

Заместитель руководителя Тульского УФАС России, рассмотрев поступившие в Тульское УФАС России 07.05.2018 года постановление и материалы дела об административном правонарушении № АП/05-07/19-2018, возбужденного 28.04.2018 года заместителем Новомосковского горпрокурора советником юстиции Зигаренко И.Н. в отношении юридического лица – Новомосковского института федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева» (ИНН 7707072637, ОГРН 102773912322, Тульская область, г.Новомосковск, ул.Дружбы, д.8, 301665) (далее – Новомосковский институт РХТУ им. Д.И.Менделеева) по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), устанавливающей административную ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, в присутствии надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 5-07/19-2018 представителя по доверенности №01-788/02-06 от 21.05.2018 Новомосковского института РХТУ им. Д.И.Менделеева, представителя по доверенности №01-789/02-06 от 21.05.2018 Новомосковского института РХТУ им. Д.И., а также в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП 5-07/19-2018 старшего помощника Новомосковского горпрокурора,

#### **УСТАНОВИЛ:**

Новомосковской горпрокуратурой в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992г. № 2202-1 в рамках осуществления прокурорского надзора 26 апреля 2018 года проведена проверка исполнения законодательства п р и осуществлении закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Новомосковским институтом РХТУ им. Д.И.Менделеева (далее - Заказчик), по результатам которой установлены, нарушения требований рассматриваемого законодательства, которые выразились в нижеследующем.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности руководствуется [Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева»](#) на основании Положения №1140071695,

Положение для присоединения: № 1140049093 «Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева". Владелец положения для присоединения: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "РОССИЙСКИЙ ХИМИКО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Д.И. МЕНДЕЛЕЕВА".

Заказчик: Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский химико-технологический университет имени Д. И. Менделеева». (ПРИСОЕДИНЕНИЕ К ПОЛОЖЕНИЮ №1140049093).

11.08.2017 Изменено положение о закупках №1140049093, к которому присоединено положение о закупке №1140071695.

14.09.2017 Изменено положение о закупках № 1140049093, к которому присоединено положение о закупке №1140071695.

Согласно [части 2 статьи 1](#) Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе для бюджетных учреждений, осуществляющее закупки в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что Заказчик в лице Новомосковского института (филиала) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «РХТУ им. Д.И.Менделеева» осуществляет закупки в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно ч.2 ст. 1 Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Таким образом, в соответствии со статьей 1 Закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 года закупочная деятельность Новомосковского института (филиала) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «РХТУ им. Д.И.Менделеева», регулируется названным [ЗАКОНОМ](#).

Согласно ст.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Для осуществления закупки у единственного поставщика, необходимо согласно ч.9 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ разместить извещение о закупке в котором должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно части 5 ст.4 этого Закона в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке определен Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным постановлением Правительства от 10.09.2012 № 908.

Согласно п.21 указанного выше Положения представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные [частью 9 статьи 4](#) Федерального закона. В случае если установлен иной способ закупки, представитель заказчика с помощью функционала официального сайта формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные для данного способа закупки положением о закупке наряду со сведениями, предусмотренными [частью 9 статьи 4](#) Федерального закона.

В соответствии с п.22 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденном постановлением Правительства от 10.09.2012 № 908 с извещением о закупке на официальном сайте размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Таким образом, извещение о закупке считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в общедоступной части официального сайта извещения о закупке, сформированного в соответствии с [пунктом 21](#) настоящего Положения, и документов, предусмотренных [пунктами 22](#) и [23](#) настоящего Положения.

Согласно п.27. Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» к которому присоединено положение о закупке №1140071695 в документации о закупке указываются следующие сведения:

1. установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2. требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
3. требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
4. место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
5. начальная (максимальная) цена договора (цена лота);
6. порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
7. форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
8. порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
9. требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
10. формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
11. место, порядок, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (в случае проведения закупки в форме конкурса);
12. условия допуска к участию в закупке;
13. критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в соответствии с приложением 1 к Положению о закупке;
14. порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в соответствии с приложением 1 к Положению о закупке;
15. размер обеспечения заявки на участие в закупке, срок и порядок его предоставления участником закупки и возврата Заказчиком, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения заявки на участие в закупке;

16. размер обеспечения исполнения договора и порядок его предоставления лицом, с которым заключается договор, а также срок и порядок его возврата Заказчиком, в случае, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора;
17. срок предоставления Заказчику участником закупки, с которым заключается договор, подписанного со стороны такого участника проекта договора и обеспечения исполнения такого договора (гарантийных обязательств по нему), если документацией о закупке установлено требование предоставления обеспечения до заключения соответствующего договора.
18. порядок предоставления преференций, в случае, если таковые предоставляются в соответствии с извещением о проведении закупки;
19. проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке;
20. сведения о праве Заказчика отказаться от проведения процедуры закупки;
21. информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого проводится закупочная процедура, если в такой документации содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого проводится закупочная процедура.

Однако в нарушение части 5 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ на официальном сайте в единой информационной системе электронный вид проекта договора, который должен являться неотъемлемой частью извещения о закупки у единственного поставщика (№ извещения 31806410039) в составе извещения и документации на поставку мебели для жилых комнат общежития Новомосковского института РХТУ им. Д. И. Менделеева не размещен.

[Часть 5 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ обязывает заказчиков разрабатывать и размещать в ЕИС эти документы при осуществлении любой закупки независимо от ее способа.

В п.1.6. Положения о Новомосковском институте (филиале) Федерального Государственного Бюджетного Образовательного Учреждения Высшего Профессионального Образования «РХТУ им. Д.И.Менделеева», утвержденного приказом и.о.ректора Российского химико-технологического университета имени Д.И.Менделеева от 19.10.2015 №276А определено, что Институт руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами,

актами Президента РФ, Правительства РФ, Учредителя, иными нормативными правовыми актами, уставом Университета и настоящим Положением.

Согласно п.1.7. Положения о Новомосковском институте (филиале) Федерального Государственного Бюджетного Образовательного Учреждения Высшего Профессионального Образования «РХТУ им. Д.И.Менделеева», утвержденного приказом и.о.ректора Российского химико-технологического университета имени Д.И.Менделеева от 19.10.2015 №276А институт имеет полномочия юридического лица по доверенности, заверенной нотариально.

Совершенное административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наносит вред охраняемым Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ общественным отношениям.

Вина Новомосковского института РХТУ им. Д.И.Менделеева в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, доказана, форма вины – неосторожность.

Место совершения административного правонарушения: 301665, Тульская область, город Новомосковск, ул.Дружбы, дом 8.

Дата совершения административного правонарушения: 24.04.2018г.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – **несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг;**

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность – **Новомосковский институт (филиал) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «РХТУ им. Д.И.Менделеева»;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения – **Новомосковский институт (филиал) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «РХТУ им. Д.И.Менделеева имел возможность, но не предпринял всех зависящих от**

**него мер по соблюдению Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;**

- обстоятельства, отягчающие административную ответственность – **не имеются;**

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность: **не имеются.**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 7.32.3 (часть 7), 23.83., 29.9. (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать юридическое лицо – *Новомосковский институт (филиал) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «РХТУ им. Д.И.Менделеева»* (ИНН 7707072637, ОГРН 102773912322, Тульская область, г.Новомосковск, ул.Дружбы, д.8, 301665) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р/сч 40101810700000010107

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 21.05.2018 года о наложении штрафа по делу об административном

правонарушении № АП 5-07/19-2018 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.