

Совет городского округа
город Уфа Республики Башкортостан

450098, г. Уфа, Проспект
Октября, д. 120

Предупреждение № 8/1-15-2017

о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило заявление ИП Краснобородкиной Н.Б. (вх.№1448 от 06.02.2017) на действия Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, по вопросу несоответствия решения Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 №58/2 «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее – решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 №58/2), неисполнения Советом городского округа г. Уфа Республики Башкортостан протеста Прокуратуры г. Уфы Республики Башкортостан от 19.08.2016 исх. №30д-2016 на отдельные нормы решения Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 №58/2 и проведения открытого конкурса на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан на срок пять лет, информация о котором размещена 28.09.2016 на сайте <http://ufacity.info/auction>.

Порядок организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации регламентирован Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

- 1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;
- 2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;
- 3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);
- 4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно части 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации

Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

В соответствии с приложением к Положению о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, утвержденному Решением Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 № 58/2 (далее – Положение о порядке проведения открытого конкурса) «Шкала для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» оценка по критерию «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтверждён исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» производится на дату вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по следующей шкале:

- опыт отсутствует - 0
- опыт до 3 лет включительно - 4
- опыт свыше 3 лет до 6 лет включительно - 8
- опыт свыше 6 лет до 9 лет включительно - 14
- опыт свыше 9 лет до 12 лет включительно - 18
- опыт свыше 12 лет – 22.

При этом, по другим критериям оценки шкало й предусматривается выставление баллов от 1 до 12.

Вместе с тем, критерий «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтверждён исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами», выраженный в необоснованном начислении баллов в большем количестве в зависимости от опыта осуществления регулярных перевозок, является антиконкурентным, создает дискриминационные условия допуска на рынок услуг по транспортному обслуживанию населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам, а также необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, ограничивает доступ хозяйствующих субъектов на рынок пассажирских перевозок.

Качество транспортного обслуживания населения предполагает множество оценочных элементов, который не может быть определен исключительно по опыту пассажирских перевозок.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в установлении в решении Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 26.02.2016 №58/2 «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» критериев оценки участников открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Башкортостанское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан о необходимости в течение 10 дней со дня получения настоящего предупреждения прекращения указанных действий.

О выполнении предупреждения сообщить в Башкортостанское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель