательное обслуживание ОПО не заключен.

В своей жалобе <<...>> на действия филиала <<...>>, направленной в адрес антимонопольного органа 06.03.2019 (вх.03/908), указывает на то, что 27.12.2018 филиалом было обозначено, что «решение вопроса о продлении действия договора №1/12 на 2019 год возможно лишь при увеличении стоимости оказываемых услуг по горноспасательному обслуживанию ОПО до размера <<...>>руб. (с НДС) или <<...>>руб. (с НДС) в месяц», при этом стоимость услуги филиала на горноспасательное обслуживание ОПО на 2019 год увеличивалась в 2,2 раза по сравнению с 2018годом.

<<...>>.

<<...>> .

<<...>>.

Указанный рост цены предприятие обосновывает вступлением в законную силу Постановления Правительства РФ от 27.04.2018 № 517 «Об утверждении Положения о профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, выполняющих горноспасательные работы (далее - Положение), и Правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы» (далее - Правила).

Правилами установлен порядок расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ аварийно - спасательными службами, формированиями, выполняющими горноспасательные работы при

заключении договоров на обслуживание организаций, эксплуатирующих объекты ведения горных работ в период их строительства, эксплуатации и т.д.

Согласно Правил расходы на содержание горноспасательного поста в составе горноспасательного взвода (пункта) ($R_{\text{пост}}$) рассчитывается по формуле 18 при условии, что среднесменная численность работников, занятых на подземных горных работах, менее 50 человек и объеме добычи горной массы менее 300 тысяч кубических метров в год, а также для объектов ведения горных работ открытым способом:

$$R_{\text{пост}} = 2 \times \{ (Z_{\text{пкв}} \times K_{\text{сс.р}}) \times N_{\text{мес}} \times K_{\text{с.в}} + N_{\text{д.г}} \times \Pi_{\text{о}} \} \times K_{\text{п}} \times K_{\text{взв}} \times K_{\text{отр}} \times K_{\text{упр}}$$

2 - коэффициент, учитывающий количество горноспасательных отделений и помощников командира горноспасательного взвода, необходимых для организации работы вахтовым методом;

$Z_{\text{пкв}}$ - среднемесячная заработная плата помощника командира горноспасательного взвода устанавливается на уровне, превышающем среднемесячную заработную плату командира горноспасательного отделения на 20 процентов.

Среднемесячная заработная плата командира отделения устанавливается на уровне среднемесячной заработной платы горного мастера добычного (очистного) участка организации и превышает среднемесячную заработную плату респираторщика не менее чем на 20 процентов ($Z_{\text{ко}}$).

Среднемесячная заработная плата респираторщика устанавливается на уровне среднемесячной заработной платы горнорабочего 5 разряда на подземных работах, а в случае отсутствия указанной должности в обслуживаемой организации - на уровне среднемесячной заработной платы горнорабочего высшей квалификации на подземных работах, либо рабочего высшей квалификации по основной профессии на работах открытым способом.

Если горноспасательный взвод (пункт) обслуживает несколько организаций, то среднемесячная заработная плата респираторщика приравнивается к средневзвешенному уровню среднемесячной заработной платы по численности работников соответствующих должностей обслуживаемых организаций.

Сведения о среднемесячной заработной плате на расчетный период предоставляются организациями. В случае если организациями не предоставлены соответствующие сведения, размер среднемесячной заработной платы респираторщика определяется по формуле 6 ($Z_{\text{р}} = Z_{\text{р}}^{\text{СТ}} \times K_{\text{СТ}} \times J_{\text{зп}}$) где:

$Z_{\text{р}}^{\text{СТ}}$ - среднемесячная заработная плата определяется на основе официальных статистических данных о средней заработной плате работников организаций, находящихся в месте расположения горноспасательного взвода (пункта), раздел «Добыча полезных ископаемых».

Филиалом 13.08.2018 письмом № 630-10-1-12 были направлены запросы руководителям обслуживаемых организаций, где им надлежало предоставить информацию в виде справки об опасных производственных объектах, подлежащих аварийно – спасательному обслуживанию в 2019 году, а также сведения об уровне средней заработной платы следующих категорий работников:

- горнорабочего 5-го разряда на подземных работах (в случае отсутствия указанной должности в обслуживаемой организации - к уровню заработной платы горнорабочего высшей квалификации в данной организации);

- горного мастера на подземных работах добычного (очистного) участка;

- начальника на подземных работах добычного (очистного) участка;

- директора шахты (рудника).

В ответ на запрос филиала информация о заработной плате представлена тремя организациями:

- из ответа хозяйствующего субъекта исх. б/н от 15.08.2018 уровень средней заработной платы проходчика составил - 85 000,00 руб.,

- из ответа хозяйствующего субъекта исх. №387 от 15.08.2018 расчетный уровень заработной платы горнорабочего 4 разряда составил - 49 911,52 руб.,

- из ответа хозяйствующего субъекта исх. №466 от 27.08.2018 заработная плата горнорабочего 3 разряда составила - 25000,00 руб., из ответа исх.№ 18 от 13.01.2018 заработная плата горнорабочего 3 разряда составила - 44700, 00руб.

<<...>> (исх. № 2895 от 23.08.2018), <<...>> (исх. № ОЗРК-1/08-1710 от 22.08.2018), <<...>> (исх. 04/3134 от 15.11.2018) информацию об уровне средней заработной платы не представили.

К запросам от 13.08.2018 № 630-10-1-12, которые были направлены в адрес обслуживаемых предприятий о предоставлении сведений об уровне средней заработной платы категорий работников филиал подошел формально, не указав при этом, что согласно Правилам сведения о среднемесячной заработной плате на расчетный период предоставляются организациями.

Также в запросе не указано как отразится на предприятии непредставление информации, что запрашиваемые филиалом сведения ложатся в основу расчета расходов на содержание горноспасательного отделения, горноспасательного поста. Филиалом не приведены ссылки на пункты Правил, где одним из основных показателей формулы расчета является заработная плата респираторщика, которая устанавливается на уровне среднемесячной заработной платы горнорабочего и что этот показатель существенным образом повлияет на итоговую стоимость горноспасательного обслуживания предприятия.

Таким образом, филиалом не были приняты все зависящие от него меры по истребованию информации у обслуживаемых предприятий об уровне среднемесячной заработной платы горнорабочего на подземных работах.

В обоснование своей позиции филиалом был представлен запрос от 27.08.2018 №662-10-1-12 направленный в адрес Управления Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу (далее – Хабаровскстат) о предоставлении уровня средней заработной платы по категориям работников по Магаданской области и Чукотскому автономному округу:

- горнорабочего 5-го разряда на подземных работах (в случае отсутствия указанной должности в организации – к уровню заработной платы горнорабочего высшей квалификации в данной организации);
- горного мастера на подземных работах добычного (очистного) участка;
- начальника на подземных работах добычного (очистного) участка;
- директора шахты (рудника).

Из ответа Хабаровскстат, направленного письмом от 29.08.2018 № АС-30-02/1081ДР в адрес следует, что формирование информации по отдельным профессиям не представляется возможным в связи с нерепрезентативностью данных выборки. В связи с чем, по данным обследования средняя начисленная заработная плата представлена по отдельным профессиональным группам за октябрь 2017года по Магаданской области:

- операторы и машинисты горного и шахтного оборудования (включая должность «горнорабочий подземный») в размере 110291руб.,
- мастера (бригадиры) в добывающей промышленности в размере 116456руб.,
- руководители подразделений в добывающей промышленности в размере 109116руб.

Филиалом в адрес антимонопольного органа представлена таблица 1 «расчет средневзвешенной заработной платы по обслуживаемым объектам». Расчетная величина средневзвешенной заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ составила <<...>> руб. Расчетная среднемесячная заработная плата помощника командира взвода составила <<...>> руб.

Из письменных пояснений филиала следует, что «обосновать документально и подтвердить расчет средневзвешенной заработной платы не представляется возможным» в виду того, часть предприятий не представили свою информацию, филиалом принимается решение принять **к расчету среднюю заработную плату официальных статистических данных, приравненную к текущему уровню средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ»** (том дела 1 стр. 285-286).

В основу расчета филиалом была включена средняя заработная плата операторов и машинистов горного и шахтного оборудования (включая должность «горнорабочий подземный») в размере <<...>>руб. по Магаданской области по состоянию на октябрь 2017 (письмо Хабаровскстат от 29.08.2018) с учетом базовых индексов потребительских цен 1,027, 1,046 с применением понижающего коэффициента 0,9. С учетом того, что «филиалом был применен коэффициент для приравнивания полученных статистических данных к текущему уровню средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ» средняя заработная плата, включенная в расчет стоимости услуг составила <<...>>руб.

<<...>>. –текущий уровень средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ,

<<...>>руб.,

<<...>>=153549,07руб.

Расчет стоимости услуги филиала по формуле составил: <<...>> руб.

Комиссия Магаданского УФАС России считает, что информация о средней заработной плате, представленная Хабаровскстат не по отдельным профессиям, а по профессиональным группам куда включены три профессии: операторы, машинисты, горнорабочие, не соответствует установленным Правилам, следовательно не может быть применена при расчете стоимости услуги <<...> в лице филиала».

Таким образом, филиал в нарушение Правил, самостоятельно установил понижающий коэффициент 0,9 применив в расчет формулы для исчисления стоимости обслуживания среднюю заработную плату респираторщика Дукатского ВГСВ. Хотя законодательно, в соответствии с Правилами установлено, что если горноспасательный взвод (пункт) обслуживает несколько организаций, то среднемесячная заработная плата респираторщика приравнивается к средневзвешенному уровню среднемесячной заработной платы по численности работников соответствующих должностей обслуживаемых организаций. Информация филиалом в адрес антимонопольного органа представлена сопроводительным письмом от 24.03.2019 №368-10-1-12 (расчет прогнозной стоимости услуг на горноспасательное обслуживание ОПО), также подтверждена в письменных пояснениях филиала от 03.07.2019 № 775-10-1-12, представленных на заседании Комиссии 03.07.2019.

Общество, не согласившись с прогнозным расчетом стоимости услуг на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов на 2019год, где фил<<...>>руб., сформированная по данным выборочного обследования организаций (без субъектов малого предпринимательства) с периодичностью 1 раз в 2 года на основе Общероссийского классификатора занятий и Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, направляет 29.12.2018 (исх.754) письмо филиалу, где высказывает свою позицию и выражает свое сомнение по поводу того, что учет информации Хабаровскстат о средней заработной плате по должности операторы и машинисты горного и шахтного оборудования (включая должность «горнорабочий подземный») произведен по нескольким профессиям, имеющим разные функции и, соответственно, разный уровень оплаты труда.

Кроме того, Общество обратило внимание филиала на то, что уровень средних зарплат по группе «руководители подразделений добывающей промышленности» ниже уровня средних зарплат группы «операторы и машинисты горного и шахтного оборудования (включая должность «горнорабочий подземный)», т.е. отражает низкий уровень зарплат руководителей по сравнению с подчиненными, что противоречит практике установления оплаты труда руководителей, и ставит под сомнение обоснованность применения для использования их при расчете стоимости услуг». При этом указывает на тот факт, что средняя заработная плата представлена статистикой в целом по Магаданской области, а не как установлено Правилами «в случае если организациями не предоставлены соответствующие сведения, размер среднемесячной заработной платы респираторщика определяется по формуле на основе официальных статистических данных о средней заработной плате работников организаций, находящихся в месте расположения горноспасательного взвода (пункта), раздел "Добыча полезных ископаемых".

12.03.2019 письмом №165 Общество направляет свой запрос в адрес Хабаровскстат с просьбой представить информацию о средней заработной плате следующих категорий специалистов:

- оператор горного и шахтного оборудования (с градацией по квалификационным разрядам),
- машинист горного и шахтного оборудования (с градацией по квалификационным разрядам),
- горнорабочий подземный горного и шахтного оборудования (с градацией по квалификационным разрядам),

Из ответа Хабаровскстат от 19.03.2019 №ИС-30-13/307-ДР следует, что «согласно имеющимся сводным данным средняя заработная плата работников, замещающих нижеприведенные должности в организациях Магаданской области, в октябре 2017 года составляла:

- операторы и машинисты горного и шахтного оборудования -110291рубель;
- неквалифицированные рабочие, занятые в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров - 77464 рубля.

Магаданское УФАС России в адрес Хабаровскстат 04.04.2019 направляет письмо №01-10/997, в котором просит дать письменные разъяснения по вопросу: «какие профессии были отнесены (сгруппированы) к неквалифицированным рабочим, занятым в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров, и по какому принципу происходит формирование статистической информации о средней заработной плате, представленной в ответах хозяйствующим субъектам: филиалу «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ» от 29.08.2019 №АС-30-02/1081ДР, СП ЗАО «ОмГГК»от 19.03.2019 №ИС-30-13/307-Др».

Из письменного ответа Хабаровскстат от 10.04.2019 № АН-30-13/49-ТС следует, что «статистическая информация о средней начисленной заработной плате работников организаций по профессиональным группам и должностям формируется по данным выборочного обследования организаций (без субъектов малого предпринимательства) по форме №57-Т (приказ Федеральной службы государственной статистики от 26.06.2017 № 430 «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения о заработной плате работников по профессиям и должностям»), а также

используется Общероссийский классификатор занятий (ОКЗ ОК 010-2014 и Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) в целом по субъекту РФ. Сводные итоги формируются на основе данных предприятий, отобранных для обследования. С последующим распространением на всю выборочную совокупность по алгоритмам, заложенным методологией.»

На основании вышеизложенного, проанализировав ответы Хабаровскстат, направленные филиалу (27.08.2018 № 662-10-1-12), Обществу (от 19.03.2019 №ИС-30-13/307-ДР), Магаданскому УФАС России (от 10.04.2019 №АН-30-13/49-ТС) Комиссией установлено, что представленная статистическим управлением информация о средней начисленной заработной плате в размере 110291руб., сформированная по данным выборочного обследования организаций (без субъектов малого предпринимательства), проводимая с периодичностью 1 раз в 2 года за октябрь 2017года является средней величиной в группе нескольких профессий, и не отражает сведения о среднемесячной заработной плате работников.

Магаданским УФАС России письмом от 13.03.2019 № 01-10/687 у филиала <<...>> был запрошен прогнозный расчет стоимости услуг на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов Общества (пункт 4 письма), с указанием нормативного акта предприятия, согласно которому определены скидки по стоимости горноспасательного обслуживания объектов для обслуживающих организаций на 2019 год (пункт 2 протоколов согласования стоимости к договорам на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов), с письменными пояснениями (п.7 письма).

Из письменных пояснений филиала (<<...>>), направленных в адрес антимонопольного органа, следует, что «в связи с не урегулированием вопроса по расчету стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно–спасательными службами, утвержденных постановлением № 517, прогнозный расчет стоимости услуг ГСО ОПО Общества не может быть представлен. Однако, в распоряжение антимонопольного органа филиалом был представлен прогнозный расчет для всех объектов ведения подземных горных работ при среднесменной численности работников, занятых на подземных горных работах, менее 50 человек и объеме добычи горной массы менее 300 тысяч кубических метров в год, а также для объектов ведения горных работ открытым способом применяется формула (в соответствии с п. 14 Правил, формула 18), где расчет стоимости горноспасательного поста, горноспасательного отделения рассчитывался филиалом исходя из средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ в размере <<...>>руб.

Также филиал <<...>> отвечая на вопрос по пункту 7 вышеуказанного письма: «каким нормативным актом предприятие и по какому принципу определяло скидки по стоимости горноспасательного обслуживания объектов Обществам на 2019 год (пункт 2 протоколов согласования стоимости к договорам на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов)?» указывает на то, что «до 2019года <<...>> методика определения стоимости обслуживания объектов ведения горных работ отсутствовала. Договорная стоимость определялась на основе, утвержденных в ходе переговоров с потенциальными и действующими заказчиками сметных расчетов с целью недопущения резкого роста стоимости горноспасательного обслуживания руководством <<...>> было принято решение о рассмотрении по обращению действующих и потенциальных заказчиков возможности поэтапного приведения к расчетным показателям по Постановлению № 517 в пределах 5лет. Каждый случай поэтапного приведения к расчетным показателям рассматривается индивидуально, с учетом предложений заказчика и исходя из общей суммы увеличения стоимости.» Кроме того, в своих пояснениях филиал указывает на то, что «со всеми заказчиками за исключением Общества» достигнуты соглашения о приведении объемов финансирования с нормативными требованиями» в свою очередь Общество с вопросом о поэтапном приведении стоимости горноспасательного обслуживания к <<...>> не обращалось. В рамках переговоров стоимость горноспасательного обслуживания объектов Общества была рассчитана полностью в соответствии с требованиями Постановления № 517 (том дела 1стр. 230, 307).

Однако, из письменных пояснений Общества от 05.04.2019 исх. № 218 следует «что возможность долговременного поэтапного повышения стоимости услуг по горноспасательному обслуживанию ОПО Обществу для рассмотрения не предлагали», при расчете прогнозной стоимости услуг на горноспасательное обслуживание ОПО в размере <<...>> руб. скидки не представлялись.

Из ответов хозяйствующих субъектов по запросу антимонопольного органа от 04.02.2019 № 01-10/962 следует, что утвержденная стоимость услуги на 2019год явилась результатом договоренностей с руководством филиала . Локального акта о переходном периоде и поэтапном приведении стоимости услуг к расчетным показателям в течение пяти лет в связи с вступлением в законную силу Постановления № 517 в адрес антимонопольного органа предприятием представлено не было, в связи с его отсутствием.

Однако, <<...>>.

Комиссией Магаданского УФАС России выборочно рассмотрены протоколы согласования стоимости услуги к договорам на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов с другими хозяйствующими субъектами на 2019 год: <<...>>, <<...>>, <<...>>, <<...>>, <<...>>, <<...>>, где пунктом 2 вышеуказанного протокола было определено: «согласовать поэтапное приведение стоимости горноспасательного обслуживания, в соответствии с представленными в Приложении №1 расчетами.»

Пунктом 2.1 определена стоимость горноспасательного обслуживания на период с 01.01.2019 по 31.12.2019 для хозяйствующих субъектов, где рост цены к 2018 году составил от 110% до 136,6%, кроме Общества, где рост цены предполагался 211,5%.

Для всех вышеперечисленных обслуживаемых филиалом организаций в расчет формул расчета стоимости услуг на горноспасательное обслуживание ОПО, в нарушение Правил включена средняя заработная плата респираторщика Дукатского ВГСВ, не подлежащая применению, что существенно увеличивает стоимость услуги.

Следует отметить, что одним из главных условий Положения об условиях оплаты труда, предоставления гарантий и компенсаций работникам военизированных горноспасательных частей, находящихся в ведении Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий утвержденных приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 03.11.2015 № 581 (далее - «Положение об условиях оплаты труда») является также как и в Постановлении № 517, **условие «приравнивания заработной платы работников ВГСЧ к заработной плате соответствующих категорий рабочих и специалистов обслуживаемых организаций».**

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе действия (бездействие) по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно правовой позиции Пленума ВАС РФ, изложенной в пункте 4 постановления от 30.06.2008 N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»:

«Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом».

Так как в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции прямо поименованы такие действия как нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, следовательно, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Рассмотрев собранные в отношении ФГУП «ВГСЧ» в лице филиала ВГСО «Северо - Востока» материалы, Комиссия Магаданского УФАС России 24.07.2019 приняла Заключение об обстоятельствах дела №49/01/10-29/2019 (в редакции определения №186 от 29.07.2019). Указанное заключение получено представителями: предприятия <<...>, филиала <<...>, Обществом <<...> 24.07.2019 лично.

05.08.2019 (№ 903-10-1-12) в адрес Магаданского УФАС России филиалом были направлены возражения, представленные в письменной форме о несогласии с обстоятельствами, изложенными в заключении.

В части довода о том, что не соответствует реальным обстоятельствам дела, изложенным в Заключении, факт принятия в расчет стоимости услуги на горноспасательное обслуживание средней заработной платы респираторщика <<...> филиала <<...> .

Комиссия Магаданского УФАС России считает, что данный довод не соответствует фактическим доказательствам, имеющимся в материалах дела, а именно протоколам (с приложениями) согласования цены обслуживаемых организаций.

Так, согласно:

- приложению 1 к протоколу согласования стоимости от <<...> к договору <<...> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов ООО <<...> на 2019 год,

- приложению 1 к протоколу согласования стоимости от <<...>> к договору <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов АО <<...>>,

-приложению 1 к протоколу согласования стоимости от <<...>> к договору <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов АО <<...>>,

- приложению 1 к протоколу согласования стоимости от <<...>> к договору <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов ООО <<...>>;

- приложению 1 к протоколу согласования стоимости от <<...>> к договору <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов АО<<...>>»,

- приложению 1 к протоколу согласования стоимости от <<...>> к договору <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов АО <<...>> 2019год,

- приложению 1 к протоколу согласования стоимости от <<...>> к договору от <<...>> на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов ООО <<...>>, рудники <<...>>, в формулу расчета стоимости услуги была принята средняя заработная плата респираторщика <<...>> филиала в размере <<...>>руб.

Не соответствует действительности и вывод филиала о том, что «среднемесячная заработная плата респираторщика <<...>> являлась сравнительной величиной для расчетного показателя, полученного иным путем» так как, исходя из этого размера заработной платы респираторщика <<...>> был произведен расчет среднемесячной заработной платы командира отделения (<<...>>), был произведен расчет среднемесячной заработной платы помощника командира взвода (<<...>>руб.), которые затем были включены в формулу расчета стоимости услуги на горноспасательное обслуживание ОПО на 2019год.

Комиссия отклоняет довод филиала о том, что «имея возможность применить официально опубликованные Хабаровскстат данные о среднемесячной заработной плате работников организаций Магаданской области по разделу «добыча полезных ископаемых», где приложением 1 к письму от 05.08.2019 (№903-10-1-12) представлены сведения о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников организаций Магаданской области по виду экономической деятельности: добыча полезных ископаемых в размере 111385,60 руб. за 2017год., в размере 123068,8руб. за 2018год, что полностью соответствовало бы Постановлению № 517, с учетом применения коэффициентов инфляции и установленного коэффициента 1,2 позволило бы обоснованно принять расчетную величину среднемесячной заработной платы респираторщика в размере 154,47тыс.руб., однако филиалом были официально запрошены и получены данные по должностям в Росстате, которые и были применены в расчете без каких-либо повышающих индексов, а напротив, с единым для всех понижающим коэффициентом 0.9 в целях минимизации возможных негативных последствий для заказчиков» по следующим основаниям.

Среднемесячная **номинальная** начисленная заработная плата работающих в экономике, как определяет этот показатель государственная статистика, определяется делением начисленного месячного фонда заработной платы на среднесписочную численность работающих (*социальные пособия, получаемые работающими из государственных и негосударственных внебюджетных фондов не включаются в фонд заработной платы и среднюю заработную плату*). По субъекту Российской Федерации - сумма данных по фонду заработной платы всех работников за отчетный период, деленная на среднесписочную численность работников за отчетный период и на число месяцев в отчетном периоде. По виду экономической деятельности - сумма данных по фонду заработной платы работников списочного состава и внешних совместителей за отчетный период, деленная на среднесписочную численность работников за отчетный период и на количество месяцев в отчетном периоде. Согласно Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденной Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст в раздел В «добыча полезных ископаемых» входит: добыча угля (05), добыча сырой нефти и природного газа (06), добыча металлических руд (07, добыча руд и драгоценных металлов 07.29.41), добыча прочих полезных ископаемых (08), предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых (09), т.е. несколько сфер деятельности, производств.

Таким образом, в среднемесячную номинальную начисленную заработную плату организаций Магаданской области по виду экономической деятельности: «добыча полезных ископаемых», представленную филиалом приложением №1 к письму от 05.08.2019 № 903-10-1-12, входит среднемесячная зарплата всех должностей начиная от неквалифицированных рабочих, в том числе горнорабочий на подземных работах, служащих, специалистов, до руководителей предприятий пяти сфер деятельности. Следуя, логике <<...>> филиала <<...>> в расчет формулы б должна быть включена среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников пяти сфер деятельности в размере 123068,80руб. за 2018год, а не среднемесячная заработная плата горнорабочего высшей квалификации с учетом применения коэффициента 1,2.

Относительно довода филиала о том что, «сумма получена расчетным путем по данным статистики, как подтверждается в заключении, а все возможные отступления от Постановления № 517 направлены на уменьшение расчетного показателя и, как следствие, общей стоимости услуги обслуживания, а вывод Комиссии о том, что именно это существенно увеличило стоимость услуги для всех обслуживаемых

организаций неверен и логически необъясним.»

Во-первых, предложение «сумма получена расчетным путем по данным статистики, как подтверждается в заключении» некорректно выдернута из текста. Как следует из текста заключения об обстоятельствах дела № 49/01/10-29/2019 из письменных пояснений филиала следует, что «обосновать документально и подтвердить расчет средневзвешенной заработной платы не представляется возможным» в виду того, часть предприятий не представили свою информацию, филиалом принимается решение принять **к расчету среднюю заработную плату официальных статистических данных, приравненную к текущему уровню средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ** (том дела 1 стр. 285). Таким образом, из письменных пояснений филиала, представленных письмом от 27.03.2019 № 368-10-1-12 (пункт 2 прил.2) в адрес антимонопольного органа следует, что филиалом принято решение принять в формулу расчеты текущий уровень средней заработной платы респираторщика <<...>>, а Комиссия только констатировала данный факт.

Во-вторых, не соответствует материалам дела утверждение филиала о том, что все возможные отступления от Постановления № 517 направлены на уменьшение расчетного показателя и, как следствие, общей стоимости услуги обслуживания. Так как Комиссией установлено, что понижающий коэффициент 0,9 был применен только для того, чтобы выйти на уровень средней заработной платы респираторщика. Разъяснений по поводу применения именно коэффициента 0,9, а не другого понижающего коэффициента, например, 0,8 ; 0,7 ; 0,6 представлено не было.

Кроме того, следует отметить, что получив информацию Хабаровскстата о среднемесячной заработной плате в размере 110291 руб. не проявил должного внимания по поводу того, что показатель среднемесячной заработной платы представлен статистикой по нескольким профессиям, осуществляющим разные функции, хотя в письме от 29.12.2018 (исх. 754) Общество обращало внимание на этот факт.

Из ответа Хабаровскстат от 19.03.2019 № ИС-30-13/307-ДР в адрес Общества следует, что средняя заработная плата неквалифицированных рабочих, занятых в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров в организациях Магаданской области в октябре 2017 года составляла 77464 рубля. К неквалифицированным рабочим, занятым в горнодобывающей промышленности и разработке карьеров входит профессия «горнорабочий подземный». Если при расчете прогноза стоимости услуг на горноспасательное обслуживание ОПО применить среднюю заработную плату горнорабочего, в размере 77464 руб., указанную Хабаровскстат,

$$77464 \times 1,027 \times 1,046 = 83215,08 \text{ руб.}$$

$$З_{КО} = 83215,08 \times 20\% = 99858,10 \text{ руб.},$$

$$З_{ПКВ} = 99858,10 \times 20\% = 119829,72 \text{ руб.},$$

то стоимость услуги по формуле: $P_{\text{пост}} = 2 \times \{119829,72 \times 1,25\} \times 12 \times 1,322 + 91,25 \times 512\} \times 1,02 \times 1,21 \times 1,09 \times 1,05 + 135970,46 + 371636,46) \times (1 + 0,15)$ составит **8 455 518,66 руб.**, <<...>>.

Вышеуказанный расчет показывает, что при включении в расчет сведений, представленных Хабаровскстат по одной профессии – горнорабочего цена услуги на 25,7% будет меньше, чем произведен расчет филиалом по нескольким профессиям.

<<...>>.

Таким образом, доказательства, имеющиеся в материалах дела, подтверждают, что все действия <<...>> филиала при расчете стоимости услуги на горноспасательное обслуживание ОПО были направлены на включение в формулу 18 (расходы на содержание горноспасательного постав составе горноспасательного взвода) средней заработной платы респираторщика <<...>>, которая значительно выше средней заработной платы горнорабочего по информации Хабаровскстат (77464 руб.) в нарушение Правил, Положения об условиях оплаты труда.

Относительно нанесения репутационного вреда филиалу в связи с изложенными в Заключении об обстоятельствах дела выводами, Магаданское УФАС России считает необходимым указать, что действия <<...>> филиала «ВГСО Северо-Востока» рассматриваются исключительно на предмет соответствия /не соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Утверждение <<...>> филиала о том, что «единственным объектом ущерба может считаться само ФГУП «ВГСЧ», отступившее от формальных нормативных оснований более высокой стоимости услуги» не соответствует обстоятельствам, установленным Комиссией в заключении об обстоятельствах дела №49/01-10-29/2019.

Остальные доводы ФГУП «ВГСЧ» в лице филиала «ВГСО Северо-Востока» сводятся к несогласию с оценкой Комиссией обстоятельств, изложенной в заключении, либо дублируют вышеописанные.

Таким образом, исследовав все материалы дела, изучив имеющиеся в нем доказательства,

заслушав и обсудив доводы, письменные пояснения представителей ФГУП «ВГСЧ», представителей филиала ВГСО «Северо - Востока» ФГУП «ВГСЧ», представителя СП ЗАО «Омсукчанская горно-геологическая компания», Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела № 49/01/10-29/2019 приходит к выводу о том, что действия Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» занимающего доминирующее положение на рынке услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ в географических границах Магаданской области в период 2018, январь - февраль 2019года по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в части включения в расчет стоимости услуги на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов хозяйствующих субъектов средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ с 01.01.2019, в нарушение Правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.04.2018 № 517, результатом которых является ущемление интересов хозяйствующих субъектов - получателей услуги в сфере предпринимательской деятельности, запрещены пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Оснований для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства №49/01/10-29/2019 в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» Комиссия Магаданского УФАС России не усматривает.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральное государственное унитарное предприятие «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» занимало доминирующее положение на рынке услуг по горноспасательному обслуживанию организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты в сфере осуществления горных работ в период 2018, январь-февраль 2019года с долей более 50% в географических границах Магаданской области.

2. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» в части применения в расчете стоимости услуги на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов хозяйствующих субъектов средней заработной платы респираторщика Дукатского ВГСВ, в нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, а именно Правил расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.04.2018 № 517, нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» с 01.01.2019, результатом которых является ущемление интересов хозяйствующих субъектов - получателей услуги в сфере предпринимательской деятельности.

3. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Военизированная горноспасательная часть» в лице филиала «Военизированный горноспасательный отряд Северо-Востока» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего: до 20 декабря 2019года произвести расчет стоимости услуг на горноспасательное обслуживание опасных производственных объектов для хозяйствующих субъектов -получателей услуги в соответствии с Правилами расчета стоимости обслуживания объектов ведения горных работ профессиональными аварийно-спасательными службами, профессиональными аварийно-спасательными формированиями, выполняющими горноспасательные работы, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.04.2018 № 517.

4. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС

России для принятия мер в соответствии с КоАП РФ.

<<...>>