РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-450/18

22 ноября 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее – Организатор торгов); от АО «Творческая мастерская» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.11.2018 вх. № 28599/18) АО «Творческая мастерская» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку грамот и дипломов для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» в 2019 году (извещение № 31807080242), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807080242 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку грамот и дипломов для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» в 2019 году (далее – Закупка), включая Документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Центр подготовки» (далее – Положение о закупках) в редакции от 05.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	418 113 ,34 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.10.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.11.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	06.11.2018 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Миллионная, д. 22, Отдел материально-технического обеспечения

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807080242 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки АО «Творческая мастерская» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Центр подготовки» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу АО «Творческая мастерская» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33910/18 от 19.11.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о

поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33910/18 от 19.11.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников № 31807080242-01 от 06.11.2018 заявка АО «Творческая мастерская» (регистрационный номер участника: № 1) была отклонена по следующим основаниям: «Состав документов Участника закупки не соответствует требованиям Извещения о закупке (несоответствие п. 1 приложения № 2 к Извещению о закупке)».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 5 раздела «Обязательные требования по данной закупке» извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) участник закупки должен подготовить заявку по форме, установленной в Извещении о закупке. Из текста заявки должно следовать, что её подача является принятием всех условий заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности участника закупки. Участник закупки не должен предоставлять заведомо ложных сведений в заявке.

При несоответствии данным требованиям заявка будет отклонена.

Порядок подачи заявок на участие в закупке содержится в разделе «Информация о процедуре закупки» Извещения, согласно которому порядок подачи участниками заявок на участие в закупке определяется Положением и регламентом ЭТП ООО «РТС-Тендер» (далее — ЭТП). Заявка на участие в закупке должна состоять из одной части и ценового предложения.

1) Первая часть заявки на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (Приложение №3 к Извещению);

2) Ценовое предложение должно содержать сведения о цене (Приложение №4 к Извещению).

Согласно п. 1 Приложения № 2 к Извещению (Требования к содержанию и составу заявки на участие в Закупке) обязательные документы, входящие в состав первой части заявки: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме по форме Приложения № 3 (далее — Заявка), являющегося неотъемлемым приложением к Извещению о закупке.

В соответствии с Приложением № 2 к Извещению отсутствие документов, указанных в пп. 1-3, 5 в составе заявки участника будет являться основанием (причиной) для отклонения заявки. В случае несоответствия предлагаемых участником характеристик требованиям технического задания и (или) отсутствия ценового предложения заявка так же будет отклонена.

Заявка, заполненная участником по установленной форме, принимается в форме электронных документов, поданных при помощи функционала ЭТП, в соответствии с

регламентом ЭТП.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в составе документов первой части заявки Заявителя АО «Творческая мастерская» не была приложена Заявка по форме приложения №3 к Извещению, что подтверждается печатной формой заявки с ЭТП. При запросе Организатора торгов на ЭТП разъяснить ситуацию, был получен ответ, что файл с Заявкой был прикреплен в раздел «ценовое предложение», доступ к которому открывается для Закупочной комиссии Организатора торгов только после рассмотрения первой части заявки. В связи с тем, что первая часть не содержала файл с Заявкой, она была отклонена и доступ к следующему этапу (ценовое предложение), для Закупочной комиссии Организатора торгов открыт не был.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку АО «Творческая мастерская», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель АО «Творческая мастерская» в составе обязательных документов первой части заявки, поданных при помощи функционала ЭТП, не представил файл с Заявкой по форме Приложения № 3 к Извещению, что являлось основанием для отклонения заявки АО «Творческая мастерская» от участия в процедуре Закупки согласно требованиям Приложения № 2 к Извещению (Требования к содержанию и составу заявки на участие в Закупке). Файл с Заявкой по форме Приложения № 3 к Извещению (заявка.pdf) был прикреплен Заявителем АО «Творческая мастерская» в раздел «ценовое предложение», доступ к которому открывается для Закупочной комиссии Организатора торгов только после рассмотрения первой части заявки.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки АО «Творческая мастерская» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.11.2018 вх. № 28599/18) АО «Творческая мастерская» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Центр подготовки» (ИНН: 7814348015, ОГРН: 5067847127035) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку грамот и дипломов для нужд СПб ГАУ «Центр подготовки» в 2019 году (извещение № 31807080242) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.