РЕШЕНИЕ

2 февраля 2010 года г.Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 21.01.2010 г.
Решение изготовлено в полном объеме 02.02.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель комиссии: Рогачев В.С. – руководитель управления
Члены комиссии:
Селянина Н.Н.-зам.руководителя управления;
Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;
Кривоногова Л.А.- зам.начальника отдела товарных и финансовых рынков
Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков
В присутствии:
... – представитель ИП Иванова В.А.дов.№32-01/238600 от 15.02.2008г.;
... – представитель ООО «Газэнергосеть Брянск» - дов.б/н от 18.01.2010 г.;
... – представитель Ященковой Е.В - дов. б/н от 30.11.2009 г. ;
...- представитель Ященковой Е.В. дов.- б/н от 30.11.2009 г.;
...- представитель ИП Иванова В.А.-дов. №177 от 7.12.2009г.,
представитель ИП Ковова А.И.-дов. б/н от 17.12.2009г.
рассмотрев дело № 152 по признакам нарушения ИП Ященковой Е.В. 241035, г.Брянск, ул.Харьковская, д.1 кв.39; ИП Ивановым В.А. 241035, г.Брянск, ул.50-й Армии, д.1; ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» 241035,г.Брянск, ул.Сталелитейная, 22 А;
ИП Ковову А.И., 241035,г.Брянск, ул.3-го Интернационала 14-204
части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»
Установила:
1, 2, 3 и 4 сентября 2009 года ИП Ковов А.И, ИП Иванов В.А., ООО «Газэнергосеть Брянск» и ИП Ященкова Е.В., занимающиеся розничной реализацией сжиженного газа на АГЗС, на территории Брянской области синхронно установили одинаковые розничные цены на моторное топливо – газ сжиженный углеводородный.
Указанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами на рынке СУГ Брянской области.
1 сентября 2009 года цены на СУГ на АГЗС ИП Ковова А.И. были изменены в сторону увеличения и составили:
- на АГЗС № 4, расположенной по адресу 148+030 адороги «Орел-Брянск-Смоленск» (п.Журиничи)- 11,50 рублей/л. (19.08.09г было 10,40 рублей/л; рост 10%);
- на АГЗС № 5, расположенной на км. 354+500 автомагистраль «Украина» - 12,80 рублей /л (19.08.09г - 12,20 рублей/л; рост 4%);
- на АГЗС № 1,км.5+700 а/дороги «Брянск-Дятьково» (Камвольный к-т) -12,90 рублей/л (19.08.09 - 12,30 рублей/л);
- № 7 г.Дятьково ООО «Брянская Газовая Компания»- 12,90 рублей/л (19.08.09 - 12,30 рублей/л);
2 сентября 2009 года цены на СУГ на АГЗС ИП Иванова В.А. были изменены в сторону увеличения и составили:
- на АГЗС № 6, п.Добрунь - 12,80 рублей/л. (19.08.09г было 12,20 рублей/л; рост 10%);
- № 2 км.115+100 адороги «Орел-Брянск-Смоленск (Супонево) -12,90 рублей/л (19.08.09г- 12,30 рублей/л);
- № 3 км.5 а/дороги «Брянск-Новозыбков» -12,90 рублей/л (19.08.09г- 12,30 рублей/л);
- на АГЗС № 9, г.Брянск, ул.Бурова – 12,90 рублей/л (19.08.09 - 12,30 рублей/л).
3 сентября 2009 г., согласно Приказа № 114 от 02.09.2009 ООО «Газэнергосеть Брянск», в связи с повышением оптовых цен на сжиженный газ, приобретаемый по коммерческим ценам, установило следующие отпускные цены:
За наличный расчет:
- на АГЗС ООО «ГЭС Брянск» – 12,80 рублей,л (ранее было 12,20 рублей; рост 4%), т.е - г.Брянск, ул.Речная; г.Брянск, ул.Ст.Димитрова; г.Брянск, ул.Сталелитейная, а также на АГЗС в г.Почеп; д.Сергеевка, г.Клинцы; г.Клинцы ул.Заводская; п.Красный камень.Новозыбковский р-он; пгт Погар
Для потребителей, заключающих договоры с ООО « ГЭС Брянск» на отпуск сжиженного газа в качестве моторного топлива установлены цены на АГЗС М.Полпино – 11,50 рублей/л; АГЗС Глинищево -12,50 рублей; через другие АГЗС ООО «ГЭС Брянск» и для пользователей смарт-карты «ЛНР» - 12,60 рублей.
4 сентября 2009 года цены на СУГ на АГЗС ИП Ященковой Е.В. № 1 г.Брянск, ул.Литейная, 3; № 2 Брянский район, п.Путевка; АГЗС № 3 г.Брянске, ул.Калинина были изменены в сторону увеличения и составили 12,80 рублей/л (20.08.09 было 12,20 руб/л).
Таким образом, синхронное изменение розничных цен на СУГ в сторону увеличения за указанный период произошли на следующие периоды следующими участниками рынка:
- 01.09.09г. ИП Ковов А.И и 03.09.09г. ООО «ГЭС Брянск» - с 10,40; 12,20 рублей/л- до 11,50; 12,80 рублей/л;
- 01.09.09г. ИП Ковов А.И. и 02.09.09г ИП Иванов В.А. –с 12,20 (АЗС № 5 и АЗС № 6) до 12,80 рублей/л (АЗС № 5; № 6) и с 12,30 рублей/л (АЗС №1,7, 3,2,9) до 12,90 рублей/л ;
- 03.04.09г. ООО «ГЭС Брянск» и 04.09.09 ИП Ященкова Е.В.с 12,20 рублей/л до 12,80 рублей/л;
02.09.09г ИП Иванов В.А. и 03.09.09г. ООО «ГЭС Брянск» с 12,20 рублей/л до 12,80 рублей/л;
02.09.09г.ИП Иванов В.А. и ИП Ященкова Е.В. с 12,20 рублей/л до 12,80 рублей/л;
01.09.09г. ИП Ковов А.И и 04.09.09г. ИП Ященкова Е.В. с 12,20 рублей/л до 12,80 рублей/л;
Статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.
В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:
1. результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;
2. действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.
Установлено, что закупочные цены на СУГ, приобретаемые участниками розничного рынка для дальнейшей реализации на АГЗС, возросли по состоянию на 01.09.2009г. у ИП Ковова А.И. на 8%, у ИП Иванова В.А. на 8% , ООО «ГЭС Брянск» на 9% , у ИП Ященковой Е.В. на 9%, однако данный рост не мог привести к синхронному увеличению розничных цен на АГЗС указанных хозяйствующих субъектов, поскольку свою деятельность они осуществляют в разных экономических условиях.
Следует отметить, что рассматриваемые действия хозяйствующих субъектов в сфере ценообразования на рынке розничной

реализации СУГ по их установлению синхронно, единообразно, совершались неоднократно, т.е ООО «ГЭС Брянск» и ИП Ковова А.И - 14.08.09г. -13.08.09; 18.08.09г.- 19.08.09г.; ИП Иванова В.А. и ИП Ковова А.И. -12.08.09г.-13.08.09г.; ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И, ИП Иванова В.А. 18,08.09 – 19.08.09г.; ИП Иванова В.А, ИП Ковова А.И., ИП Ященковой Е.В. 19.08.09г – 20.08.09г. 19 августа 2009 года ИП Иванов В.А и ИП Ковов А.И. на АГЗС одномоментно изменили цены на СУГ в сторону увеличения в одинаковом диапазоне 12,20; 12,30 рублей/л.

Следствием синхронного установления и поддержания одинакового уровня цен ИП Ивановым В.А. и ИП Ященковой Е.В, ООО «ГЭС Брянск», ИП Кововым А.И является устранение конкурентных отношений между ними, а именно – ценовой состязательности при розничной реализации СУГ.

Информация о ценах на АГЗС, на которых осуществляется розничная реализация СУГ, публична и участники рынка, в том числе ИП Иванов В.А. и ИП Ященкова Е.В. ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковов А.И отслеживают действия друг друга по установлению розничных цен на СУГ и корректируют цены на собственных АГЗС, что подтверждают и участники сторон в рассмотрении дела.

Как установлено, действия ИП Иванова В.А. и ИП Ященковой Е.В., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И по синхронному установлению одинаковых цен заранее были известны каждому из них, минуя письменные соглашения и договоренности, вследствие наличия и осознания каждым взаимного влияния друг на друга, влияния на общие условия обращения СУГ на рынке СУГ Брянской области.

В процессе рассмотрения дела участниками рынка СУГ розничные цены были изменены в сторону снижения, так на АГЗС ИП Ковова А.И. с 03.12.2009 г. и с 08.12.2009г. на АГЗС №1; №4; №5; №7 соответсвенно: до 12,60 руб.,12,50 руб.; 11,95 руб.,11,90 руб.; 12.45 руб., 12,50 руб; 12,60 руб.; на АГЗС ИП Ященковой Е.В. с 09.11.2009г, с 16.11.09г., с 01.12.09г. – до 13.00 руб, 12.80 руб, 12,50 руб.; на АГЗС ИП Иванова В.А. № 3, № 6, № 2, № 9, № 8 с 10.11.09г. и с 02.12.09г. соответсвенно: до 13,00 руб, 12,55 руб.; 12.90 руб, 12,45 руб.; 12,90 руб, 12,55 руб.; 13,00 руб., 12,55 руб.; 13,00 руб., 12,55 руб.

При анализе представленных материалов установлено, что поставка СУГ и его хранение для ИП Иванова В.А. и ИП Ященковой Е.В. ., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И осуществляются разными хозяйствующими субъектами.

По поводу существенных обстоятельств, влияющих на ценообразование и деятельность ИП Иванова В.А., ОО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И, представлена информация расчета себестоимости на 1 литр СУГ, по которой существенной частью затрат в себестоимости СУГ при розничной реализации является оптовая закупочная цена от 70 % до 74,6%, при рентабельности от 1,59% до 13,96 %.

Из информации, представленной ИП Ященковой Е.В. установлено, что установление цен на СУГ по АГЗС у зависит от повышения – понижения закупочной цены поставщиков и ИП Ященкова Е.В. принимает решение по определению цен на газ лично, без письменного оформления. Обоснованные материалы (экономические, расчетные, послужившие основой для принятия соответствующих решений) установления цен на СУГ по состоянию на 4 сентября 2009 года ИП Ященковой Е.В. не представлены.

По фактам синхронного установления и поддержания одинаковых розничных цен со 02.09.2009 года представители ИП Иванова В.А. пояснили, что ИП Иванов В.А. осуществляет самостоятельную независимую ценовую политику, однако ориентируется на цены своих конкурентов. Порядок формирования цены осуществляется на основе мониторинга цен, расчетов затрат и других объективных факторов.

По фактам синхронного установления и поддержания одинаковых розничных цен со 01.09.2009 года представители ИП Ковова А.И. пояснили, что цены на СУГ и динамика их изменения на арендованных ИП Кововым А.И. АГЗС зависит от цен поставщиков, а так же от таких факторов, как цены на горючесмазочные материалы, тарифов на услуги сторонних организаций. Изменение цен производится на основании устного распоряжения. Некоторые совпадения в ценах с ОАО «Газэнергосеть Брянск», ИП Ященковой Е.В., ИП Ивановым В.А. – случайность, а не сговор.

Из пояснений и письменной информации ООО «Газэнеогосеть БРЯНСК» установлено, что ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» деятельность по реализации сжиженных углеводородных газов осуществляет с июля 2008 года. ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» согласно договоров аренды с ОАО «Газэнергосеть» арендует АГЗС, действующие на территории Брянской области.

Повышение розничных цен было обусловлено повышением закупочной цены на СУГ и сложившимися в Обществе эксплуатационными затратами по данному виду деятельности. Цены рассчитывались по методу «покупка СУГ у поставщика, плюс средние затраты на экплуатацию, плюс прибыль». Средние затраты на эксплуатацию учитывают возмещение затрат, включающих в себя прием СУГ на ГНС, слив в базу хранения, хранение (текущие затраты) и непосредственно прямые затраты на реализацию СУГ потребителям через АГЗС.

Применение сжиженных углеводородных газов является альтернативным видом использования в качестве моторного топлива разных марок бензина, сжатого газа, и, Общество, устанавливая процент наценки на СУГ ориентировалось на рыночные цены разных марок бензина, сложившиеся в регионе.

У ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» цены реализации на СУГ утверждаются приказами.

Осуществление согласованных действий по синхронному установлению или поддержанию цен не могут рассматриваться как допустимые в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании проведенного исследования материалов, пояснений по делу, комиссия Брянского УФАС пришла к выводу о наличии в действиях ИП Иванова В.А. и ИП Ященковой Е.В. ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И нарушения пункта 1 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в синхронном установлении и поддержания одинакового уровня цен ИП Ивановым В.А. и ИП Ященковой Е.В, ООО «ГЭС Брянск», ИП Кововым А.И

Руководствуясь статьей 23, частью 1, статьи 39, частями 1-4, статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Решила:

1. Признать ИП Иванова В.А. и ИП Ященкову Е.В., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И нарушившим пункт 1 часть 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части синхронного установлении и поддержания одинакового уровня цен.

2. Выдать предписание ИП Иванову В.А. и ИП Ященковой Е.В., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковову А.И о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, исключив повторение действий по синхронному установлению цен, систематически совпадающих с ценами хозяйствующими субъектов, являющихся конкурентами на рынке реализации СУГ в Брянской области.

4. В течение 2010 года ИП Иванову В.А. и ИП Ященковой Е.В ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковову А.И уведомлять Управление федеральной антимонопольной службы по Брянской области о намечаемом увеличении цен на СУГ с объяснением обоснованных причин их изменения.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии

Н.Н.Селянина И.В.Лагунова Л.А.Кривоногова

Е.Ф.Ицкова

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

2 февраля 2010г. г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель комиссии:– Рогачев В.С..- руководитель управления;
Члены комиссии:
Селянина Н.Н. – зам.руководителя управления
Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;
Кривоногова Л.А.- зам.начальника отдела товарных и финансовых рынков
Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 2 февраля 2010 года по делу № 152 о нарушении ИП Ивановым В.А. 241035, г.Брянск, ул.50-й Армии, 1; 22 ИП Ященковой Е.В.241035, г. Брянск, ул. Харьковская,д.1,кв.39ООО «Газэнергосеть БРЯНСК»241035,г.Брянск, ул.Сталелитейная, 22 А, ИП Кововым А.И.241035,г.Брянск, ул.3-го Интернационала 14-204
части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:
1. ИП Иванову В.А., ИП Ященковой Е.В., ООО «Газэнергосеть БРЯНСК», ИП Ковову А.И. прекратить нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в синхронном установлении одинаковой цены и поддержании розничных цен на сжиженные углеводородные газы с 1, 2, 3 и 4 сентября 2009 года.
2. Нарушение прекратить путем прекращения осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий в форме исключения повторения действий по синхронному установлению цен, систематически совпадающих с ценами хозяйствующих субъектов, являющихся конкурентами на рынке реализации СУГ в Брянской области.
3. В течение 2010 года ИП Иванову В.А., ИП Ященковой Е.В., ООО «Газэнергосеть БРЯНСК», ИП Ковову А.И. уведомлять Управление федеральной антимонопольной службы по Брянской области о намечаемом увеличении цен на СУГ с объяснением обоснованных причин их изменения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 19 февраля 2010 года, представив письменно доказательства исполнения.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии
Н.Н.Селянина
И.В.Лагунова
Л.А.Кривоногова
Е.Ф.Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.