

РЕШЕНИЕ № 27

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «10» июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «21» июня 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия), рассмотрев дело № 27 от 01.06.2011 по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Водоканал» МО «Майминский район» (649100, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Строителей, 10а директор Е.А. Кузнецов) пунктов 2, 3, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя МУП «Водоканал» МО «Майминский район»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай анализа договоров на получение финансовых услуг на предмет соблюдения субъектами естественных монополии требований статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было установлено, что МУП «Водоканал» МО «Майминский район» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона заключило договоры с финансовыми организациями на получение финансовых услуг: договор банковского счета (счет резидента в валюте РФ) от 20.01.2010 № 33/647 с ОАО Банк Зенит; кредитный договор от 24.12.2009 № 127/9 с ООО КБ «Алтайкапиталбанк»; договор об открытии кредитной линии (невозобновляемая линия) от 29.12.2009 № 358/003 ВОД с ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала; договор страхования от 05.02.2010 № 10880 А3000045 с ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договор страхования от 05.02.2011 № 11880 А3000068 с ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 10.03.2011 № 000012-11АГ/04ГА с ООО «НСГ-РОСЭНЕРГО».

По данному факту управление на основании приказа от 01.06.2011 № 93 в отношении МУП «Водоканал» МО «Майминский район» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 27 от 01.06.2011.

Определением № 27 от 01.06.2011 назначено рассмотрение дела на 10.06.2011.

МУП «Водоканал» МО «Майминский район» на основании объяснения от 10.06.2011 (вх.№ 1596) поясняет, что МУП «Водоканал» МО «Майминский район» до 01.06.2011 не было известно о необходимости осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона, т.к. предприятие не являлось субъектом естественной монополии до момента реорганизации в форме присоединения к Майминскому МУП «Тепло».

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения стороны по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

В соответствии с Уставом предприятия, утвержденного постановлением Администрации МО «Майминский район» от 13.02.2006 № 41 основным видом экономической деятельности МУП «Водоканал» МО «Майминский район» являлось распределение воды, удаление и обработка сточных вод.

При этом на балансе МУП «Водоканал» МО «Майминский район» в 2007 г. находилась 1 котельная.

В связи с чем, МУП «Водоканал» МО «Майминский район» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 21.09.2007 № 9/15 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.70).

В связи с реорганизацией в форме присоединения Майминского МУП «Тепло» к МУП «Водоканал» МО «Майминский район» постановлением Администрации МО «Майминский район» от 29.06.2009 № 1200/2 в Устав МУП «Водоканал» МО «Майминский район» были внесены изменения. С момента внесения изменений в Устав МУП «Водоканал» МО «Майминский район» одним из

основных видов деятельности предприятия стала выработка и реализация тепловой энергии предприятиям, организациям, населению.

С момента реорганизации МУП «Водоканал» МО «Майминский район» в хозяйственном ведении предприятия находится 21 котельная, 1 котельная находится в аренде. Протяженность тепловых сетей составляет 31,639 км.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Следовательно, исходя из положений статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» МУП «Водоканал» МО «Майминский район» осуществляет производственную деятельность по передаче тепловой энергией, которая относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Отношения, связанные с отбором финансовых организаций на оказание финансовых услуг, регулируются частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пунктам 2, 3, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о конкуренции) федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;

3) предоставление кредита;

11) страхование ответственности.

Обязанность исполнения субъектами, указанными в части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», правил выбора финансовых организаций по результатам конкурсного (аукционного) отбора наступает после вступления в законную силу данного Федерального закона (после 26.10.2006 г.).

С момента вступления в законную силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» продление ранее заключенных договоров, заключение дополнительных соглашений, а также заключение новых договоров без предшествующего этому отбора финансовых организаций в соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассматриваются как нарушение антимонопольного законодательства.

Следовательно, МУП «Водоканал» МО «Майминский район», являясь субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче тепловой энергии относится к числу тех субъектов, для которых частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено правило выбора финансовых организаций для оказания услуг финансового характера по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

По предоставленным данным установлено, что МУП «Водоканал» МО «Майминский район» отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона на 2009 г. - 2011 г. не осуществляло.

Между МУП «Водоканал» МО «Майминский район» и ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала заключен договор банковского счета (счет резидента в валюте РФ) от 20.01.2010 № 33/647. Вышеуказанный договор заключен предприятием на открытие банковского счета для расчетно-кассового обслуживания котельных.

МУП «Водоканал» МО «Майминский район» заключило договор банковского счета (счет резидента в валюте РФ) от 20.01.2010 № 33/647, после реорганизации предприятия, без отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или аукциона, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

Между МУП «Водоканал» МО «Майминский район» и ООО КБ «Алтайкапиталбанк» заключен кредитный договор от 24.12.2009 № 127/9. Вышеуказанный договор заключен предприятием на

получение кредита для деятельности котельных.

Между МУП «Водоканал» МО «Майминский район» и ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала заключен договор об открытии кредитной линии (невозбновляемая линия) от 29.12.2009 № 358/003 ВОД. Вышеуказанный договор заключен предприятием на получение кредита для деятельности котельных.

МУП «Водоканал» МО «Майминский район» заключило кредитный договор от 24.12.2009 № 127/9, договор об открытии кредитной линии (невозбновляемая линия) от 29.12.2009 № 358/003 ВОД, после реорганизации предприятия, без отбора финансовых организации путем проведения открытого конкурса или аукциона, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 18 Закона о конкуренции.

Между МУП «Водоканал» МО «Майминский район» и ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала, заключены: договор страхования от 05.02.2010 № 10880 А3000045, договор страхования от 05.02.2011 № 11880 А3000068. Вышеуказанные договоры заключены предприятием на страхование ответственности в отношении котельных.

Между МУП «Водоканал» МО «Майминский район» и ООО «НСГ-РОСЭНЕРГО», заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 10.03.2011 № 000012-11АГ/04ГА. Вышеуказанный договор заключен предприятием в связи с использованием транспортного средства применяемого в деятельности котельных.

МУП «Водоканал» МО «Майминский район» заключило вышеуказанные договоры, после реорганизации предприятия, без отбора финансовых организации путем проведения открытого конкурса или аукциона, предусмотренного пунктом 11 частью 1 статьи 18 Закона о конкуренции

Письменные объяснения МУП «Водоканал» МО «Майминский район» Комиссия управления считает необоснованными. На заседании Комиссии установлено, что вышеуказанные договоры заключены МУП «Водоканал» МО «Майминский район» с финансовыми организациями на получение финансовых услуг по виду деятельности субъекта естественной монополии - передача тепловой энергии потребителям, что также было подтверждено представителем МО «Водоканал» МО «Майминский район».

Кроме того, Комиссия пояснила представителю МУП «Водоканал» МО «Майминский район» о том, что обязанность соблюдения статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» распространяется на МУП «Водоканал» МО «Майминский район» только по виду деятельности субъекта естественной монополии, т.е. по передаче тепловой энергии потребителям. На остальные виды деятельности предприятия вышеуказанная норма закона не распространяется.

Таким образом, вышеназванные действия МУП «Водоканал» МО «Майминский район», как субъекта естественной монополии, выразившиеся в заключении: договора банковского счета (счет резидента в валюте РФ) от 20.01.2010 № 33/647 с ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала; кредитного договора от 24.12.2009 № 127/9 с ООО КБ «Алтайкапиталбанк»; договора об открытии кредитной линии (невозбновляемая линия) от 29.12.2009 № 358/003 ВОД с ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала; договора страхования от 05.02.2010 № 10880 А3000045 с ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договора страхования от 05.02.2011 № 11880 А3000068 с ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 10.03.2011 № 000012-11АГ/04ГА с ООО «НСГ-РОСЭНЕРГО», без отбора финансовых организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовых услуг, нарушают пункты 2, 3, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель МУП «Водоканал» МО «Майминский район» юристконсульт Баландина О.А. на заседании Комиссии признала допущенные нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Водоканал» МО «Майминский район» нарушившим пункты 2, 3, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении: договора банковского счета (счет резидента в валюте РФ) от 20.01.2010 № 33/647 с ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала; кредитного договора от 24.12.2009 № 127/9 с ООО КБ «Алтайкапиталбанк»; договора об открытии кредитной линии (невозбновляемая линия) от 29.12.2009 № 358/003 ВОД с ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала; договора страхования от 05.02.2010 № 10880 А3000045 с ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договора страхования от 05.02.2011 № 11880 А3000068 с ОАО «Военно-

страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 10.03.2011 № 000012-11АГ/04ГА с ООО «НСГ-РОСЭНЕРГО», без отбора финансовых организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовых услуг.

2. Выдать МУП «Водоканал» МО «Майминский район» предписание о прекращении нарушения пунктов 2, 3, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В предписании указать: о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно МУП «Водоканал» МО «Майминский район» по виду деятельности субъекта естественной монополии дальнейший отбор финансовых организаций на оказание финансовых услуг осуществлять по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

ПРЕДПИСАНИЕ № 27

«21» июня 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17.06.2011 по делу № 27 о нарушении МУП «Водоканал» МО «Майминский район» пунктов 2, 3, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Водоканал» МО «Майминский район» прекратить нарушение пунктов 2, 3, 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении, договора банковского счета (счет резидента в валюте РФ) от 20.01.2010 № 33/647 с ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала; кредитного договора от 24.12.2009 № 127/9 с ООО КБ «Алтайкапиталбанк»; договора об открытии кредитной линии (невозбновляемая линия) от 29.12.2009 № 358/003 ВОД с ОАО Банк Зенит в лице Горно-Алтайского филиала; договора страхования от 05.02.2010 № 10880 А3000045 с ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договора страхования от 05.02.2011 № 11880 А3000068 с ОАО «Военно-страховая компания» в лице Горно-Алтайского филиала; договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 10.03.2011 № 000012-11АГ/04ГА с ООО «НСГ-РОСЭНЕРГО», без отбора финансовых организации путем проведения открытого конкурса или аукциона для оказания финансовых услуг,

а именно:

МУП «Водоканал» МО «Майминский район» не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства. Таким образом, МУП «Водоканал» МО «Майминский район» по виду деятельности субъекта естественной монополии дальнейший отбор финансовых организаций на оказание финансовых услуг осуществлять по результатам открытого конкурса или открытого аукциона.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее пяти дней со дня его получения.