

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–08/2022

Резолютивная часть решения оглашена 14.03.2022 года

В полном объёме решение изготовлено 17.03.2022 года г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	Москвичева О.Н. -	начальник отдела контроля органов власти;
Члены комиссии:	Елько Д. И. -	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
	Петелин А.Л. -	специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/10/18.1–08/2022 по жалобе (вх. № 1551) ООО «СК Урал-Строй» на действия организатора торгов – ООО «УК Юг» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право проведения работ по благоустройству дворовой территории в ЛАО г. Тюмени, расположенной по адресу: г. Тюмень, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. №№ 93, 95, извещение на ЭТП № SBR028-2112200015.,

в присутствии:

представителя Организатора торгов – Дронова Р.А. (доверенность б/н от 01.03.2022 г.);

представителей Заявителя: Вырыпаева В.Е. (доверенность б/н от 14.03.2022 г.), Манукян Р.А. (свидетельство об удостоверении факта принятия решения единственным участником ООО №72 АА 1979398 от 21.01.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 17.02.2022 г. поступила жалоба (вх. № 1551) ООО «СК Урал-Строй» на действия организатора торгов – ООО «УК Юг» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право проведения работ по благоустройству дворовой территории в ЛАО г. Тюмени, расположенной по адресу: г. Тюмень, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. №№ 93, 95, извещение на ЭТП № SBR028-2112200015 (далее также – Торги, Конкурс).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, в части 17 которой закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases>.

В соответствии с частями 11, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Организатора торгов направлено письмо (исх. № ДП/1214 от 25.02.2022 г.) о приостановлении Торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Торгах о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Так, из доводов жалобы Заявителя следует, что Организатор торгов уклоняется от рассмотрения заявок и подведения итогов Конкурса.

Организатор торгов с жалобой не согласился, пояснил, что данные Торги не являются обязательными.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы и сведения, рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Организатора торгов, установила следующее.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения городского района относятся утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами .

В целях реализации указанных полномочий Администрацией г. Тюмени была принята муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Тюмени на 2019-2025 годы», утв. распоряжением Администрации г. Тюмени от 19.12.2018 г. №356-рк(далее также – Муниципальная программа).

Так, дворовая территория в Ленинском административном округе г. Тюмени, расположенная по адресу: г.Тюмень, ул.50 лет ВЛКСМ, д. №№ 93,95, - была включена в адресный перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2022 году в рамках Муниципальной программы.

Одним из механизмов реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий, включенных в муниципальную программу является возмещение затрат заинтересованными лицами, отобранными в установленном порядке для участия в процедуре получения возмещения затрат, возникших при проведении работ по комплексному либо частичному благоустройству дворовой территории является получение субсидий, порядок получения которых определен Порядком предоставления субсидий на возмещение затрат по благоустройству дворовых территорий, расположенных на земельных участках, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, на прилегающих к нему территориях при наличии договора о благоустройстве прилегающей территории, утв. постановлением администрации города Тюмени от 14.11.2011 г. №122-пк(далее также – Порядок №122-пк).

В свою очередь, в целях систематизации порядка привлечения управляющей организацией, товарищества собственников жилья для выполнения работ по благоустройству дворовой территории Администрацией города Тюмени были утверждены Методическими рекомендациями по порядку привлечения управляющей организации..., утв. распоряжением Администрации города Тюмени от 07.05.2013 № 266-рк(далее также – Методические рекомендации).

Согласно п.1.4 Методических рекомендаций Организатор торгов совершает следующие действия:

- определяет срок проведения конкурса по привлечению подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории (пп. «а»);
- разрабатывает и утверждает конкурсную документацию по проведению конкурса по привлечению подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории (пп. «б»);
- в порядке, установленном пунктом 1.6 настоящего Порядка, подготавливает извещение о проведении конкурса, а также размещает данное извещение вместе с конкурсной документацией на своем официальном сайте, а также на сайте, определенном организатором конкурса для проведения конкурса, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (пп. «в»);
- формирует в порядке, установленном главой 3 настоящего Порядка, конкурсную комиссию по проведению конкурса по привлечению подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории (далее - конкурсная комиссия) и участвует в ее работе (пп. «г»);
- отвечает на письменные запросы участников конкурса в течение 2 рабочих дней со дня поступления такого письменного запроса(пп «д»);
- при необходимости вносит изменения в конкурсную документацию, сроки и порядок проведения конкурса, но не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе(пп. «е»).

Так, Организатор торгов разместил извещение о проведении открытого конкурса на ЭТП АО «Сбербанк- АСТ» № SBR028-2112200015.

Дата и время начала приема заявок: 21.12.2021 с 00 часов 00 минут местного времени;

Дата и время окончания приема заявок: 23.01.2022 до 23 часов 59 минут местного времени.

Протоколом №1/21-ок от 25.01.2022 г., конкурсная комиссия приняла решение рассмотреть заявки поданные ООО СК «УРАЛСТРОЙ» (ИНН 7203226574) и ООО СК «УРАЛСТРОЙ» (ИНН 7204178669), на соответствие требованиям конкурсной документации до 26.01.2022 г.

Протоколом №2/21-ок от 26.01.2022 г. было принято решение признать заседание конкурсной комиссии несостоявшимся ввиду отсутствия кворума и перенести заседание комиссии на 15 часов 00 минут 28.01.2022 г.

Вместе с тем в ходе заседаний Комиссии Тюменского УФАС России, состоявшихся по данной жалобе 02.03.2022 и 14.03.2022 г, установлено следующее.

Согласно п.1 ст.447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, **может быть заключен** путем проведения торгов.

В соответствии с п.2 ст.447 ГК РФ в качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом.

Согласно п.4 ст.447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

В силу п.3 ст.447 ГК РФ договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Следовательно, положениями ст.447-449 ГК РФ не установлена обязанность проведения торгов в обязательном порядке во всех случаях.

Вместе с тем, Методические рекомендации не являются обязательными для применения, поскольку носят исключительно рекомендательный характер, что подтверждается пояснениями, представленными Администрацией города Тюмени в ответ на запрос №ИВ/1411 от 04.03.2022 г.

В соответствии с п. 1 части 1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следовательно, обязанность проведения торгов должна быть прямо указана в нормативно-правовых актах, регулирующих проведение соответствующих торгов, конкурсов или аукционов.

Таким образом, вышеуказанный Конкурс не является торгами обязательными в силу действующего законодательства РФ.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «СК Урал-Строй» на действия организатора торгов – ООО «УК Юг» при проведении открытого конкурса в

электронной форме на право проведения работ по благоустройству дворовой территории в ЛАО г. Тюмени, расположенной по адресу: г. Тюмень, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. №№ 93, 95, извещение на ЭТП № SBR028-2112200015 не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке, установленном ст.18.1 Закона о защите конкуренции..

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела жалобе ООО «СК Урал-Строй» на действия организатора торгов – ООО «УК Юг» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право проведения работ по благоустройству дворовой территории в ЛАО г. Тюмени, расположенной по адресу: г. Тюмень, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. №№ 93, 95, извещение на ЭТП № SBR028-2112200015 **прекратить**.

Председатель Комиссии: О.Н. Москвичева

Члены комиссии: Д.И. Елько

А.Л. Петелин

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.