

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/364

Резолютивная часть решения оглашена 30 мая 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 14 июня 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> ,

в присутствии представителей:

<...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Интерфейс-Сервис» на действия МАУ «Дирекция спортивных сооружений города Хабаровска», материалы дела № 8-01/364,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Интерфейс-Сервис» на действия МАУ «Дирекция спортивных сооружений города Хабаровска» при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию системы учета тепловой энергии и теплоносителя, приборов ГВС и ХВС на объектах МАУ «ДСС» в 2018 году.

Из жалобы общества следует, что заказчик необоснованно отклонил заявку общества в связи с занижением предложенной цены в заявке на 25 % и более по отношению к начальной цене договора и отсутствием в составе заявки расчета предлагаемой цены договора, несмотря на то, что заявитель применяет упрощенную систему налогообложения, не уплачивая НДС в бюджет. По мнению заявителя, заказчик ограничил круг участников, указав максимальную цену договора только для организаций, применяющих НДС, создав неопределенность по размеру начальной цены договора относительно организаций, применяющих УСНО. В представленном заявлении заявитель полностью поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель учреждения с доводами жалобы не согласился, указав, что стоимость рассчитана на основании коммерческих предложений, для всех участников созданы единые условия. Все участники закупки применяют упрощенную систему налогообложения, соответственно находились в равных условиях. Закупочной документацией предусмотрено, что если предложенная в заявке цена занижена на 25% и более по отношению к начальной (максимальной) цене, и в заявке отсутствует расчет предлагаемой цены и (или) ее обоснование, то такая заявка отклоняется. У заявителя расчет цены и (или) ее обоснование в составе заявки отсутствовали, в связи с чем заявка отклонена. Закупка признана несостоявшейся в связи с отклонением заявок двух участников. Заявитель с запросами о разъяснении закупочной документации не обращался.

Представители ООО «ЛЭРС» поддержали доводы организатора закупки.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Рос-сийской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур за-купки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извеще-ние о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемле-мой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, прото-колы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и до-кументы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информа-ционно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (часть 10 статьи 8 Закона № 223-ФЗ).

Закупочной документацией установлено, что открытый запрос предложений (в том числе в электронной форме) - конкурентный способ закупок, при котором информация о закупке продукции для нужд учреждения сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений и победителем в проведении запроса предложений признает-ся участник закупки, предложивший наилучшее предложение по исполнению до-говора, при этом критерий цены предложения не всегда является определяющим. Запрос предложений не является торгами и поэтому не обязывает учреждение за-ключать договор с победителем процедуры.

02.12.2017 МАУ «Дирекция спортивных сооружений города Хабаровска» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31705854832 о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию системы учета тепловой энергии и теплоносителя, приборов ГВС и ХВС на объектах МАУ «ДСС» в 2018 году, закупочная документация. Срок подачи заявок установлен до 12.12.2017, рассмотрение заявок – 13.12.2017, подведение

итогов – 14.12.2017. Начальная (максимальная) цена договора – 1284438 руб. 00 коп., в том числе НДС.

В установленный срок на участие в закупке поданы заявки ООО «Лаборатория энергоресурсосбережения», ООО «Интерфейс-Сервис», ИП <...>. Заявки ООО «Интерфейс-Сервис», ИП <...> признаны закупочной комиссией не соответствующими требованиям документации на основании подпункта 3 пункта 5.5.6 закупочной документации. Закупка признана несостоявшейся. Закупочной комиссией принято решение осуществить закупку у ООО «ЛЭРС» (протокол от 14.12.2017 № 106). Согласно пунктам 5, 7, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 3.5.4 закупочной документации извещение о закупке должно содержать, в числе прочего, сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота). Документацией о закупке установлено аналогичное требование (п. 3.5.5). Пунктами 9, 10 Информационной карты открытого запроса предложений установлено, что начальная (максимальная) цена договора – 1284438 руб.00 коп., в том числе НДС. Обоснование начальной (максимальной) цены: стоимость рассчитана на основании коммерческих предложений.

В цену договора включены все расходы подрядчика, прямо или косвенно связанные с исполнением обязательств по настоящему контракту, оплата всех налогов, сборов и иных обязательных платежей, что соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ.

Пунктом 5.5.6 закупочной документации установлено, что комиссия отклоняет заявку в следующих случаях, в том числе, не соответствия заявки требованиям, установленным в извещении о закупке и документации о закупке; несоответствия участника закупки, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в заявке участника требованиям, установленным в документации о закупке; если предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора, указанной в извещении о закупке, и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование либо по итогам проведенного анализа представленных в составе заявки расчета и обоснования цены договора комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Исходя из пункта 14 извещения о закупке оценка и сопоставление заявок производится по критериям: стоимость, структура стоимости заявки – 70 %, квалификация участника закупки, в том числе профессиональный уровень работников участника – 10 %, объем оказанных аналогичных услуг – 10 %, материально-техническое обеспечение – 5 %, наличие положительных отзывов – 5%. Порядок оценки заявок установлен пунктом 5.5 закупочной документации.

Указанная в документации цена сформирована с учетом НДС.

В составе заявки заявителя представлено ценовое предложение в сумме 930000,00 руб. без учета НДС, что на 27,6 % является заниженной ценой по отношению к начальной (максимальной) цене. Расчет предлагаемой цены договора и (или) ее обоснование в составе заявки заявителем не представлен.

Согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации;

индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками на-лога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможен-ную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным за-конодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (ра-бот, услуг) (подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Феде-рации при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав нало-гоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг),

передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями преду-сматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль органи-заций, налога на имущество организаций и единого социального налога.

Организа-ции, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются нало-гоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодек-сом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ).

В силу статьи 346.26 Налогового кодекса Российской Федерации организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками единого налога, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость (в отношении операций, признаваемых объектами налогообложения в соответствии с главой 21 настоящего Кодекса, осуществляемых в рамках предпринимательской деятельности, облагаемой единым налогом), за исключением налога на добавлен-ную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим Кодексом при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находя-щиеся под ее юрисдикцией.

При этом ни налоговое законодательство, ни Закон № 223-ФЗ не содержат по-ложений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, не являющим-ся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.

Напротив, статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпри-нимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, заре-гистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоя-тельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из сво-их возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

Учитывая, что закупочная документация не содержит положений, допускаю-щих увеличение ценовых предложений участников закупки, не являющихся пла-тельщиками НДС, на сумму данного налога, равно как и не содержит положений, допускающих оценку таких предложений с учетом суммы налога НДС, при этом все участники закупки не являются плательщиками НДС, комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией учреждения оценка заявок осуществлена в со-

ответствии с требованиями документации.

В соответствии с пунктом 4.3.1.3 закупочной документации участник вправе получать исчерпывающую информацию об условиях и порядке проведения закупки, заявитель данным правом не воспользовался.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителей учреждения, общества, пришла к выводу об отсутствии в действиях МАУ «Дирекция спортивных сооружений города Хабаровска» признаков нарушения антимонопольного законодательства при отклонении заявки заявителя, действия закупочной комиссии соответствовали требованиям закупочной документации. Отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях в силу части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции является основанием для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 8-01/364 прекратить, в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях МАУ «Дирекция спортивных сооружений города Хабаровска» нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.