

Предупреждение

Администрация городского округа
Перевозский Нижегородской области

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ

НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

По результатам осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее – Нижегородское УФАС России) установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 25 № 8-ФЗ от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Институт специализированных служб введен федеральным законодательством (статьями 9 и 25 Закона о погребении, Указом Президента Российской Федерации от 29.06.1996 №1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших») в целях обеспечения государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказанию близким родственникам и другим лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального пособия на

погребение. При этом специализированной службе возмещаются расходы по факту каждого захоронения из бюджета за счет сумм не выплачиваемого социального пособия на погребение.

Постановлением администрации г.о. Перевозский Нижегородской области от 06.05.2019 № 554-п утверждено положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа Перевозский Нижегородской области (далее – Положение).

Согласно п. 2.2 ч. 2 Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа Перевозский Нижегородской области, Специализированная служба по вопросам похоронного дела осуществляет выдачу разрешений на захоронение, перезахоронение или подзахоронение на кладбищах, расположенных на территории городского округа Перевозский Нижегородской области, и перезахоронения на территории кладбища иного муниципального образования.

В п. 2.3 ч. 2 Положения указано, что Специализированная служба по вопросам похоронного дела осуществляет следующие виды деятельности:

- создает на территории муниципальных кладбищ зоны (кварталы) одиночных, родственных, семейных (родовых), почетных, воинских, общих захоронений, зоны (кварталы) для захоронения урн с прахом, зоны (кварталы) для захоронения умерших в соответствии с прижизненной принадлежностью к определенной религии (вероисповедальные зоны (кварталы));

- осуществляет регистрацию, перерегистрацию захоронений, перезахоронений и эксгумаций, произведенных на территории муниципальных кладбищ;

- осуществляет выдачу: разрешений на захоронение, перезахоронение или подзахоронение, а также удостоверений о почетном или воинском захоронении на кладбищах, расположенных на территории городского округа Перевозский Нижегородской области, и разрешений на перезахоронение на территории кладбища иного муниципального образования;

- организует работу по содержанию, эксплуатации и благоустройству муниципальных кладбищ, в том числе путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок на проведение отдельных видов работ;

- формирует и ведет реестры муниципальных кладбищ и захоронений;

- организует инвентаризацию муниципальных кладбищ и захоронений, в том числе путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок на проведение отдельных видов работ;
- рассматривает обращения граждан по вопросам, связанным с деятельностью учреждения;
- предоставляет гражданам информацию по вопросам, связанным с деятельностью учреждения, выдает справки, копии и выписки из документов;
- подготавливает статистическую и иную отчетность по вопросам, связанным с деятельностью учреждения;
- осуществляет контроль за соблюдением порядка погребения, содержанием мест захоронения;
- осуществляет контроль за установкой надмогильных сооружений;
- формирует и ведет реестр ритуальных организаций;
- оказывает гарантированный перечень услуг по погребению по стоимости, устанавливаемой правовым актом администрации городского округа Перевозский Нижегородской области;
- осуществляет погребение и оказывает услуги по погребению.

В п. 7.1 части 7 Положения установлено, что лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, обращается в Специализированную службу по вопросам похоронного дела для получения разрешения на захоронение, перезахоронение или подзахоронение, а также удостоверения о почетном или воинском захоронении.

В п. 7.3 ч. 7 Положения указано, что разрешение на захоронение, разрешение на подзахоронение выдается Специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании письменного заявления лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, о предоставлении места для захоронения (о разрешении на подзахоронение), с приложением копии свидетельства о смерти, а в случае погребения умершего на свободном месте родственного захоронения или в родственную могилу также копий документов, подтверждающих факт родственных отношений между умершим и лицом, захороненным на месте родственного захоронения (с предъявлением оригиналов документов для сверки). Разрешение на захоронение, разрешение на подзахоронение выдается Специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение 15 минут с момента

обращения.

В п.7.4 ч. 7 Положения указано, что место для воинского захоронения предоставляется Специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании письменного заявления лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, о предоставлении места для воинского захоронения, с приложением копии свидетельства о смерти, а также копий документов, удостоверяющих статус лиц, указанных в пункте 6.11.3 настоящего Положения (с предъявлением оригиналов документов для сверки). Удостоверение о воинском захоронении на участке для воинского захоронения выдается Специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение 15 минут с момента обращения.

В п. 7.5 ч. 7 Положения указано, что при предоставлении места для почетного захоронения Специализированной службой по вопросам похоронного дела выдается удостоверение о почетном захоронении. Удостоверение о почетном захоронении выдается по ходатайству заинтересованных лиц или организаций при обосновании и подтверждении соответствующих заслуг умершего перед Российской Федерацией, Нижегородской областью, городским округом Перевозским Нижегородской области при отсутствии иного волеизъявления умершего либо волеизъявления его супруга, близких родственников, иных родственников или законного представителя, умершего. Удостоверение о почетном захоронении должно быть согласовано заместителем главы администрации городского округа Перевозский Нижегородской области, курирующим вопросы жилищно-коммунального хозяйства, в течение одного рабочего дня с момента обращения.

В п. 7.7 ч. 7 Положения указано, что форма разрешения на захоронение, перезахоронение или подзахоронение, удостоверения о почетном или воинском захоронении устанавливается Специализированной службой по вопросам похоронного дела по согласованию с управлением благоустройства, ЖКХ и строительства администрации городского округа Перевозский Нижегородской области.

В п.7.10 ч. 7 Положения указано, что Специализированная служба по вопросам похоронного дела обязана предоставить лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, информацию об имеющихся местах под захоронения.

В п. 7.14 ч. 7 Положения установлено, что лицо, взявшее на себя обязанность произвести копку могилы, по завершении копки могилы обязано обратиться в Специализированную службу по вопросам

похоронного дела с целью проверки нахождения могилы на месте, указанном в разрешении на захоронение, перезахоронение или подзахоронение, а также удостоверении о почетном или воинском захоронении, и соответствия могилы требованиям, установленным настоящим Положением. При отсутствии замечаний Специализированной службой по вопросам похоронного дела выдается разовый пропуск на въезд похоронной процессии на территорию кладбища с целью осуществления захоронения, перезахоронения или подзахоронения (далее - пропуск). Пропуск должен быть предъявлен работнику Специализированной службой по вопросам похоронного дела, осуществляющему контроль за соблюдением порядка погребения, при въезде похоронной процессии на территорию муниципального кладбища. При отсутствии пропуска въезд похоронной процессии на территорию муниципального кладбища запрещается.

В п. 7.15 ч. 7 Положения указано, что производить захоронение умерших на территории муниципальных кладбищ при отсутствии выданных Специализированной службой по вопросам похоронного дела разрешений на захоронение, перезахоронение или подзахоронение, а также удостоверений о почетном или воинском захоронении запрещается.

В п. 7.16.4 ч. 7 Положения установлено, что контроль за соблюдением порядка погребения осуществляется Специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В п. 7.17.2 ч. 7 Положения установлено, что перезахоронение осуществляется на основании разрешения на перезахоронение на кладбищах, расположенных на территории городского округа Перевозский Нижегородской области, либо разрешения на перезахоронение на территории кладбища иного муниципального образования, выдаваемого Специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В п. 7.17.3 ч. 7 Положения указано, что разрешение на перезахоронение на кладбищах, расположенных на территории городского округа Перевозский Нижегородской области, разрешение на перезахоронение на территории кладбища иного муниципального образования выдаются Специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании письменного заявления лица, взявшего на себя обязанность осуществить перезахоронение (далее - заявитель), в котором должны быть указаны причины перезахоронения и место будущего захоронения, а также содержаться обязательство заявителя об отсутствии иного волеизъявления умершего либо волеизъявления его супруга, близких родственников, иных родственников или законного

представителя умершего. К заявлению должны быть приложены копии (с предъявлением оригиналов для сверки):

-свидетельства о смерти;

-заключения органов, осуществляющих санитарно-эпидемиологический надзор, об отсутствии особо опасных инфекционных заболеваний и заболеваний неясной этиологии (при захоронении останков умерших, доставленных с территории иностранных государств);

-документов о наличии родственных отношений заявителя с перезахораниваемым;

-документа (разрешения), подтверждающего факт предоставления места под будущее захоронение в случае, если перезахоронение будет производиться на территории кладбища иного муниципального образования;

-документов, подтверждающих факт родственных отношений между перезахораниваемым и лицом, захороненным на месте родственного захоронения, в случае перезахоронения умершего на свободном месте родственного захоронения или в родственную могилу.

В п. 7.17.5 ч. 7 Положения указано, что разрешение на перезахоронение на кладбищах, расположенных на территории городского округа Перевозский Нижегородской области, разрешение на перезахоронение на территории кладбища иного муниципального образования выдаются Специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение 30 календарных дней с даты представления документов, предусмотренных пунктом 7.3 настоящего Положения.

В п.7.17.6 ч. 7 Положения указано, что форма разрешения на перезахоронение на кладбищах, расположенных на территории городского округа Перевозский Нижегородской области, форма разрешения на перезахоронение на территории кладбища иного муниципального образования утверждаются Специализированной службой по вопросам похоронного дела по согласованию с управлением благоустройства, ЖКХ и строительства администрации городского округа Перевозский Нижегородской области.

В первом абзаце п. 8.1 ч. 8 Положения указано, что каждое захоронение, перезахоронение или эксгумация, произведенные на территории муниципального кладбища, регистрируются Специализированной службой по вопросам похоронного дела в книге регистрации

захоронений (захоронений урн с прахом) и электронной базе данных.

В п. 8.4 ч. 8 Положения указано, что книги регистрации захоронений (захоронений урн с прахом) являются документами строгой отчетности и относятся к делам с постоянным сроком хранения. Указанные книги передаются на постоянное хранение Специализированной службой по вопросам похоронного дела в архив городского округа Перевозский Нижегородской области в порядке, установленном действующим законодательством.

В первом абзаце п. 8.5 ч. 8 Положения указано, что перерегистрация захоронений на других лиц носит заявительный характер и производится Специализированной службой по вопросам похоронного дела в день обращения на основании заявления с указанием причин перерегистрации.

В п. 8.6 ч. 8 Положения указано, что при перерегистрации захоронений Специализированной службой по вопросам похоронного дела вносятся соответствующие изменения в книгу регистрации захоронений (захоронений урн с прахом) и разрешение на захоронение, перезахоронение или подзахоронение, либо в удостоверение о почетном или воинском захоронении.

В п. 8.7 ч. 8 Положения установлено, что самовольное захоронение без получения разрешения на захоронение, перезахоронение или подзахоронение, а также удостоверения о почетном или воинском захоронении не допускается. Специализированная служба по вопросам похоронного дела обязана обратиться в надзорные органы по факту незаконно произведенного захоронения с целью привлечения виновных к ответственности.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассматриваемое положение, изданное органом местного самоуправления, наделяет специализированную службу, создаваемую с целью оказания гарантированного перечня услуг, в том числе полномочиями органа местного самоуправления.

Учитывая изложенное, в действиях (бездействии) администрации г.о.Перевозский Нижегородской области по изданию Положения и неприведению в соответствие с нормами действующего

законодательства усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

На основании пункта 2 вышеуказанной статьи предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях (бездействии) администрации г.о. Перевозский Нижегородской области признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Нижегородское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), нарушающие антимонопольное законодательство, а именно: в срок до **03 апреля 2021 года** отменить или изменить п. 2.2, 2.3 части 2 Положения; п. 7.1, 7.3, 7.4, 7.5, 7.7, 7.10, 7.14, 7.15, 7.16.4, 7.17.2, 7.17.3, 7.17.5, 7.17.6 части 7 Положения; п. 8.1, 8.4, 8.5, 8.6, 8.7 части 8 Положения, утвержденного Постановлением администрации г.о. Перевозский Нижегородской области от 06.05.2019 №554-п.

О выполнении предупреждения сообщить в Нижегородское УФАС

России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

<...>

2021-4182