

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении

14 февраля 2020г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., изучив материалы дела № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении, возбужденного 12.02.2020 г. в отношении <...> по развитию и реализации услуг акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.; далее – АО «Воронежская горэлектросеть») <...> (далее – <...>), в связи с сообщением физического лица содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя <...> <...>,

УСТАНОВИЛ:

11.12.2019г. в Управление от гр. <...> поступило обращение (вх. № 01-10/1202) по вопросу неисполнения АО «Воронежская горэлектросеть» мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

Как следует из обращения, между АО «Воронежская горэлектросеть» и гр. <...> заключен договор № 1335 об осуществлении технологического присоединения нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. <...> к электрическим сетям от 03.12.2018г. (далее – Договор) и выданы технические условия № 4038 для присоединения к электрическим сетям АО «Воронежская горэлектросеть» (далее – ТУ).

Согласно пункту 1.5 Договора срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 (один) год со дня заключения настоящего Договора. Таким образом, мероприятия по осуществлению технологического присоединения должны были быть исполнены АО «Воронежская горэлектросеть» в срок до 03.12.2019г.

Однако в установленный срок АО «Воронежская горэлектросеть» не исполнило свои обязательства.

20.12.2019г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/8202) в АО «Воронежская горэлектросеть» о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы АО «Воронежская горэлектросеть».

2. Заявки(ок) на технологическое присоединение земельного участка к электрическим сетям гр. <...> с отметкой о получении последним.

3. Уведомления о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное АО «Воронежская горэлектросеть» гр. <...> (в случае направления указанного уведомления приложить документ, подтверждающий отправление данного уведомления).

4. Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, направленного АО «Воронежская горэлектросеть» гр. <...> (приложив доказательства его направления).

5. Уведомления о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению объекта гр. <...> к электрическим сетям, направленное АО «Воронежская горэлектросеть» заявителю (в случае направления указанного уведомления приложить документ, подтверждающий отправку данного уведомления).

6. Уведомления о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению объекта гр. <...> к электрическим сетям, направленное последним в АО «Воронежская горэлектросеть» (в случае направления приложить такое уведомление с отметкой о получении).

7. Всей имеющейся переписки/информации/документов по данному вопросу.

10.01.2019г. в Управление от АО «Воронежская горэлектросеть» поступили запрашиваемая информация и документы, согласно которым 22.11.2018г. в сетевую организацию от гр. <...> поступила заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям.

30.11.2018г. АО «Воронежская горэлектросеть» направило гр. <...> письмо (исх. № 01/-0/4312) с приложением оферты договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий.

В этот же день гр. <...> нарочно получил письмо АО «Воронежская горэлектросеть» (исх. № 01/-0/4312), о чем имеется соответствующая отметка.

Как сообщило АО «Воронежская горэлектросеть» при исполнении указанного договора возникли трудности с согласованием подготовленной рабочей документации.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что в нарушение срока, предусмотренного подпунктом «б» пункта 16 Правил АО «Воронежская горэлектросеть» не выполнено мероприятия по технологическому присоединению нежилого помещения к электрическим сетям, что свидетельствует о нарушении предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении АО «Воронежская горэлектросеть» был составлен протокол № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении.

30.01.2020г. определением о вызове лица в качестве потерпевшего по делу № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении гр. <...> был привлечен в качестве потерпевшего по настоящему делу.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении было назначено на 07.02.2020г.

Согласно письменным объяснениям

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении было назначено на 14.02.2020г.

14.02.2020г. в рассмотрении дела № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении участвовал представитель <...> <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-29/2020 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 1 пункта 15 Правил в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Подпунктом «г» пункта 18 Правил установлено, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя: выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, а также выполнение заявителем и сетевой организацией требований по созданию (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в порядке, предусмотренном Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил АО «Воронежская горэлектросеть» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Вместе с тем, АО «Воронежская горэлектросеть» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям объекта заявителя в установленный срок, что является нарушением подпункта «б» пункта 16 Правил.

Несоблюдение АО «Воронежская горэлектросеть» указанного требования Правил свидетельствует о нарушении данным лицом установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Одновременно с этим установлено, что <...> ранее, а именно: постановлением от 27.09.2019г. по делу № 036/04/9.21-304/2019 об административном правонарушении об административном правонарушении за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ уже привлекался к административной ответственности.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетями влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Воронежская горэлектросеть», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определенных правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закрепленного в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

Согласно приказу № 42/1-к от 14.05.2019г. о приеме работника на работу <...> по развитию и реализации услуг АО «Воронежская горэлектросеть» является <...>.

Согласно пункту 2.11 должностной инструкции, утвержденной <...> МУП «Воронежская горэлектросеть» <...> от 20.02.2016г. <...> по развитию и реализации услуг обязан организовать работы по технологическому присоединению к электрическим сетям в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

Учитывая изложенное, именно <...> был обязан организовать/обеспечить соблюдение АО «Воронежская горэлектросеть» требований законодательства в сфере электроэнергетики, в частности - Правил.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия <...>, выразившиеся в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей привело к нарушению АО «Воронежская горэлектросеть» установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям путем неисполнения обязательств по технологическому присоединению к электрическим сетям в установленный подпунктом «б» пункта 16 Правил срок, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вина <...> выразилась в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей, что привело к нарушению АО «Воронежская горэлектросеть» порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, подпункт «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил).

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное <...> имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <...> на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное <...> причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении <...> к установленной для АО «Воронежская горэлектросеть» публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности.

Каких-либо смягчающих, отягчающих либо исключаящих административную ответственность обстоятельств <...> в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая, что <...> ранее привлекался к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, считаю необходимым применить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ – 40 000 (сорок тысяч) рублей 00 коп.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> по развитию и реализации услуг акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 40 000 (сорок тысяч) рублей 00 копеек.

2. Направить <...> по развитию и реализации услуг акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) <...> настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366601001

Код бюджетной классификации 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-29/2020

УИН 16100500000000427340