

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 20

ООО «Росстройгаз»

150044, г. Ярославль,

1-й Промышленный проезд, д.11.оф.21

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21- 487/2020

об административном правонарушении

08 июля 2020 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России

Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по заявлениям ООО «Росстройгаз» (вх. № 4113 от 09.04.2020, вх. №4303 от 15.04.2020) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее – АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 09.06.2020 по делу № 076/04/9.21-487/2019, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150014, г. Ярославль, ул.Рыбинская, д.20,

в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Ярославль» – <...> (по доверенности №216 от 17.12.2019),

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрены заявления ООО «Росстройгаз» (вх. № 4113 от 09.04.2020, вх. №4303 от 15.04.2020) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

28.02.2020 ООО «Росстройгаз» направило письмо №116 (с приложениями) в департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, копию – в АО «Газпром газораспределение Ярославль». Приложения были поименованы в письме и включали в себя:

- 1) запрос о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения,
- 2) ситуационный план,
- 3) расчет планируемого максимального часового расхода газа,
- 4) договор аренды газопровода.

Письмо №116 от 28.02.2020 с приложениями было доставлено в АО «Газпром газораспределение Ярославль» нарочно, на экземпляре, представленном ООО «Росстройгаз», проставлена отметка о получении от 28.02.2020.

Запрос о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения №116 от 28.02.2020, указанный в приложении к письму, адресован генеральному директору АО «Газпром газораспределение Ярославль» Яблонскому П.О. и касался подключения к сети газораспределения, находящейся в д. Сопелки Ярославского района, объектов капитального строительства по адресам: Ярославская область, Ярославский район, д. Липовицы – 5 объектов, д. Б. Филимоново – 7 объектов, д. М. Филимоново – 8 объектов, д. Гаврилово – 70 объектов, д. Ларино – 50 объектов, д. Семеново – 10 объектов, с. Прусово – 60 объектов. В случае определения одной точки подключения планируемая величина максимального часового расхода газа составляет 1050 м³/час

К запросу о предоставлении технических условий для подключения ООО «Росстройгаз» были приложены документы: ситуационный план; расчет потребности в тепле и топливе (расширение действующей газораспределительной сети Ярославского района Ярославской области); договор аренды №01/1 от 01.01.2012 с ДНП «Фили-Газ» с актом приема-передачи переданного в аренду имущества.

ООО «Росстройгаз» при обращении в антимонопольный орган указало, что в установленный пункт 13 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314) срок (10 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий) АО «Газпром газораспределение Ярославль» ответ не направило, также ответ на запрос не поступил и на момент обращения в Ярославское УФАС России (09.04.2020).

На запрос Ярославского УФАС России №3999/07-04 от 17.04.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» в ответе №АГ-07/01/1664 от 12.05.2020 пояснило, что письмо №116 от 28.02.2020 адресовано департаменту жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, а не АО «Газпром газораспределение Ярославль» и не является запросом на выдачу технических условий в рамках Правил №1314. В АО «Газпром газораспределение Ярославль» указанное письмо направлено в качестве копии, поэтому не предполагало направления ответа на него в адрес ООО «Росстройгаз».

Письмом №ПЯ-12/01/1072 от 23.03.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило в департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области свои доводы по предложениям ООО «Росстройгаз».

В письме №ПЯ-12/01/1072 от 23.03.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало, что обществом рассмотрено обращение ООО «Росстройгаз» №116 от 28.02.2020, направленное в адрес департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области, по вопросу газификации объектов капитального строительства,

расположенных по адресам: Ярославская область, Ярославский район, д. Липовицы, д. Б. Филимоново, д. М. Филимоново, д. Гаврилово, д. Ларино, д. Семеново, с. Прусово, и строительства газопровода высокого давления (закольцовка ГРС) от д. Сопелки до д. М. Филимоново. Предполагаемое строительство не предусмотрено генеральной схемой и гидравлическим расчетом газоснабжения Ярославской области. Рассмотрение данного предложения возможно только после перерасчета данной схемы. При строительстве закольцовки произойдет использование мощностей ГРС Туношна потребителями г. Ярославля и Ярославского района, запитанных от ГРС 2,3,4 и ГРС Ананьино. Строительство данного газопровода приведет к отсутствию пропускной способности ГРС Туношна и не обеспечит технической возможности газификации населенных пунктов д. Липовицы, д. Б. Филимоново, д. М. Филимоново, д. Гаврилово, д. Ларино, д. Семеново, с. Прусово, д. Сопелки, д. Воробино и объекты газификации Туношенского сельского поселения. В данном письме также указано, что строительство газопровода высокого давления до д. Сопелки находится в стадии проектирования, объект включен в проект изменений региональной программы «Газификация и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ярославской области» на 2017-2021 годы, которая не утверждена до настоящего времени, поэтому согласование данного предложения в настоящее время нецелесообразно.

В дополнительных пояснениях №АГ-07/01/2006 от 05.06.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало, что копия письма №116 от 28.02.2020 поступила в АО «Газпром газораспределение Ярославль» без приложений.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» также сообщило, что письмом №55 от 05.02.2020 в отношении указанных объектов (Ярославская область, Ярославский район, д. Липовицы – 5 объектов, д. Б. Филимоново – 7 объектов, д. М. Филимоново – 8 объектов, д. Гаврилово – 70 объектов, д. Ларино – 50 объектов, д. Семеново – 10 объектов, с. Прусово – 60 объектов) ООО «Росстройгаз» обращалось за согласованием технической возможности подключения (технологического присоединения) в соответствии с пунктом 24(1) Правил №1314.

Письмом №КГ-12/01/697 от 17.02.2020 АО «Газпром газораспределение Ярославль» указало ООО «Росстройгаз», что согласно пункту 7 Правил №1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, место жительства и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));
- б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;
- г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;
- д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил №1314 К запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

- а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок,
- б) ситуационный план;
- в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);
- г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);
- д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;
- е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента.

Со ссылкой на пункт 12 Правил №1314 АО «Газпром газораспределение Ярославль» возвратило запрос ООО «Росстройгаз» без рассмотрения.

Департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области на запрос Ярославского УФАС России №5695/07-04 от 05.06.2020 письмом (вх. № 6320 от 09.06.2020) представило письмо ООО «Росстройгаз» №116 от 28.02.2020 с указанными в нем приложениями (вх. 18-2121/20 от 28.02.2020), а также ответ в ООО «Росстройгаз» (их. 18-02049/20 от 11.03.2020), в котором указано, что информация, содержащаяся в письме, департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области принята к сведению, а по существу предложение по строительству указанного объекта необходимо направлять в АО «Газпром газораспределение Ярославль».

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами № 1314.

Согласно пункту 2 Правил №1314 «заявитель» – юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий пункта 34 настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 1314 **заявитель** в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.

Согласно пункту 7 Правил №1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименование **заявителя**, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));
- б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;
- г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;
- д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 8 Правил №1314 к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

- а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), а в случае отсутствия правоустанавливающих документов на земельный участок при осуществлении строительства, реконструкции в рамках реализации программы реновации жилищного фонда в городе Москве - копия схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти г. Москвы, за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;
 - б) ситуационный план;
 - в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);
 - г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);
 - д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;
 - е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;
 - ж) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;
- з) утратил силу с 1 января 2019 года;
- и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Согласно пункту 12 Правил №1314 **в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме**, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, **исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.**

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 13 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме **исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса** о предоставлении технических условий **обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.**

В соответствии с пунктом 14 Правил №1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, **в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы**, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно пункту 24(1) Правил №1314 **в случае подключения к сетям газораспределения и (или) газопотребления, технологически связанным с сетями газораспределения и (или) газопотребления других газораспределительных организаций, исполнитель** в целях определения технической возможности подключения объектов капитального строительства **обязан уведомлять такие газораспределительные организации о намерении выдать технические условия на подключение.**

В соответствии с пунктом 25 Правил №1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям

газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохраняются условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

В рассматриваемом случае ООО «Росстройгаз» направило **письмо №116 от 28.02.2020 с приложениями в два адреса** (в департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области и в АО «Газпром газораспределение Ярославль»), что подтверждается департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области и отметкой АО «Газпром газораспределение Ярославль» в принятии документов.

В письме №116 от 28.02.2020 нет указания на то, что приложения направляются только в первый адрес. В тексте данного письма указано на наличие приложений к нему. При поступлении входящих документов нарочно, без приложений, указанных в письме, необходимо было проверить наличие указанных в письме приложений либо сделать пометку, что письмо поступило без приложений, чего сделано не было.

Таким образом, довод АО «Газпром газораспределение Ярославль» о том, что письмо №116 от 28.02.2020 поступило без приложений, несостоятелен.

При получении письма ООО «Росстройгаз» №116 от 28.02.2020, АО «Газпром газораспределение Ярославль» письмом №ПЯ-12/01/1072 от 23.03.2020 направило в департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области свои доводы по предложениям ООО «Росстройгаз», однако, самому заявителю ответ на его письмо не направлен.

АО «Газпром газораспределение Ярославль» нарушило пункт 13 Правил №1314, не направив ООО «Росстройгаз» ответ на запрос №116 от 28.02.2020 о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение).

Кроме того, на уведомление ООО «Росстройгаз» №55 от 05.02.2020 **о намерении выдать технические условия на подключение** в соответствии с пунктом 24(1) Правил №1314, АО «Газпром газораспределение Ярославль» в ответе №КГ-12/01/697 от 17.02.2020 указало на необходимость предоставления документов и сведений в соответствии с пунктами 7,8 Правил №1314.

Однако, ООО «Росстройгаз» выступает не как заявитель, который обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом о предоставлении технических условий для подключения (в рамках пункта 6 Правил №1314), а как газораспределительная организация (исполнитель), обратившаяся за согласованием возможности подключения в смежную газораспределительную организацию, следовательно, ООО «Росстройгаз» не обязано предоставлять все документы и сведения, указанные в пунктах 7,8 Правил №1314 для заявителей.

Письмом №55 от 05.02.2020 ООО «Росстройгаз» не обращалось в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом о выдаче технических условий для подключения (в рамках пункта 6 Правил №1314).

Для согласования возможности подключения к газораспределительным сетям смежные организации должны исходить из общего принципа определения наличия/отсутствия технической возможности для подключения новых объектов, указанных в Правилах №1314.

АО «Газпром газораспределение Ярославль», возвращая письмо №55 от 05.02.2020 без рассмотрения, в письме №КГ-12/01/697 от 17.02.2020 ссылалась на пункт 12 Правил №1314, в соответствии с которым в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, **не в полном объеме, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса** о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения. Но и в этом случае срок возвращения запроса без рассмотрения был нарушен: ответ датирован 17.02.2020, т.е. на 8-й рабочий день.

Таким образом, требование АО «Газпром газораспределение Ярославль» о предоставлении ООО «Росстройгаз» документов в соответствии с пунктами 7, 8 Правил №1314, содержащееся в письме №КГ-12/01/697 от 17.02.2020, является неправомерным.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем ненаправления ООО «Росстройгаз» ответа на запрос №116 от 28.02.2020 о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение); а также неправомерного требования о предоставлении ООО «Росстройгаз» документов в соответствии с пунктами 7, 8 Правил №1314, содержащегося в письме №КГ-12/01/697 от 17.02.2020 в ответ на уведомление ООО «Росстройгаз» №55 от 05.02.2020 о намерении выдать технические условия на подключение и оставления уведомления без рассмотрения, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Правонарушение совершено в 2020 году.

Место совершения правонарушения – г. Ярославль.

Потерпевшим по делу является ООО «Росстройгаз».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен _____

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении _____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил _____ Антонова М.В.

Копию протокола получил «___» июля 2020 года.

Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении