

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-138

25.11.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела <....>;

членов Комиссии: начальника отдела <....>;
специалиста-эксперта <....>.

в присутствии (с использованием системы видеоконференцсвязи):

- от Управления имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска:
- <....> (доверенность № 20094-10 от 24.11.2020 г.),
- от ООО «Специализированный застройщик «ЮЗ 2»:
- <....> (доверенность б/н от 20.11.2020 г.),

на основании обращения Управления имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска (далее – заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Специализированный застройщик «ЮЗ 2» (далее – ООО «СЗ «ЮЗ 2») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Участие в долевом строительстве многоквартирного дома (домов) в целях приобретения в муниципальную собственность 5 квартир, расположенных в г. Ульяновске, для переселения жителей из аварийного жилищного фонда» (извещение № 0368300000120000871),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 22.10.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 736 550,64 руб.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 02.11.2020 г. единая комиссия приняла решение о соответствии участника электронного аукциона ООО «СЗ «ЮЗ 2», подавшего единственную заявку на участие в аукционе, требованиям Закона о контрактной системе и требованиям документации об электронном аукционе.

16.11.2020 г. ООО «СЗ «ЮЗ 2» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 8307 от 18.11.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение Управления имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска о включении сведений в отношении ООО «Специализированный застройщик «ЮЗ 2» в реестр недобросовестных поставщиков.

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения, назначенное на 24.11.2020 г., проходило в отсутствие сторон.

Вх. № 8329 от 18.11.2020 г. от ООО «СЗ «ЮЗ 2» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

При подписании ООО «СЗ «ЮЗ 2» 13.11.2020 г. муниципального контракта произошел технический сбой (перебои в сети интернет) в результате чего контракт не был подписан обществом. У ООО «СЗ «ЮЗ 2» не было намерения уклоняться от подписания муниципального контракта, общество подготовило и разместило на площадке протокол разногласий к муниципальному контракту, получил банковскую гарантию № 784-2020Ю00 от 11.11.2020 г. для предоставления обеспечения исполнения контракта.

Ранее общество уже участвовало в аналогичном аукционе, проводимом данным заказчиком, по результатам проведения аукциона между заказчиком и ООО «СЗ «ЮЗ 2» был заключен муниципальный контракт.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 25.11.2020 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после перерыва 25.11.2020 г. представитель заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представитель ООО «СЗ «ЮЗ 2» также поддержала ранее представленные пояснения, предоставила дополнительные пояснения, о том, что представитель общества пытался подписать муниципальный контракт 13.11.2020 г. после 17:00, однако подписать контракт на площадке не получилось. Представитель ООО «СЗ «ЮЗ 2» обратился посредством телефонного звонка на горячую линию ЭТП Сбербанк-АСТ. Специалист горячей линии сообщил, что сбоя на торговой площадке нет, вероятно это локальная проблема участника. После чего, сотрудником ООО «СЗ «ЮЗ 2» было установлено, что отсутствует интернет.

Поскольку проблема в работе сети возникла после 17:00 специалистов IT-отдела не было в офисе. Ответственный сотрудник общества пытался решить проблему удаленно из дома, но недостаток устранить не удалось.

Около 20:00 сотрудник IT-отдела приехал в офис и установил, что вышел из строя основной маршрутизатор D-Link DGS-1510-20. Восстановить работу маршрутизатора получилось только около 00:00. Так как сотрудников, ответственных за подписание контракта на торговой площадке на тот момент не было в офисе, контракт не был подписан.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО

«Специализированный застройщик «ЮЗ 2» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.11.2020 г., победителем признано ООО «СЗ «ЮЗ 2».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, Управлением имущественных отношений, экономики и развития конкуренции администрации города Ульяновска был направлен проект контракта ООО «СЗ «ЮЗ 2» для подписания **05.11.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона.** В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **10.11.2020 г. в 23:59 (МСК).**

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «СЗ «ЮЗ 2» 09.11.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта* либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

10.11.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания единственным участником аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.*

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **13.11.2020 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «СЗ «ЮЗ 2» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

16.11.2020 г. ООО «СЗ «ЮЗ 2» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных

поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно пояснениям общества, не подписание контракта было вызвано отсутствием интернета (вышел из строя основной маршрутизатор D-Link DGS-1510-20).

При этом, обществом заранее (в пределах регламентированного срока подписания контракта) была получена банковская гарантия № 784-2020Ю00 от 11.11.2020 г., выданная Коммерческим банком «Хлынов» (АО).

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Ульяновское УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Специализированный застройщик «ЮЗ 2» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Специализированный застройщик «ЮЗ 2» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 32а, пом. 1; ИНН 7327087588) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<....>

Члены Комиссии

<....>.

<....>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.