Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления – <…….> членов Комиссии – <…….>,

в присутствии представителя Управления образования администрации м/о г.Орск - <…….> ,

в присутствии представителя МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» - <…….>,

в присутствии представителя Администрации города Орска – <…….>;

в отсутствии представителя Управления экономики Администрации города Орска – представлено ходатайство от 09.06.2014г. №05/136 о рассмотрении дела в отсутствии представителей;

в отсутствии представителя Финансового управления Администрации города Орска – представлено ходатайство от 09.06.2014г. №06-686 о рассмотрении дела в отсутствии представителей;

в отсутствии представителя Министерства образования Оренбургской области – не явились (уведомлены надлежащим образом – почтовое уведомление вручено 29.05.2014г.)

рассмотрев дело № 06-06-09/2014 по признакам нарушения Управлением образования администрации м/о г.Орск Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МОАУ «Средняя общеобразовательная школа №11 г.Орска» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившемся в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ (код по ОКВЭД 45.21) в границах м/о г.Орск (соглашение №11ДР от 22.08.2013г. о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели),

УСТАНОВИЛА:

13.02.2014г. в Оренбургское УФАС России поступили материалы Прокуратуры Октябрьского района г. Орска о проведении проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при заключении договоров подряда на ремонт зданий школ г. Орска

В ходе анализа поступивших материалов, Оренбургским УФАС России установлено следующее.

22.08.2013г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» заключено соглашение № 11ДР о порядке и условиях

предоставления субсидии на иные цели.

Предметом соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г. (п.1.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы 15 329 630 руб., в т.ч. средства федерального бюджета 12 559 050,00 руб.; средства областного бюджета 2 241 200,00 руб.; средства городского бюджета 529 380,00 руб. (п.2.1 соглашения).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие № б/н от 12.07.2013г. подали заявки: ООО «Строительная компания Гефест», ООО «Проммонтаж», ООО «ПКФ «Тандем». В соответствии с протоколом открытого аукциона № б/н от 16.07.2013г. аукцион признан несостоявшимся в соответствии с разделом 1.2 п. 6.20 Документации об аукционе.

20 июля 2013г. между МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» (Заказчик) и ООО «Проммонтаж» (Исполнитель) заключен договор № 11 на выполнение работ по ремонту здания МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» (далее - Договор).

Согласно п. 3.1. Договора сумма настоящего договора составляет 15 329 630-00 (пятнадцать миллионов триста двадцать девять тысяч шестьсот тридцать) руб. 00 коп.

25.09.2013г. между МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» и ООО «Проммонтаж» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 11 на выполнение работ по капитальному ремонту помещения здания от 20.07.2013г. (далее – дополнительное соглашение).

Согласно п. 1 дополнительного соглашения, предметом настоящего дополнительного соглашения являются изменения к договору № 11 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания от 20.07.2013г.: пункт 3.2 Договора изложить в новой редакции: «3.2. Расчет за выполненные работы производится Заказчиком безналичным расчетом, на расчетный счет подрядчика на основании предоставляемых Подрядчиком счетов-фактур, подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ (форма КС - 2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС - 3) в следующем порядке: 40% предоплата, остальная часть по мере поступления субсидий на осуществление капитальных вложений.»

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям

(за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 9 Закон РФ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Правоотношения возникли по вопросу выполнения работ (ремонт здания школы) для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом.

Таким образом, ремонт здания школы, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере Управлением образования администрации м/о г. Орск не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Проммонтаж») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Орск, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Рынок по производству общестроительных работ является конкурентным, так на территории м/о г. Орск действуют следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Группа СПЕКТР», ООО «УралРемСтрой», ИП Аскеров М.Т. оглы, ООО «Блиц-2», ООО «ПТС «Ракурс» и др.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – осуществление ремонта здания школы, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Действия по заключению соглашения между МУ «Управление образованием администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования г. Орск.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Устава м/о г. Орск Администрация города Орска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления,

осуществляющим исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения законов, иных нормативных актов органов государственной власти, правовых актов городского Совета, обеспечивающим при этом закон ные права и интересы всего городского населения и отдельных граждан, органов местного самоуправления города, а также является органом, осуществляющим муниципальный контроль. Администрация города Орска осуществляет свою деятельность на основании Положения об администрации города Орска, утверждаемого городским Советом.

В соответствии с п. 1.1. Положения об управлении образования администрации м/о г. Орск (утв. Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.02.2013г. №30-518) Управление образования является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, входящим в ее структуру.

Согласно п.1.7 Положения в своей деятельности Управление образования руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании", другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных и региональных органов исполнительной власти, Уставом г. Орска, муниципальными правовыми актами, а также настоящим положением и иными нормативными актами.

Управление образования для эффективного выполнения возложенных на него задач осуществляет взаимодействие со следующими отраслевыми (функциональными) и территориальными органами администрации города Орска, в том числе с управлением экономики администрации города Орска - в части планирования экономического развития муниципальной системы образования и экономии бюджетных средств, выделяемых управлению образования на функционирование муниципальной системы образования города Орска.

Таким образом, в действиях по заключению соглашения №11ДР от 22.08.2013г. МУ «Управление образования администрации г. Орска» усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16, в действиях МОАУ СОШ № 11 г. Орска усматриваются признаки нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 59 от 13.03.2014г. возбуждено дело № 06-06-09/2014.

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх.№ 2714 от 13.03.2014г.) рассмотрение дела № 06-06-09/2014 назначено на 14 апреля 2014г. на 14 ч. 00 мин. Определением об отложении дела (исх.№ 4185 от 15.04.2014г.) рассмотрение дела № 06-06-09/2014 назначено на 19 мая 2014г. на 11 ч. 00 мин. Определением об отложении дела (исх.№ 6129 от 19.05.2014г.) рассмотрение дела № 06-06-09/2014 назначено на 09 июня 2014г. на 11 ч. 00 мин.

В ходе заседания Комиссии, представитель Управления образования администрации г. Орска нарушение не признала, пояснила следующее.

Субсидии на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города предоставляются м/о г. Орск из бюджета Оренбургской области в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством образования Оренбургской области и администрацией муниципального образования «город Орск», и подлежат обязательному отражению в бюджете города Орска как в доходной, так и в расходной частях.

Решениями Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2011г-2015г. управление образования утверждено в качестве главного администратора доходов и главного распорядителя бюджетных средств, в том числе субсидий на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города.

Согласно Положения «О муниципальном учреждении «Управление образования администрации города Орска» к функциям управления образования относится организация работы по подготовке подведомственных муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений к новому учебному году.

В целях осуществления уставной деятельности каждое подведомственное муниципальное образовательное учреждение наделено недвижимым имуществом на праве оперативного управления, зарегистрированном в Управлении федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области.

Взаимодействие учредителя и автономного учреждения в части реализации имущественных прав в отношении переданного в оперативное управление недвижимого имущества ограничивается со стороны учредителя предоставлением финансового обеспечения расходов на содержание переданного недвижимого имущества и со стороны учреждения необходимостью согласования вопросов распоряжения этим имуществом. Ремонт зданий относится к расходам на содержание учреждения. К компетенции учредителя в области управления автономным учреждением вопросы управления имуществом, переданным в оперативное управление автономному учреждению, не относятся. Кроме того, финансовое обеспечение автономного учреждения осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а субсидия является доходом автономного учреждения. В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона № 174- ФЗ от 03.11.2006 г. доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В связи с вышеизложенным считаю, что действия управления образования как учредителя автономного учреждения в части выделения субсидии на финансовое обеспечение, в том числе содержания имущества МОАУ «СОШ №11 г.Орска» - проведение ремонта, не подпадают под действие запретов, установленных пунктом 1 статьи 14 и пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии, представитель МОАУ «СОШ №11» г.Орска нарушение не признал, пояснил следующее.

Согласно Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение не имеет права отказываться от субсидий, которые предоставлены автономному учреждению. Со стороны администрации муниципального образования были предоставлены субсидии, соответственно МОАУ «СОШ №11» г.Орска *не имели права отказываться от них.*

Так как, получателем субсидии является автономное учреждение, то в данном случае действует Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

До 2014 года, согласно Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», автономные учреждения вообще не должны были проводить торги.

До 2014 года, если отсутствует какое-либо распоряжение или постановление по городу, то муниципальное автономное образовательное учреждение по своему усмотрению проводит торги или не проводит. МОАУ «СОШ №11» г.Орска *проведены торги, документация в дело представлена, заявки, протоколы, сведения об участниках были представлены.*

22.08.2013г. МОАУ «СОШ №11» г.Орска *было заключено соглашение, школа на тот момент не подпадала ни под положения Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ни под положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», школа в рамках гражданских норм провело торги, по результатам которых был определен победитель.*

В рамках Федеральных законов от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» полученные средства на ремонт являются субсидией, в рамках этих законов, учреждение не имеет права отказываться от субсидии.

МОАУ «СОШ №11» получило субсидии на капитальный ремонт здания школы.

В ходе заседания Комиссии, представитель Администрации г.Орска нарушение не признала, пояснила следующее.

Субсидии на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города предоставляются муниципальному образованию город «Орск» из бюджета Оренбургской области в соответствии с соглашениями, заключенными между Министерством образования Оренбургской области и администрацией муниципального образования «город Орск», и подлежат обязательному отражению в бюджете города Орска, как в доходной, гак и расходной частях.

Решениями Орского городского Совета депутатов О бюджете города Орска управление образование утверждено в качестве главного администратора доходов и главного распорядителя бюджетных средств, в том числе субсидий на проведение капитального ремонта в общеобразовательных учреждениях города.

Соглашение № 6-ДОУ-ФБ от 12.08.2013 г. о порядке и условиях предоставления

субсидии и иные цели предусматривает финансирование с участием средств областного и федерального бюджетов на 2013 год.

В вышеназванном соглашении выделялись денежные средства на капитальный ремонт на МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» - общеобразовательное учреждение, указано как объект капитального ремонта в приложении к данному соглашению, а не объект недвижимого имущества, находящегося в казне города Орска.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Данное соглашение между администрацией города Орска и Министерством образования Оренбургской области осуществлено в полном соответствии с бюджетным законодательством. Условия данного соглашения выполнены главным распорядителем бюджетных средств - управлением образования администрации города Орска как администратором доходов.

На момент заключения соглашения на территории г.Орска действовало распоряжение Главы г.Орска Оренбургской области от 10.12.2007г. №4581-р «О совершенствовании порядка размещения заказа для нужд заказчиков в городе Орске».

Также следует отметить, что в управление экономики администрации города Орска заявок на проведение торгов в рамках Федерального закона 94-ФЗ от управления образования администрации города Орска не поступало.

Из вышесказанного полагаю, признаки нарушения в действиях Управления образования администрации МО г. Орск и МОАУ «Средняя общеобразовательная школа № 11 г. Орска» отсутствуют.

На рассмотрение дела представители Управления экономики Администрации города Орска не явились, представили ходатайство от 09.06.2014г. №05/136 о рассмотрении дела в отсутствии представителей, представили письменные пояснения, согласно которым*:*

В управление экономики администрации города Орска заявок на проведение торгов в рамках Федерального закона 94-ФЗ от управления образования администрации города Орска не поступало.

Конкурсные процедуры на основании положений Федерального закона 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в рамках вышеуказанных соглашений управлением экономики администрации города Орска (уполномоченным органом) не проводились.

На рассмотрение дела представители Финансового управления Администрации города Орска не явились, представили ходатайство от 09.06.2014г. №06-686 о рассмотрении дела в отсутствии представителей, представили письменные пояснения, согласно которым*:*

Автономные учреждения владеют имуществом, переданным им муниципалитетом на

праве оперативного управления. Оперативное управление подразумевает владение, пользование имуществом. Таким образом, автономные учреждения осуществляют расходы по содержанию имущества, в которые входит и осуществление ремонтных работ.

Постановлением администрации города Орска Оренбургской области от 28 июня 2012 г. за № 3940-п утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (далее - Порядок). Согласно данному Порядку субсидии па иные цели могут выделяться на ремонт недвижимого имущества, контроль за целевым использованием предоставляемых субсидий на иные цели осуществляется Учредителем. Субсидии на иные цели предоставляются с лицевого счета Учредителя при предоставлении договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и других документов, подтверждающих принятие обязательств учреждением в соответствии с действующим законодательством.

Между Управлением образования и МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» было заключено Соглашение № 11ДР о порядке и условиях предоставления субсидии па иные цели. Согласно данному соглашению учреждению выделяются целевые субсидии на проведение ремонта в 2013 году.

Согласно пункта 3.3.8 Соглашения № 6-ДО-ФБ муниципалитет обязуется обеспечить целевое и эффективное использование выделенных субсидий. Предоставление субсидий именно на иные цели МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» свидетельствует о целевом использовании выделенных субсидий из областного бюджета, а наличие отремонтированных учреждений - об эффективном их использовании. Выделение Министерством образования Оренбургской области в полном объеме денежных средств, предусмотренных Соглашением № 6-ДО-ФБ. также свидетельствует о целевом и эффективном использовании выделенных субсидий и о полном выполнении обязательств муниципалитета, предусмотренных Соглашением.

На рассмотрение дела представители Министерства образования Оренбургской области не явились, (уведомлены надлежащим образом – почтовое уведомление вручено 29.05.2014г.) представили письменные пояснения, согласно которым*:*

Субсидии предоставлялись из областного бюджета бюджету м/о город Орск на реализацию мероприятий, направленных на повышение доступности дошко льных образовательных услуг в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы в 2013 году.

В соответствии с Соглашениями средства выделялись па капитальный ре монт здания и открытие дошкольных групп в МАОУ «СОШ № 11» г. Орска - образовательного учреждения, определенного как объект капитального ремонта (приложение №1 к соглашениям между министерством образования Оренбургской области и администрацией города Орска).

Пунктами 2.2.3 Соглашения от 12 августа 2014 года № 6 ДОУ-ОБ, 3.3.7 Со глашения от 12 августа 2014 года № 6 ДОУ-ФБ определено, что Муниципалитет в целях реализации соглашений обеспечивает своевременное размещение муни ципальных заказов в соответствии с Федеральными Законами от 21.07.2005 № 94-

ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Рассматриваемые пункты в Соглашениях включены с целью обязать адми нистрацию г. Орска в своевременной подготовке и проведении необходимых ме роприятий по осуществлению ремонтных работ в здании МОАУ «СОШ № 11» в срок до 20 декабря 2013 года.

Контроль за разработкой конкурсных заданий и проведением конкурсных процедур по отбору подрядных организаций для выполнения ремонтных работ в муниципальных образования области не входит в компетенцию министерства об разования.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

12.08.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и администрацией м/о г. Орск заключено соглашение №6 – ДОУ - ФБ о предоставлении субсидии из областного и федерального бюджетов бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в 2013 году (далее – Соглашение №6 – ДОУ - ФБ).

В соответствии с п. 2.1. Соглашения №6 – ДОУ - ФБ предметом настоящего Соглашения является предоставление в 2013 году субсидий из областного бюджета бюджету Муниципалитета, источником которой является субсидия из федерального бюджета, на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области, и в рамках Соглашения от «12» августа 2013 года № 6 -ДОУ-ОБ о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы в 2013 году, по объектам, указанным в Приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Согласно п. 2.1. Соглашения №6 – ДОУ - ФБ финансирование объектов, указанных в Приложении № 1, реализующих мероприятия, по модернизации региональной системы дошкольного образования Оренбургской области, осуществляется в пределах объемов бюджетных ассигнований, доведенных до Муниципалитетов на 2013 год. Дополнительные работы, выполненные свыше выделенной Субсидии, не финансируются из областного бюджета. Данные работы могут быть оплачены только за счет средств муниципального бюджета.

В приложении № 1 Соглашения объектом текущего и капитального ремонта выступают МОАУ «СОШ № 5», МОАУ «СОШ № 24» г., МОАУ «СОШ № 54», МОАУ «СОШ № 52», МОАУ «СОШ № 11», МОАУ «СОШ № 26» г. Орска, МДОАУ «Детский сад № 73», МДОАУ «Детский сад № 78», МДОАУ «Детский сад № 106», МДОАУ «Детский сад № 60» г. Орска.

12.08.2013г. между Министерством образования Оренбургской области и

администрацией м/о г. Орск заключено соглашение №6 – ДОУ - ОБ о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету городского округа (муниципального района) на реализацию мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы в 2013 году (далее Соглашение №6 – ДОУ – ОБ).

Согласно п. 1.1. Соглашения №6 – ДОУ - ОБ предметом настоящего Соглашения является осуществление совместных действий в 2-13 году по организации финансирования и реализации мероприятий, направленных на повышение доступности дошкольных образовательных услуг в рамках областной целевой программы «Дети Оренбуржья» на 2011-2013 годы и модернизации системы дошкольного образование по объектам, указанным в Приложении №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Согласно п. 2.1. Соглашения №6 – ДОУ – ОБ Министерство осуществляет контроль за ходом целевого и эффективного использования Субсидии, выполнением условий настоящего соглашения.

Согласно п. 2.2.3. Соглашения №6 – ДОУ – ОБ муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральными Законами от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

22.08.2013г. между МУ «Управление образования администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» заключено соглашение № 11 ДР о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

Предметом соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии на проведение ремонта в 2013г. (п.1.1 соглашения).

Учредитель (Управление образования) обязуется перечислить Учреждению в установленном порядке субсидии на ремонтные работы **15 329 630 руб**., в т.ч. средства федерального бюджета 12 559 050,00 руб.; средства областного бюджета 2 241 200,00 руб.; средства городского бюджета 529 380,00 руб. (п.2.1 соглашения).

В соответствии с протоколом № б/н от 12.07.2013г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора на проведение капитального ремонта помещений МОАУ «СОШ №11 г.Орска»(Заказчик) подали заявки: ООО «Строительная компания Гефест», ООО «Проммонтаж», ООО «ПКФ «Тандем». В соответствии с протоколом открытого аукциона № б/н от 16.07.2013г. аукцион признан несостоявшимся в соответствии с разделом 1.2 п. 6.20 Документации об аукционе.

20 июля 2013г. между МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» «Заказчик» и ООО «Проммонтаж» «Исполнитель» заключен договор № 11 выполнение работ по ремонту здания МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» (далее - Договор).

Согласно п. 3.1. Договора сумма настоящего договора составляет **15 329 630-00** (пятнадцать миллионов триста двадцать девять тысяч шестьсот тридцать) руб. 00 коп.

Согласно п. 3.2. Расчет за выполненные работы производится Заказчиком безналичным расчетом, на расчетный счет подрядчика на основании предоставляемых Подрядчиком счетов-фактур, подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ (форма КС - 2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС - 3) в следующем порядке: 30% предоплата, остальная часть по мере поступления субсидий на осуществление капитальных вложений.

25.09.2013г. между МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» и ООО «Проммонтаж» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору № 11 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания от 20.07.2013г. (далее – дополнительное соглашение).

Согласно п. 1 дополнительного соглашения, предметом настоящего дополнительного соглашения являются изменения к договору № 11 выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания от 20.07.2013г.: пункт 3.2 Договора изложить в новой редакции: 3.2. Расчет за выполненные работы производится Заказчиком безналичным расчетом, на расчетный счет подрядчика на основании предоставляемых Подрядчиком счетов-фактур, подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ (форма КС - 2), справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС - 3) в следующем порядке: 40% предоплата, остальная часть по мере поступления субсидий на осуществление капитальных вложений.

Согласно имеющимся платежным поручениям №80047 от 25.09.2013г., №112722 от 30.12.2013г., №112722 от 30.12.2013г., №112722 от 30.12.2013г. ООО «Проммонтаж» перечислены средства в размере 15 329 630 рублей. Назначение платежа – ремонт здания.

Согласно справкам о стоимости работ по форме КС-3 №1 от 25.09.2013г., № 2 от 18.12.2013г., № 3 от 18.12.2013г., №4 от 18.12.2013г., работы выполнены на сумму **15 329 630** руб.

Согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 № 1, 2 от 25.09.2013г., № 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15 от 18.12.2013г. – работы выполнены на сумму **15 329 630** руб.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации г. Орска» перечисляло денежные средства областного и местного бюджета МОАУ «СОШ № 11» г. Орска после заключения между МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» «Заказчик» и ООО «Проммонтаж» «Исполнитель» договора № 11. При этом, исполнитель был отобран образовательным учреждением до того как были заключены Соглашения №6 – ДОУ – ФБ, №№6 – ДОУ – ОБ от 12.08.2013г. о предоставлении субсидии из областного и федерального бюджетов. МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» оплатило работы.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской

Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование на содержание недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, нормы Налогового кодекса выделяют самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его капитальный ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

На основании изложенного комиссия УФАС приходит к вводу о том, что ни Федеральный закон № 174-ФЗ, ни иной нормативный правовой акт не содержат положений, предусматривающих наделение автономных учреждений субсидиями на капитальный ремонт недвижимого имущества и благоустройство территорий.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской

Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

В соответствии с п.4 ч.1 ст. 31 Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения

осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ (ремонт здания школы) для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениями относятся к различным самостоятельным видами бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом.

Таким образом, ремонт здания школы, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере МУ «Управление образования администрации м/о г. Орск» не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Проммонтаж») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД

45.21) в границах муниципального образования г. Орск, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Помимо этого ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов четко определяет, что размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд осуществляется путем проведения аукциона. Однако, МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» был проведен конкурс по отбору подрядчика, а не аукцион.

Рынок по осуществлению общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) на территории Оренбургской области является конкурентным. Так на территории Оренбургкой области деятельность по строительству, монтажу, ремонту, помимо ООО «Проммонтаж», осуществляет следующие хозяйствующие субъекты: ИП Ионов Е.М., ООО «СнабСтройИнвест», ООО «Оренбурггражданстрой», ООО «Артивиа», ЗАО «Оренбургнефтехиммонтаж», ООО «Оренбургзаводстройсервис», в частности на территории м/о г. Орск действуют ООО «Группа СПЕКТР», ООО «УралРемСтрой», ИП Аскеров М.Т. оглы, ООО «Блиц-2» и др.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – осуществление ремонта и содержание автомобильных дорог местного значения, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Действия по заключению соглашения №11ДР между МУ «Управление

образованием администрации г. Орска» и МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования г. Орск.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст. 22 Устава г. Орска (принят решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 04.06.2012 N 23-362) (далее Устав) структуру органов местного самоуправления города Орска составляют:

- представительный орган города Орска - городской Совет депутатов;

- глава муниципального образования - глава города Орска;

- исполнительно-распорядительный орган города Орска - администрация города Орска;

- контрольно-счетный орган города Орска - контрольно-счетная палата города Орска.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Устава администрация города Орска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительные и распорядительные функции в целях организации выполнения законов, иных нормативных актов органов государственной власти, правовых актов городского Совета, обеспечивающим при этом законные права и интересы всего городского населения и отдельных граждан, органов местного самоуправления города, а также является органом, осуществляющим муниципальный контроль. Администрация города Орска осуществляет свою деятельность на основании Положения об администрации города Орска, утверждаемого городским Советом.

Структурными подразделениями администрации города Орска являются комитеты, управления, отделы и другие структурные подразделения, которые образуются для реализации полномочий администрации города Орска. Деятельность и полномочия структурных подразделений администрации города Орска осуществляются в соответствии с Положениями об этих подразделениях, утверждаемыми решениями городского Совета по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят также отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска (ч.5 ст. 31 Устава).

Согласно п.13 ч.1 ст. 7 Устава к вопросам местного значения городского округа

относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области, а также владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города (п. 3 ч.1 ст. 7 Устава).

Согласно п.1.1.3 Положения об администрации г. Орска, утв. Решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 06.10.2010 N 69-1270 "О положении "Об администрации города Орска" администрация города Орска имеет в оперативном управлении обособленное имущество, от имени муниципального образования самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, выступает в качестве истца или ответчика в суде, а также в качестве иного участника судебного разбирательства.

В соответствии с п. 3.1.21 Положения об администрации м/о г. Орск администрация осуществляет функции по размещению заказов для муниципальных нужд, и ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Администрация м/о г. Орск организует предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Оренбургской области (п. 3.6.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура администрации города Орска утверждается решением Орского городского Совета депутатов по представлению главы города Орска. В структуру администрации города Орска входят:

- должностные лица администрации;

- территориальные органы администрации города Орска, наделенные правами юридического лица;

- отраслевые (функциональные) органы, наделенные правами юридического лица;

- прочие отраслевые (функциональные) органы, не наделенные правами юридического лица (п. 4.1.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации города Орска - органы администрации, осуществляющие функции управления, координации и контроля в соответствующих сферах деятельности администрации города Орска (п. 4.5.1 положения об администрации м/о г. Орска).

Отраслевыми (функциональными) органами администрации города Орска являются управления, комитеты, отделы, действующие на основании положений,

утверждаемых Орским городским Советом депутатов (4.5.2 положения об администрации м/о г. Орска).

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации, осуществляющим исполнительные, распорядительные и контрольные функции, организующим работу по исполнению и реализации программ развития в определенной области деятельности на основании положения об управлении. В структуру управления могут входить: отделы, секторы (4.5.4 положения об администрации м/о г. Орска).

Структура, порядок формирования, полномочия и организация работы подразделений администрации города определяются положениями об этих подразделениях, утверждаемыми Орским городским Советом депутатов (4.5.9 положения об администрации м/о г. Орска).

Органы администрации города Орска по вопросам своего ведения:

- осуществляют исполнение федеральных и областных законов, а также муниципальных правовых актов органов местного самоуправления города Орска;

- решают вопросы управления, отнесенные к их компетенции, взаимодействуют с подведомственными муниципальными предприятиями и учреждениями, а также с иными организациями по профилю своей деятельности в установленном порядке;

- подготавливают проекты правовых актов администрации города Орска по вопросам, связанным с их деятельностью;

- осуществляют иные функции в соответствии с положениями о них (4.5.15 положения об администрации м/о г. Орска).

В соответствии с п.1.1 Положения об управлении образования администрации г. Орска (утв. Решением Орского горСовета 30.11.2011г.) управление образования является отраслевым (функциональным) органом администрации города Орска, входящим в ее структуру.

Непосредственное руководство управлением образования осуществляет начальник управления образования (п.1.8 Положения об управлении образования).

Согласно п. 3.17 Положения об управлении образования администрации г. Орска утв. Решением Орского городского совета 30.11.2011г. Управление образования выполняет функции по организации работы по подготовке подведомственных муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений к новому учебному году, осуществление деятельности по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальным образовательных и автономных учреждений в пределах своей компетенции (п.3.18). Управление образования выполняет обязанности по контролю за сохранностью и эффективным использованием, закрепленной за муниципальными общеобразовательными учреждениями собственностью в пределах своей компетенции (п.5.8), получению от подведомственных МОУ ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств и проведению его анализа (п.5.10), получению информации о деятельности, в т.ч. финансово-хозяйственной, от муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений (п.5.11).

Согласно п.6.1. Положения об управлении образовании Управление образования взаимодействует с комитетом по управлению имуществом города Орска – в части наделения муниципальных образовательных бюджетных и автономных учреждений муниципальным имуществом, переданного на праве оперативного управления. Совместно с комитетом по управлению имуществом г. Орска осуществляет контроль эффективного использования, закрепленного за муниципальными образовательными учреждениями имущества, в т.ч. проведение текущего и капитального ремонта, переданных в оперативное управление зданий, сооружений, другого оборудования необходимого для организации образовательного процесса.

В соответствии с п.6.2 Положения управление образования осуществляет взаимодействие с финансовым управлением администрации города Орска - в части финансового обеспечения исполнения муниципальными образовательными бюджетными и автономными учреждениями муниципального задания, а также финансирования муниципальных программ в сфере образования, в том числе в части согласования проектов муниципальных правовых актов по вопросам совместного ведения.

Управление образования также взаимодействует с управлением экономики администрации г. Орска – в части планирования экономического развития муниципальной системы образования и экономии бюджетных средств, выделяемых управлению образования на функционирование муниципальной системы образования г. Орска (п.6.4 Положения об управлении образовании).

Согласно п. 1.3 Устава МОАУ СОШ № 11 г. Орска (утвержденного постановлением администрации м/о г. Орск от 11.12.2013г. № 9106-п) учреждение является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, в целях реализации прав граждан на получение общедоступного образования при реализации федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований, образовательных стандартов, общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также интеллектуального, культурного, физического и нравственного развития обучающихся, их адаптации к жизни в обществе, а также в целях реализации программы среднего общего образования, обеспечивающей дополнительную углубленную подготовку обучающихся.

Предметом деятельности учреждения является обучение, социально-культурное нравственное воспитание, физическое развитие обучающихся; реализация образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, оказание платных дополнительных услуг. (п.2.2. Устава).

В соответствии со ст.6.1. Устава наблюдательный совет является органом учреждения. Наблюдательный совет создается в составе 9 членов. Решение о назначении членов Наблюдательного совета принимается Учредителем учреждения (п.7.1 Устава). Состав наблюдательного совета формируется согласно ФЗ «Об автономных учреждениях». В состав наблюдательного совета входят представители органы местного самоуправления (3 человека),

представители общественности (3 человека), представители работников учреждения (3 человека)(п.7.2).

К компетенции наблюдательного совета относится рассмотрение предложений руководителя учреждения о совершении крупных сделок (п.7.18.9 Устава). Заседание Наблюдательного совета правомочно, если все члены Наблюдательного совета извещены о времени и месте его проведения и на заседании присутствуют более половины членов Наблюдательного совета.

В соответствии с протоколом № 4 заседания Наблюдательного совета от 17.07.2013г. Наблюдательный совет утвердил подрядчиком ООО «Проммонтаж» и принял решение о заключении с ним договора на сумму 15 329 630 руб.

В состав Наблюдательного совета входили:

<…….> – заместитель начальника управления образования администрации г.Орска;

<…….> – главный специалист отдела муниципальной собственности комитета по управлению имуществом г.Орска;

<…….> – депутат Орского городского Совета депутатов;

<…….> – председатель ОГО ОООО профсоюза работников народного образования и науки;

<…….> – директор ГАУ НПО «Профессиональный лицей №31 г.Орска»;

<…….> – директор МОАУ «СОШ №15 г.Орска»;

<…….> – учитель географии МОАУ «СОШ №11»;

<…….> – учитель русского языка и литературы МОАУ «СОШ №11»;

<…….> – учитель физики МОАУ «СОШ №11».

Исходя из вышеизложенного, сотрудники МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска», МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» присутствовали при выборе подрядчика для выполнения работ по ремонту здания МОАУ «СОШ № 11 г. Орска».

В соответствии с п. 2.3 соглашения №11ДР от 22.08.2013г. о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели МОАУ «СОШ № 11 г. Орска» обязано представлять Учредителю отчет об использовании субсидии, в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Таким образом, МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» было уведомлено, что работы по капитальному ремонту, выполняемые в соответствии с договором подряда № 11 от 20.07.2013г., осуществляются подрядчиком, отобранным не в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 3 Постановления администрации м/о г. Орск от 10.02.2011г. № 829-п

«О размещении муниципального заказа в городе Орске» главные распорядители

бюджетным средств должны ознакомиться с порядком размещения заказа и довести до сведения заказчиков. Согласно п.1.2. Положения о единой комиссии по размещению заказов в г. Орске (приложение № 2 в Постановлению администрации м/о г. Орск о т 10.02.2011г. № 829-п) в процессе осуществления функций по размещению муниципального заказа Комиссия взаимодействует с заказчиком и уполномоченным органом в порядке, установленном распоряжением главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказ в городе Орске».

Приложение №1 к распоряжению главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р устанавливает перечень заказчиков г.Орска, уполномоченных на размещение заказа для нужд заказчиков:

1. Муниципальное учреждение «Администрация города Орска».

2. Орский городской Совет депутатов.

3. Администрация Советского района г.Орска.

4. Администрация Октябрьского района г.Орска.

5. Администрация Ленинского района г.Орска.

6. МУ Комитет архитектуры и градостроительства.

7. Комитет по управлению имуществом города Орска.

8. Муниципальное учреждение «Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации г.Орска».

9. Отдел культуры Администрации г.Орска.

10. Муниципальное учреждение «Городское управление здравоохранения администрации г.Орска».

11. Муниципальное учреждение «Управление образования администрации г.Орска».

12. Управление социальной защиты населения администрации г.Орска.

13. Управление социальной защиты населения Советского района г.Орска.

14. Управление социальной защиты населения Октябрьского района г.Орска.

15. Управление социальной защиты населения Ленинского района г.Орска.

16. Финансовое управление администрации г.Орска.

17. Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Орска.

18. Контрольно-счетная палата города Орска.

19. Управление внутренних дел по муниципальному образованию «Город Орск» Оренюургской области.

20. Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск».

Приложением № 2 Распоряжения от 22.12.2008г. № 5522-р «О внесении изменений в распоряжение главы города Орска от 10.12.2007г. № 4581-р «О совершенствовании порядка размещения муниципального заказа в городе Орске» установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению муниципального заказа на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в процессе размещения муниципального заказа (далее Порядок).

В соответствии с п. 2.3.1 Порядка после создания заявки в электронном виде и письменной форме заказчик передает ее на рассмотрение в финансовое управление администрации г. Орска. При этом заявка с приложениями для размещения заказа должна быть подписана руководителем, вышестоящим должностным лицом.

Таким образом, Управлением образования администрации м/о г. Орск, при информированности об условиях освоения бюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не были предприняты действия по размещению заказа, а также не было предпринято иных действий, способствующих уведомлению уполномоченного на размещении заказа органа о необходимости проведения размещения заказа.

Целью Закона о размещении заказов является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Несоблюдение требований Закона о размещении заказа при расходовании бюджетных средств для реализации муниципальных нужд ведет к отбору неквалифицированных недобросовестных подрядчиков, в связи с чем, работы, услуги выполняются подрядчиками некачественно. Соответственно органам власти, либо автономным учреждениям приходится обращаться с требованиями об устранении недостатков работ, или заключать договоры с иными подрядчиками, что затягивает срок выполнение работ, и, как правило, требует дополнительного финансирования.

Кроме того, сфера образования как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, является общественно значимым благом и осуществляется в интересах человека, семьи, общества и государства. Следовательно, отсутствие условий для развития образования (отсутствие соответствующих помещений и др.) влечет ухудшение качества образования и затрудняет доступ граждан РФ к его получению.

Исходя из вышеизложенного, действия по заключению соглашения между МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» и МОАУ «СОШ № 11 г.

Орска», путем заключения соглашения №11ДР о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, направлены на ограничение конкуренции на рынке общестроительных работ на территории Оренбургской области, в частности на территории МО г. Орск.

Комиссией Оренбургского УФАС признан доказанным факт нарушения МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16, МОАУ «СОШ № 11» г. Орска п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-09/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

5. Признать МОАУ «СОШ № 11» г. Орска нарушившим п.4 ст.16 Федерального

закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

6. Выдать МОАУ «СОШ № 11» г. Орска предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МОАУ «СОШ № 11» г. Орска положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-39/2013.

7. Передать материалы дела № 06-06-09/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствие с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <…….>

Члены Комиссии <…….>

<…….>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание №1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-06-09/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <…..>; членов Комиссии: <…..>. руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-09/2014 о нарушении МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МОАУ «СОШ № 11» г. Орска п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в заключении соглашения (№11 ДР от 22 августа 2013г.) на предоставление средств из федерального, областного и местного бюджетов в виде субсидии на ремонтные работы, в согласованных действиях МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» и МОАУ «СОШ № 11» г. Орска, которые были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок общестроительных работ, для этого в срок **до 18 июля 2014г.**

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-09/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности в границах муниципального образования г.Орск Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до 23 июля 2014г**., представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии <…..>

Члены Комиссии <…..>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание №2

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-06-09/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <……>; членов Комиссии: <……> руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-09/2014 о нарушении МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МОАУ «СОШ № 11» г. Орска п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МОАУ «СОШ № 11» г. Орска **ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в заключении соглашения (№11 ДР от 22 августа 2013г.) на предоставление средств из федерального, областного и местного бюджетов в виде субсидии на ремонтные работы, в согласованных действиях МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» и МОАУ «СОШ № 11» г. Орска, которые были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок общестроительных работ, для этого в срок **до 18 июля 2014г.**

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о г. Орска» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-09/2014;

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до 23 июля 2014г**., представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии <……>

Члены Комиссии <……>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.