

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, исполняющей обязанности начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СтройТандем ЕС» (далее – Заявитель) на действия муниципального предприятия городского округа Самара «Самараводоканал» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право выполнения восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата «Волжанка» (извещение № 31807147101, <http://zakupki.gov.ru>, <https://otc.ru>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей от ООО «СтройТандем ЕС» – <...> (доверенность); от МП г.о. Самара «Самараводоканал» – <...> (доверенность), <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

19.02.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «СтройТандем ЕС» на действия МП г.о. Самара «Самараводоканал» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Заказчик необоснованно препятствует подписанию договора.

Заявитель считает, что действия Заказчика нарушают его права, вынуждают заключить нелегитимный с точки зрения сроков договор.

МП г.о. Самара «Самараводоканал» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 1642/7 от 20.02.2019г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

14.11.2018г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31807147101 о проведении Запроса котировок. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС 14.11.2018г. Актуальная документация по Запросу котировок размещена 14.11.2018г. (далее – Документация о закупке).

Согласно данному извещению заявки подавались до 22.11.2018г. 12:00 по местному времени Заказчика. Дата и время рассмотрения заявок: 22.11.2018г. 15:00. Место рассмотрения заявок: Российская Федерация, Самарская область, город Самара, улица Советской Армии, дом 166. Дата и время подведения итогов: 23.11.2018г. 12:00.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения актуального извещения редакция Положения о закупке МП г.о. Самара «Самараводоканал», утвержденного Приказом МП г.о. Самара «Самараводоканал» № 218 от 27.09.2018г. (№ 1140036864), размещена в ЕИС 28.09.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

01.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Запросе котировок № U4391555-7745558-2 от 01.02.2019г. (№ 31807147101-05), согласно которому подано 3 заявки от: 1.

ООО СК «ПТО» (предложенная цена договора: 2 999 000,00 руб.) (вх. № заявки 1276253); 2. ООО «СтройТандем ЕС» (предложенная цена договора: 2 968 889,00 руб.) (вх. № заявки 1278109); 3. ООО «Эра.Связь.Монтаж» (предложенная цена договора: 3 561 950,00 руб.) (вх. № заявки 1277850). По результатам рассмотрения заявок Закупочной комиссией принято решение допустить к дальнейшему участию в процедуре всех участников.

01.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 01.02.2019г. (№ 31807147101-06), согласно которому Запрос котировок признан состоявшимся. Закупочной комиссией принято решение признать победителем и заключить договор с ООО «СтройТандем ЕС».

По результатам Запроса котировок с победителем ООО «СтройТандем ЕС» договор не заключен.

Заполненный проект договора был направлен победителю 05.02.2019г.

08.02.2019г. ООО «СтройТандем ЕС» направило протокол разногласий.

08.02.2019г. Заказчиком направлен ответ на протокол разногласий и проект договора со сроком подписания до 11.02.2019г.

11.02.2019г. ООО «СтройТандем ЕС» направило второй протокол разногласий.

14.02.2019г. Заказчиком направлен ответ на второй протокол разногласий и проект договора со сроком подписания до 18.02.2019г.

Согласно пункту 5.1.3 Документации о закупке в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник Запроса котировок направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника запроса котировок, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, или протокол разногласий.

18.02.2019г. ООО «СтройТандем ЕС», в нарушение пункта 5.1.3 Документации о закупке, направило третий протокол разногласий, по истечении 13 (тринадцати) дней со дня размещения Протокола о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 01.02.2019г. (№ 31807147101-06). Проект договора в установленный срок не подписан.

В соответствии с пунктом 12.2 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В главе IV Документации о закупке отдельным файлом представлен проект договора на выполнение восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделке помещений пансионата «Волжанка» (далее – Договор).

Пункт 3.1 Договора гласит, что срок выполнения работ, указанных в п. 2.1 настоящего Договора: в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с даты заключения Договора.

Согласно пункту 6.3 Договора по окончании выполнения всех работ на объекте в течение 3 (трех) календарных дней после фактического окончания работ направить Заказчику заказным письмом или передать под роспись уведомление о выполнении работ и готовности объекта к сдаче с приложением подписанного Подрядчиком Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) с приложением Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), а также техническую и исполнительную документацию, включая акты скрытых работ, результаты испытаний, сертификаты на использованные в работе материалы, журналы работ и другие документы предусмотренные действующем законодательством.

Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения документов, указанных в п. 6.3, обязан с участием Подрядчика осмотреть и принять результат выполненных работ, направить Подрядчику (заказным письмом или передать под роспись) подписанные документы или мотивированный письменный отказ от приемки работ (пункт 7.1 Договора).

В соответствии с пунктом 4.5 Договора Заказчик обязуется оплатить Подрядчику фактически выполненные и принятые работы в течение 90 (девяноста) календарных дней с момента подписания Сторонами Актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2, Справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 и Счета-фактуры или УПД.

Проект договора Заказчика не содержит условия, предусмотренного пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть

первая) от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (далее – ГК РФ), согласно которому законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Ввиду неоднократного откладывания срока заключения Договора, срок его действия определяется сроком выполнения всех обязательств сторонами, то есть: 45 календарных дней + 3 календарных дня + 5 рабочих дней + 90 календарных дней.

Согласно пункту 5.1.2 Документации о закупке Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником запроса котировок, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на такого участника, в проект договора, прилагаемого к документации о закупке.

Пункт 5.1.4 Документации о закупке гласит, что участник Запроса котировок, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, направляет протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника, оператору электронной площадки не позднее чем в течение 13 (тринадцати) дней со дня размещения на электронной площадке протокола. При этом участник Запроса котировок, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий положения проекта договора, не соответствующие Документации о закупке и заявке на участие в Запросе котировок этого участника закупки, с указанием соответствующих положений данных документов.

Протоколы разногласий, направленные Заявителем Заказчику, нет ни одного пункта или положения, которые не соответствовали Документации о закупке и заявке на участие в Запросе котировок Заявителя. Таким образом, ООО «СтройТандем ЕС» протоколами разногласий предлагает Заказчику изменить первоначальную Документацию о закупке, что нарушило бы требования Положения о закупке.

25.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол об уклонении победителя Запроса котировок от заключения договора № б/н от 21.02.2019г. (№ 31807147101-07), согласно которому ООО «СтройТандем ЕС» признано уклонившимся от заключения договора.

27.02.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол о результатах закупки (итоговый) № U4391555-7745558-3 от 27.02.2019г. (№ 31807147101-08), согласно которому в связи с уклонением победителя от заключения договора Закупочной комиссией принято решение заключить договор с ООО СК «ПТО».

Обобщая вышесказанное, в действиях МП г.о. Самара «Самараводоканал» отсутствуют нарушения действующего законодательства при заключении Договора по результатам запроса котировок в электронной форме на право выполнения восстановительных работ по реконструкции и внутренней отделки помещений пансионата «Волжанка» (извещение № 31807147101, <http://zakupki.gov.ru>, <https://otc.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройТандем ЕС» необоснованной.