

РЕШЕНИЕ

Дата оглашения решения: 22 июля 2013 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 25 июля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> ,

в присутствии представителя:

ГУ - «Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» (далее – Заказчик, Единая комиссия): <...> ,

в отсутствие представителей:

ООО «Ева» (далее - Заявитель) (уведомлено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

15.07.2013 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Ева» на действия Единой комиссии ГУ - «Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – подгузников и абсорбирующего белья для обеспечения им инвалидов в 2013 году. Количество – 185 000 штук (извещение № 0233100001113000052).

Заявитель считает, что в ходе размещения государственного заказа Единая комиссия незаконно отклонила заявку ООО «Ева», чем нарушила требования, установленные Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В соответствии с доводами, изложенными в жалобе, решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе Общества было принято на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов и раздела IV «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме. По мнению Общества, первая часть заявки ООО «Ева» полностью соответствовала требованиям п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, т.к. в ней были указаны точные сроки поставки товара в Ивановскую область, доставки до инвалида и окончательный срок, до которого товар будет выдан инвалиду.

Кроме того, Заявитель полагает, что Заказчиком была внесена неточность в документацию об открытом аукционе в электронной форме, а именно, содержался запрет на указание терминов: «в течение», «не менее», «не более».

Заказчик в своих возражениях указал, что не согласен с доводами жалобы Заявителя, так как нарушений при проведении открытого аукциона в электронной

форме допущено не было. При рассмотрении заявки ООО «Ева» Единая комиссия определила, что срок поставки товара, указанный в заявке, не соответствует значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме. Срок поставки товара в Ивановскую область превышает срок, установленный в документации об открытом аукционе в электронной форме. В настоящее время создалась напряженная обстановка с обеспечением инвалидов подгузниками, поступило большое количество жалоб, поскольку продукция является предметом острой необходимости. В связи с этим, изделия должны быть поставлены в сроки, определенные в документации об открытом аукционе в электронной форме, и должны обеспечиваться максимально удобные для инвалидов условия получения технических средств реабилитации и удовлетворения потребностей получателей.

Довод Заявителя о содержании в документации об открытом аукционе в электронной форме запрета использования терминов: «в течение», «не более», «не менее» Заказчик считает несостоятельным, ввиду того, что в содержании аукционной документации нет требований и запретов на применение вышеперечисленных терминов.

Рассмотрев представленные Заявителем и Заказчиком документы, заслушав представителя лица, участвующего в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

20.06.2013 на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» было размещено извещение № 0233100001113000052 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – подгузников и абсорбирующего белья для обеспечения им инвалидов в 2013 году. Количество – 185 000 штук.

Согласно протоколу № 75 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, проводимом на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» по адресу: www.etp.roseltorg.ru, от 12.07.2013 участнику размещения заказа № 1 (ООО «Ева») отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов и раздела IV «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: срок поставки товара не соответствует значениям, установленным в документации об аукционе в разделе IV «Техническое задание». В заявке указано: «Поставка 100% объема товара в Ивановскую область в организованные поставщиком пункты выдачи технических средств реабилитации **через 3 (три) календарных дня** с даты заключения Контракта (до 20.12.2013 будет выдано 100% общего объема требуемого товара)», тогда как в разделе IV «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме указано: «В течение 2013 года. Поставка 100% от общего объема Товара в Ивановскую область в организованные поставщиком пункты выдачи технических средств реабилитации **в течение 3 (трех) календарных дней** с даты заключения Контракта (до 20.12.2013 должно быть выдано 100% общего объема требуемого Товара)».

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на

поставку товара должна содержать: **согласие участника размещения заказа на поставку товара** в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и **конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме**, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак; **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9. Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 указанного Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов **участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:**

1) непредставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;

2) **несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.**

При рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционная комиссия должна руководствоваться положениями п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В разделе IV «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме содержатся виды изделий, функциональные характеристики и

технические требования, количество, стоимость, необходимого Заказчику товара, а также срок поставки данного товара. Так, относительно срока поставки товара в аукционной документации указано следующее: «В течение 2013 года. **Поставка 100% от общего объема Товара** в Ивановскую область в организованные поставщиком пункты выдачи технических средств реабилитации в **течение 3 (трех) календарных дней с даты заключения контракта** (до 20.12.2013 должно быть выдано 100% общего объема требуемого Товара)».

Участник размещения заказа ООО «Ева» в своей заявке предлагает: «Срок поставки – **Поставка 100% объема товара** в Ивановскую область в организованные поставщиком пункты выдачи технических средств реабилитации **через 3 (три) календарных дня с даты заключения контракта** (до 20.12.2013 будет выдано 100% общего объема требуемого товара)».

Согласно ч. 1 ст. 314 Гражданского кодекса Российской Федерации если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода. Учитывая изложенное, срок поставки товара истекает в 23 часа 59 минут на третий день с даты заключения контракта. **ООО «Ева» предлагает осуществить поставку товара через 3 календарных дня после заключения контракта, следовательно, первый день поставки наступит на четвертый день после заключения контракта, за пределами установленного трехдневного срока, что нарушает условия поставки.** Общество не указало конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Следовательно, заявка Общества не соответствовала требованиям п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а отказ Единой комиссии Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме является обоснованным.

Довод Заявителя о том, что в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится запрет на использование терминов: «в течение», «не более», «не менее» Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельным, ввиду того, что в документации об открытом аукционе в электронной форме не содержится подобных запретов. Кроме того, в случае выявления Обществом при изучении аукционной документации требований, установленных Заказчиком в документации, противоречащих требованиям законодательства Российской Федерации, ООО «Ева» могло обжаловать положения документации об открытом аукционе в электронной форме до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Однако, Общество этого не сделало.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Ева» на действия Единой комиссии ГУ - «Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – подгузников и абсорбирующего белья для обеспечения им инвалидов в 2013 году. Количество – 185 000 штук

(извещение № 0233100001113000052) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии