

ООО «Газпром межрегионгаз
Белгород» 308000, г.Белгород,
пр-т Славы, 41

ООО «Газсервис» 360000,
Кабардино-Балкарская
Республика, г.Нальчик,
ул.Абидова, д.12

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

(извлечение)

о назначении дела № 066-16-АЗ

к рассмотрению

03 марта 2016 года

г. Белгород

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по
Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства (далее – Комиссия)

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области

(далее – Белгородское УФАС России) поступило заявление ООО «Газсервис» (вх. № 3420) на действия ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», которые выразились в создании препятствий доступу ООО «Газсервис» на рынок поверки приборов учета газа (счетчиков газа) путем введения абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» в заблуждение относительно законности проводимых ООО «Газсервис» поверок, отказе в принятии свидетельств о поверке, указании на необходимость проведения процедуры поверки оборудованием, строго соответствующим требованиям ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», указании на демонтаж прибора учета газа при проведении мобильной поверки, сопряженный с вызовом специалиста ООО «Газпром межрегионгаз Белгород».

По мнению заявителя, ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» данными действиями нарушило требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Как следует из материалов заявления, в сентябре 2014 года ООО «Газсервис» (далее – Общество, заявитель) приступило к оказанию на территории Белгородской области услуг по поверке счетчиков газа, предварительно предоставив в ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» комплект документов об аккредитации. Со слов заявителя, Общество успело выполнить не более 10 поверок до того момента, пока не получило от заказчиков физических лиц информацию о том, что ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» отказывается принимать свидетельства о поверке, выданные ООО «Газсервис». При обращении лиц, имеющих свидетельства о поверке в ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», должностные лица данной организации разъясняли потребителям газа, что деятельность ООО «Газсервис» незаконна и требовали либо заменить счетчик на новый, либо отнести его на поверку в ФБУ «Белгородский ЦСМ». В противном случае угрожали произвести начисления по нормативам потребления, что значительно больше среднего объема потребления абонентов.

Как следует из материалов заявления, один из абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» <...>, посчитав что его права нарушены, обратился в мировой суд судебного участка № 9 г.Нальчика с иском к ООО «Газсервис» о взыскании убытков в размере 6164 рублей (стоимости некачественно оказанной услуги и убытков в виде дополнительных начислений, произведенных ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», абоненту <...> по нормативу).

Решением мирового судьи судебного участка № 9 г.Нальчика от 18.02.2015 года <...>отказано в удовлетворении заявленных требований. Также как установлено судом, отказ ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» в принятии свидетельства о поверке является в соответствии со статьей 10 Гражданского Кодекса РФ, злоупотреблением правом.

На данное решение мирового суда судебного участка № 9 г.Нальчика от 18.02.2015 года ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» была подана апелляционная жалоба. Судом апелляционной инстанции - Нальчикским городским судом Кабардино-Балкарской Республики решение мирового судьи судебного участка № 9 г.Нальчика от 18.02.2015 года по иску <...>оставлено в силе.

Как подтверждается материалами заявления абонент ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» <...> обратился в ООО «Газсервис» за проведением поверки, которая состоялась 29.08.2014 года. ООО «Газсервис» уведомило

газовую службу о проведенной поверке. В октябре 2014 года сотрудники газовой службы уведомили абонента, что ООО «Газсервис» не имеет права выполнять поверку и рекомендовали заменить газовый счетчик силами их работников.

ООО «Газсервис» (ОГРН 1130726000987; 360000, Кабардино-Балкарская Республика, г.Нальчик, ул.Абидова, д.12) имеет аккредитацию в области обеспечения единства измерений (аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений, выданный Федеральной службой по аккредитации № РОСС RU.0001.310365) сроком действия с 04.04.2014 года по 04.04.2019 года в области поверки средств измерений (первичной при выпуске из производства, первичной после ремонта, периодической) расходомеров, счетчиков газа с диапазоном измерений от 0,016-16 м³/ч (класс погрешности ПГ +-(0,9-5)%).

Средство измерения установка для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М» блок пневматический N62, производство ФГУП «НИИТеплоприбор», г.Москва, 29.09.2005 года зарегистрировано Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в Государственном реестре измерений под № 20063-05 и допущено к применению в Российской Федерации (сертификат об утверждении типа средств измерений № 21676, действителен до 01.10.2015 года).

Следовательно, ООО «Газсервис» является аккредитованным лицом на право проведения поверки счетчиков газа, в том числе с использованием средств измерений, зарегистрированных Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии РФ в Государственном Реестре измерений.

В силу статьи 5 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" (далее – Закон об аккредитации), целями и принципами аккредитации являются, в том числе: недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных лиц, а также обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации, недопустимость установления пределов действия аккредитации на отдельных территориях и для определенных субъектов хозяйственной деятельности.

Согласно части 2 статьи 13 Закона об аккредитации аккредитованные лица имеют право осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации.

Поскольку государственная функция по контролю за деятельностью аккредитованных лиц осуществляется Федеральной службой по аккредитации и ее территориальными органами, действия ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» по введению абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» в заблуждение относительно законности проводимых ООО «Газсервис» поверок, отказе в принятии свидетельств о поверке, указании на необходимость проведения процедуры поверки оборудованием, строго соответствующим требованиям ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», указании на демонтаж прибора учета газа при проведении мобильной поверки, сопряженный с вызовом специалиста ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» осуществлены с превышением права, данного поставщику газа.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения [конкуренции](#), а также злоупотребление [доминирующим положением](#) на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 9 - создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции определены признаки ограничения конкуренции – это сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанное с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» по созданию препятствий доступу ООО «Газсервис» на рынок поверки приборов учета газа (счетчиков газа) путем введения абонентов ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» в заблуждение относительно законности проводимых ООО «Газсервис» проверок, отказе в принятии свидетельств о поверке, указании на необходимость проведения процедуры поверки оборудованием, строго соответствующим требованиям ООО «Газпром межрегионгаз Белгород», указании на демонтаж прибора учета газа при проведении мобильной поверки, сопряженный с вызовом специалиста ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» содержатся признаки нарушения требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области от 20 февраля 2016 года № 39 о возбуждении дела № 066-16-АЗ по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» (308000, г.Белгород, пр-т Славы, 41) требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 066-16-АЗ, возбужденное в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» по признакам нарушения требований, установленных пунктом 9 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» к рассмотрению на **07 апреля 2016 года в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Белгород, ул. Преображенская, д. 82, Белгородское УФАС России.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителя – ООО «Газсервис» (360000, Кабардино-Балкарская Республика, г.Нальчик, ул.Абидова, д.12);
- ответчика по делу – ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» 308000, г.Белгород,

пр-т Славы, 41.

3. ООО «Газсервис» (360000, Кабардино-Балкарская Республика, г.Нальчик, ул.Абидова, д.12) представить в Белгородское УФАС России в срок до **31.03.2016 года** надлежащим образом заверенные копии следующих документов и сведения:

- список контрагентов ООО «Газсервис», обратившихся за оказанием услуг по проведению поверки приборов учета газа по состоянию на 20.02.2016 года;
- список лиц, введенных в заблуждение относительно законности проведения процедуры мобильной поверки ООО «Газсервис»;
- типовое свидетельство о поверке, выдаваемое ООО «Газсервис» до 20.09.2015 года, обратившимся абонентам, в том числе посредством измерения установкой для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М»;
- копия свидетельства о поверке, выданного абоненту <...>(с приложением протокола проведения поверки);
- типовое свидетельство о поверке, выдаваемое ООО «Газсервис» после 20.09.2015 года, обратившимся абонентам, в том числе посредством измерения установкой для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М»;
- количество поверок, проведенных ООО «Газсервис» на территории Белгородской области до 28.10.2015 года;
- количество поверок, проведенных ООО «Газсервис» на территории Белгородской области после 28.10.2015 года;
- протоколы проведения поверок ООО «Газсервис» абонентов поставщика газа Белгородской области, в том числе посредством измерения установкой для поверки бытовых счетчиков газа «КРАБ-М»;

4. ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» (308000, г.Белгород, пр-т Славы, 41) представить в Белгородское УФАС России в срок до **31.03.2016 года** надлежащим образом заверенные копии следующих документов и сведения:

- список лиц, у которых ООО «Газпром межрегионгаз Белгород» не приняло свидетельство о поверке, выданное ООО «Газсервис» по состоянию на 20.02.2016 года (с нормативным обоснованием данного факта).

Явка представителей лиц, участвующих в деле с доверенностями на участие в

рассмотрении дела обязательна.

В соответствии со ст. 45, 47 Федерального Закона «О защите конкуренции», в случае неявки на заседание Комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, а также в случае не поступления мотивированного ходатайства об отложении рассмотрения дела, или указанные в ходатайстве обстоятельства не будут признаны Комиссией уважительными, Комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

Председатель Комиссии