

Организатор торгов (Заказчик)

-

ПАО «ТГК-2»

150003, г. Ярославль,

ул. Пятницкая, д. 6

e-mail: energy@tgc-2.ru

Заявитель

-

ООО «Ресурс»

190020, г. Санкт-Петербург,

ул. Бумажная, д. 9, корп. 1, лит. А,

пом. 522

e-mail: <.....>

Электронная площадка -

АО «Единая электронная

торговая площадка» (Росэлторг)

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 076/07/3-727/2020

Резолютивная часть решения оглашена 17 августа 2020 года
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 18 августа 2020 года

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления <.....> , члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <.....> , специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <.....> ,

от заказчика – ПАО «ТГК-2» (далее – также Заказчик) – <.....> (по доверенности),

заявитель – ООО «Ресурс» (далее – также Заявитель) – <.....> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Ресурс» на действия Заказчика закупки, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Ресурс» (вх. № 8609 от 10.08.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТГК-2» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку смолы ионообменной (анионит) АМБЕРЛАЙТ IRA-458 CL или эквивалента для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение 32009203005 от 01.06.2020).

Обжалуемые действия (бездействие) — отклонение ценового предложения ООО «Ресурс», поданного в запросе предложений в электронной форме.

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым заявителем по жалобе предложен срок поставки, который не соответствует сроку, указанному в документации о закупке.

Также представитель Заказчика представил запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 12.08.2020 № 8344/06-07 документы и материалы. С доводом жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК-2» (далее — Положение о закупке) утверждено решением Совета директоров ПАО «ТГК-2» (протокол от 24.09.2019 № б/н) и опубликовано на официальном сайте единой информационной системе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее - единая информационная система, ЕИС).

Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ПАО «ТГК-2» устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

01.06.2020 ПАО «ТГК-2» опубликовано извещение о проведении закупки в виде запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку

смолы ионообменной (анионит) АМБЕРЛАЙТ IRA-458 CL или эквивалента.

Начальная (максимальная) цена договора составила 6 132 100 (шесть миллионов сто тридцать две тысячи сто рублей) 00 коп. без НДС.

Дата начала подачи заявок: 01.06.2020г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: до 11 час. 00 мин. 09.06.2020г.

04.06.2020г. заказчиком внесены изменения в Приложение № 1 к Техническому требованию и в Приложение № 1 к Договору, согласно которым дата поставки определена: до 01.09.2020.

Также в соответствии с уведомлением о переносе запроса предложений в электронной форме срок окончания подачи заявок перенесен с 09.06.2020г. на 15.06.2020г.

Согласно журналу регистрации предложений поданы следующие заявки:

- 09.06.2020 в 08:22 ч. подана заявка с номером 412704 (ООО «Ресурс»);
- 11.06.2020 в 18:02 ч. подана заявка с номером 415689.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке (№ 32009203005) от 07.07.2020г. № 000284-0001/P-2020/1 первая часть заявки за номером 412704 (ООО «Ресурс») признана соответствующей требованиям извещения и документации о закупке, а первая часть заявки за номером 415689 признана не соответствующей требованиям извещения и документации о закупке.

28.07.2020г. в соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке (№ 32009203005) № 000284-0001/P-2020/2 вторая часть заявки ООО «Ресурс» признана соответствующей требованиям извещения и документации о закупке.

03.08.2020 согласно протоколу рассмотрения ценовых предложений заявок на участников и подведения итогов по закупке (№ 32009203005) № 000284-0001/P-2020/3 на основании подпункта «а» пункта 4.11.5 документации о закупке ценовое предложение, поступившее от участника закупки ООО «Ресурс» (номер заявки 412704), признано не соответствующим требованиям документации, а именно: срок поставки, предложенный участником в Коммерческом предложении, не соответствует сроку, указанному Заказчиком в Приложении № 1 к Техническим требованиям, что противоречит пункту 3.1 Технического требования документации о закупке.

Оценив правомерность отклонения ценового предложения ООО «Ресурс», поданного на участие в запросе предложений в электронной форме с положениями документации о закупке и его заявки, Комиссия установила

следующее.

В соответствии с пунктам 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о конкурентной закупке также должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.1 Технического требования сроки поставок определяются в соответствии с Приложениями № 1 к Техническому требованию документации о закупке.

Согласно Приложению № 1 к Техническому требованию документации о закупке (в редакции от 01.06.2020) срок поставки определен следующим образом: «в течение 30 дней с момента заключения договора».

Однако данное условие, согласно изменениям, внесенным 04.06.2020г. в Приложение № 1 к Техническому требованию и в Приложение № 1 к Договору, было изменено на конкретную дату поставки: до 01.09.2020.

В соответствии с частью 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. При этом вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения, в том числе об условиях исполнения договора.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией и следует из заявки ООО «Ресурс», последним 09.06.2020г. в 08:22 ч. подана заявка с номером 412704, то есть после внесения указанных выше изменений в документацию о закупке.

Так, в составе своей заявки ООО «Ресурс» было представлено Коммерческое предложение (Приложение № 10 к письму о подаче оферты от 08.06.2020г. № 283) с указанием срока поставки товара: не менее 60-90 календарных дней с даты заключения договора поставки обеими сторонами (с правом Поставщика осуществить дострочную поставку).

В данном случае условие не соответствует требованиям пункта 3.1 Технического требования и Приложения № 1 к Техническому требованию документации о закупке в редакции от 04.06.2020г.

Согласно подпункту «а» пункта 12.7.3 Положения о закупке проведение

отборочной стадии (рассмотрения заявок) осуществляется в соответствии с пунктами 12.7.4-12.7.7 Положения о закупках.

Так, в соответствии с подпунктом «а» пункта 12.7.4 Положения о закупках в рамках отборочной стадии (рассмотрения заявок) проводится проверка заявок на соблюдение требований закупочной документации, а согласно подпункту «е» пункта 12.7.4 Положения о закупках в случае несоответствия предлагаемых условий требованиям закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника закупки.

Также в соответствии с пунктом 4.9.6 документации о закупке по результатам рассмотрения вторых частей заявок закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по основаниям, в том числе несоответствие участников требованиям документации о закупке.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что вторая часть заявки участника ООО «Ресурс» не соответствует требованиям пункта 3.1 Технического требования и Приложения № 1 к Техническому требованию документации о закупке.

Однако согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке (№ 32009203005) № 000284-0001/P-2020/2 от 28.07.2020 закупочная комиссия ПАО «ТГК-2» приняла решение о признании второй части заявки ООО «Ресурс» соответствующей требованиям извещения и документации о закупке.

Следовательно, закупочная комиссия ПАО «ТГК-2» нарушила порядок рассмотрения вторых частей, установленный пунктом 4.9.6 документации о закупке и пунктом 12.7.4 Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 12.7.8 Положения о закупках в рамках оценочной стадии закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки, которые не были отклонены на отборочной стадии (рассмотрения заявок). Цель оценки и сопоставления заявок заключается в их предварительном ранжировании по степени предпочтительности для заказчика.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «а» пункта 4.11.5 документации о закупке по результатам рассмотрения ценовых предложений участников закупки закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки, в случае, если выявлено несоответствие ценового предложения участника по составу, содержанию и правильности оформления требованиям документации о закупке по существу, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов.

Согласно пункту 3.2.3 документации о закупке ценовое предложение состоит из следующих документов:

а) письмо о подаче оферты (форма 14);

б) коммерческое предложение (форма 15).

Вместе с тем, как было установлено Комиссией в составе своей заявки ООО «Ресурс» было представлено письмо о подаче оферты от 08.06.2020 № 283 и Коммерческое предложение (Приложение № 10 к письму о подаче оферты от 08.06.2020г. № 283), которые были оформлены в соответствии с требованиями форм 14 и 15, установленных в разделе 9.3 документации о закупке.

Однако в данном случае закупочная комиссия ПАО «ТГК-2» вместо рассмотрения ценовых предложений участников закупки на предмет соответствия ценового предложения ООО «Ресурс» требованиям пункта 3.2.3 документации о закупке совершила действия по повторному рассмотрению вторых частей заявок, признав заявку ООО «Ресурс» не соответствующей требованиям документации о закупке в части не соответствия сроку поставки, предложенному участником в Коммерческом предложении, требованиям указанным в Приложении № 1 к техническому требованию документации о закупке, что отражено в протоколе рассмотрения ценовых предложений заявок на участников и подведения итогов по закупке (№ 32009203005) № 000284-0001/Р-2020/3 от 03.08.2020.

Таким образом, закупочная комиссия ПАО «ТГК-2» нарушила порядок рассмотрения ценовых предложений участников закупки, установленный пунктом 4.11.5 документации о закупке и пунктом 12.7.8 Положения о закупках.

Комиссия также приходит к выводу о том, что закупочной комиссией ПАО «ТГК-2» нарушен порядок рассмотрения вторых частей, установленный пунктом 4.9.6 документации о закупке и пунктом 12.7.4 Положения о закупках, а также порядок рассмотрения ценовых предложений участников закупки, установленный пунктом 4.11.5 документации о закупке и пунктом 12.7.8 Положения о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу жалоба ООО «Ресурс» на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ТГК-2» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку смолы ионообменной (анионит) АМБЕРЛАЙТ IRA-458 CL или эквивалента для нужд ПАО «ТГК-2» (извещение 32009203005 от 01.06.2020) обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию заказчика – ПАО «ТГК-2» нарушившей

пункты 4.9.6, 4.11.5 документации о закупке, пункты 12.7.4, 12.7.8 Положения о закупках.

3 . Выдать закупочной комиссии заказчика – ПАО «ТГК-2» предписание об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>